

## Текст выступления

### **Председателя Информационно-аналитической комиссии Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области Е.В. Егоровой на семинаре-совещании по вопросу применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Московской области бюджетных мер принуждения**

Из представленных сведений о результатах деятельности контрольно-счетных органов (КСО) муниципальных образований Московской области в Ведомственной информационной системе Контрольно-счетной палаты Московской области в части формы № 1 «Основные показатели деятельности контрольно-счетного органа за отчетный период» было установлено, что в течение 2016 года и 9 месяцев 2017 года отдельными контрольно-счетными органами в соответствующие муниципальные финансовые органы были направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении различных учреждений, в том числе казенных, автономных, бюджетных, а также администраций муниципальных образований.

Надо сказать, что практика применения КСО муниципальных образований Московской области бюджетных мер принуждения за период 2016 года и 9 месяцев 2017 года не велика.

Кроме того, согласно представленной контрольно-счетными органами информации часть уведомлений о применении бюджетных мер принуждения соответствующими муниципальными финансовыми органами была исполнена, а часть – отклонена.

**В 2016 году** муниципальными КСО были составлены и направлены в финансовые органы **5 уведомлений** о применении бюджетных мер принуждения.

**Предложения КСО** о применении бюджетных мер принуждения были даны на сумму **26 588,8 тыс. рублей**.

Применено финансовыми органами бюджетных мер принуждения в соответствии с уведомлениями КСО муниципальных образований на сумму **25 027,4 тыс. рублей**.

**В течение 9 месяцев 2017 года** муниципальными КСО были составлены и направлены в финансовые органы **6 уведомлений** о применении бюджетных мер принуждения.

**Предложения КСО** о применении бюджетных мер принуждения были даны на сумму **42 238,85 тыс. рублей**. Применено финансовыми органами бюджетных мер принуждения в соответствии с уведомлениями КСО муниципальных образований на сумму **4 444,6 тыс. рублей**.

**Причины отказа в применения бюджетных мер принуждения** могут быть самые разные:

- **отсутствие в Уведомлении** о применении бюджетных мер принуждения **оснований для применения** бюджетных мер принуждения. Эта причина объективная. Должна быть достаточная доказательная база для квалификации нарушения;

- направление **Уведомлений** о применении бюджетных мер принуждения **в отношении автономных или бюджетных учреждений**, не являющимися участниками бюджетного процесса;

- формирование и направление Уведомления о применении бюджетных мер принуждения в финансовый орган с нарушениями **Порядка, установленного в соответствии с пунктом 3 статьи 268.1** Бюджетного кодекса «Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля». Эта причина имеет формальный признак, но зачастую именно это основание используют муниципальные финансовые органы для отказа в применении бюджетных мер принуждения;

- правовая коллизия, в какой финансовый орган следует направлять **Уведомлении** о применении бюджетных мер принуждения: муниципальный финансовый орган либо **Министерство экономики и финансов Московской области**.

**В соответствии с Бюджетным кодексом РФ органы внешнего муниципального финансового контроля могут направлять уведомления о применении бюджетных мер принуждения как в финансовый орган муниципального образования, так и в Министерство экономики и финансов Московской области** в зависимости от вида нарушения и объекта его совершившего (в статье 306.2 БК РФ не расшифровывается в какой именно финансовый орган следует направлять уведомление о применении бюджетных мер принуждения муниципальному финансовому органу).

Но Министерство финансов МО отказывает в применении бюджетных мер принуждения как по вышеназванному основанию отсутствия соответствующего Порядка в Положении о КСО, так и на основании отсутствия в Порядке рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения Министерством экономики и финансов Московской области возможности рассмотрения уведомлений органов внешнего муниципального финансового контроля.

При этом не исключаются случаи, когда Министерство экономики и финансов Московской области принимает в качестве информации содержание уведомления КСО муниципального образования для реализации полномочий финансового органа субъекта РФ.

\*\*\*

**Попробуем разобраться в правовых основаниях применения мер принуждения: за что, как и кого могут «наказать».**

**Понятие бюджетного нарушения определено в статье 306.1 Бюджетного кодекса РФ.**

**Бюджетным нарушением** (ст. 306.1 БК РФ) признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, т.е. участников бюджетного процесса за совершение которого **главой 30** Бюджетного кодекса РФ предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

Поскольку бюджетные или автономные учреждения не являются **участниками бюджетного процесса** к ним не могут быть применены меры бюджетного принуждения.

**\*БК РФ Статья 152. Участники бюджетного процесса**

1. Участниками бюджетного процесса являются:

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) органы государственной власти и представительные органы местного самоуправления (далее - законодательные (представительные) органы);
- исполнительные органы государственной власти (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований);
- Центральный банк Российской Федерации;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

**\*\*БК РФ Статья 162. Бюджетные полномочия получателя бюджетных средств**

1. Получатель бюджетных средств обладает следующими бюджетными полномочиями:

- 1) составляет и исполняет бюджетную смету;
- 2) принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- 3) обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований;
- 4) вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- 5) ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);
- 6) формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств;
- 7) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами), регулирующими бюджетные правоотношения.

Действие (бездействие), нарушающее бюджетное законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, совершенное лицом, не являющимся участником бюджетного процесса, влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Это административная ответственность за нецелевой расход средств субсидий бюджетным или автономным учреждением как на выполнение муниципального задания, так и на иные цели и, соответственно, составление протокола об административном правонарушении как на должностное лицо, допустившее нарушение, так и на юридическое лицо, а также возможность составления протоколов на то и другое вместе, учитывая срок исковой давности (на должностное лицо – 1 год, на юридическое лицо – 2 года).

Это и возможность составления Предписаний и Представлений о возмещении ущерба, нанесенного бюджету муниципального образования.

Также и уголовная ответственность в зависимости от суммы целевого расходования средств субсидии.

\*\*\*

За совершение бюджетного нарушения главой 30 БК РФ предусмотрено применение бюджетных мер принуждения (далее – БМП).

**Что же они собой представляют?**

По общему правилу, под государственным принуждением понимается воздействие государства на поведение лица, нарушающего или нарушившего нормы права.

**Меры принуждения принято подразделять на:**

- **карательные (штрафные)**, признаваемые мерами юридической ответственности (уголовные, административные, дисциплинарные);
- **правовосстановительные** (гражданско-правовые, финансово-правовые и т. п.), направленные на восстановление нормального состояния правоотношений путём побуждения субъектов права к исполнению обязанностей, возложенных на них нормами права, и применяемые независимо от того, совершило ли лицо правонарушение, без учёта его вины.

**Таким образом, БМП относится к правовосстановительным мерам, не имеющим характера наказания.**

**В соответствии со статьей 306.2 Бюджетного кодекса РФ бюджетными мерами принуждения являются:**

- **бесспорное взыскание суммы средств**, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;
- **бесспорное взыскание суммы платы за пользование средствами**, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;
- **бесспорное взыскание пеней** за несвоевременный возврат средств бюджета;
- **приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов** (за исключением субвенций);
- **передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.**

**Виды бюджетных нарушений, за которые применяют вышеперечисленные меры определены статьями 306.4 – 306.8 Бюджетного кодекса РФ.**

Их пять. Это:

**Статья 306.4.** Нецелевое использование бюджетных средств.

**Статья 306.5.** Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита.

**Статья 306.6.** Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом.

**Статья 306.7.** Нарушение условий предоставления бюджетного кредита.

**Статья 306.8.** Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов.

Остановимся на **конкретных нарушениях**, являющихся основанием для применения бюджетных мер принуждения.

1) **Нецелевое использование бюджетных средств** - признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

- совершенное главным распорядителем бюджетных средств, распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, - **влечет передачу уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.**

- выразившееся в нецелевом использовании **финансовыми органами межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, влечет беспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, и платы за пользование ими либо приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов** (за исключением субвенций).

## 2) **Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита**

- **финансовыми органами влечет беспорное взыскание суммы непогашенного остатка бюджетного кредита и пеней** за его несвоевременный возврат в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка бюджетного кредита.

## 3) **Не перечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом**

- **влечет беспорное взыскание суммы платы за пользование бюджетным кредитом и пеней** за ее несвоевременное перечисление в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования

Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка платы за пользование бюджетным кредитом.

#### **4) Нарушение условий предоставления бюджетного кредита**

- влечет беспорное взыскание суммы бюджетного кредита и (или) платы за пользование им и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

#### **5) Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов**

- влечет беспорное взыскание суммы межбюджетного трансферта и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

**Приостановление межбюджетных трансфертов** предполагает прекращение соответствующим главным распорядителем бюджетных средств на основании акта финансового органа осуществления операций по перечислению межбюджетных трансфертов и прекращение санкционирования органом Федерального казначейства (финансовым органом субъекта РФ или муниципального образования) операций по перечислению указанных трансфертов из соответствующего бюджета.

**Сокращение межбюджетных трансфертов** предполагает уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления трансфертов муниципальному образованию, допустившему нарушение условий их предоставления:

- при формировании проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), - если в следующем финансовом году предусмотрены бюджетные ассигнования для межбюджетных трансфертов, по которым нарушены условия их предоставления;

- при внесении изменений в утвержденные показатели сводной бюджетной росписи на текущий финансовый год путем уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления других межбюджетных трансфертов, - если на следующий финансовый год бюджетные ассигнования для трансфертов, по которым нарушены условия их предоставления, не предусмотрены.

При этом на основании ст.217 БК РФ, устанавливающей возможность в соответствии с решениями руководителя финансового органа вносить

изменения в сводную бюджетную роспись, законом (решением) о бюджете могут быть установлены основания, по которым показатели сводной бюджетной росписи бюджета могут быть изменены, в том числе за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления межбюджетных трансфертов, в случае нарушения условий их предоставления, либо может быть установлена норма о том, что уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных для предоставления межбюджетных трансфертов, подлежит утверждению законом (решением) о бюджете.

Больше всего вопросов у участников бюджетного процесса вызывает такая мера, как **передача части полномочий ГРБС, РБС и ПБС**.

На сегодняшний день исполнение решения о применении указанной меры осуществляется уполномоченным по соответствующему бюджету путём осуществления части полномочий ГРБС, РБС, ПБС в случаях, предусмотренных п. 2 ст. 306.4 БК РФ.

**Решение о применении БМП принимает финансовый орган.** Его правовым актом должны быть урегулированы следующие вопросы:

- об уполномоченном по бюджету: **должностном лице финансового органа**, иных органах исполнительной власти (их должностных лицах) или других лицах;
- о том, **какая именно часть полномочий** (какие именно полномочия) передаются уполномоченному по бюджету;
- о том, **на какой срок передаются полномочия** ГРБС, РБС, ПБС.

**Министерством финансов Российской Федерации в настоящее время рассматривается вопрос о законодательном приостановлении действия норм Бюджетного кодекса, предусматривающих передачу уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств, с целью последующего введения более рационального и эффективного механизма предотвращения нецелевого использования бюджетных средств.**

Финансовые органы в своих Порядках о применении бюджетных мер принуждения не прописывают перечисленные процедуры.

**Необходимо также отметить, что в каждом случае нецелевого использования бюджетных средств применяется административная или уголовная ответственность, а также выдается обязательное для исполнения**

Вид бюджетного нарушения	Статья БК РФ	Предусмотренная санкция в соответствии с БК РФ
Нецелевое	306.4	Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в

в указанный срок **предписание** органа муниципального финансового контроля о возмещении причиненного ущерба муниципальному образованию.

Таким образом, при однократном совершении нецелевого использования бюджетных средств, по мнению Министерства финансов Российской Федерации, **назначение уполномоченного по бюджету является излишним.**

**Представим вид бюджетного нарушения и предусмотренную санкцию в соответствии с БК РФ в виде таблицы.**

использование бюджетных средств		нецелевом использовании финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению, и (или) в размере платы за пользование ими либо приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).
Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита финансовыми органами	306.5	Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита финансовыми органами влечет бесспорное взыскание суммы непогашенного остатка бюджетного кредита и пеней за его несвоевременный возврат в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка бюджетного кредита.
Не перечисление либо несвоевременное перечисление финансовыми органами платы за пользование бюджетным кредитом	306.6	Не перечисление либо несвоевременное перечисление финансовым органом платы за пользование бюджетным кредитом влечет бесспорное взыскание суммы платы за пользование бюджетным кредитом и пеней за ее несвоевременное перечисление в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка платы за пользование бюджетным кредитом.
Нарушение финансовым органом условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного одному бюджету бюджетной системы РФ из другого бюджета бюджетной системы РФ	306.7	Нарушение финансовым органом условий предоставления бюджетного кредита, предоставленного одному бюджету бюджетной системы Российской Федерации из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления бюджетного кредита, и (или) платы за пользование ими и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).
Нарушение финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) условий	306.8	Нарушение финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем) и получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств, влечет бесспорное взыскание суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

предоставления межбюджетных трансфертов		
---	--	--

\*\*\*

**Основанием для применения соответствующим финансовым органом бюджетной меры принуждения является УВЕДОМЛЕНИЕ КСО о применении бюджетной меры принуждения.**

**Под УВЕДОМЛЕНИЕМ о применении бюджетных мер принуждения** понимается документ органа муниципального финансового контроля, обязательный к рассмотрению финансовым органом, содержащий основания для применения предусмотренных Бюджетным кодексом бюджетных мер принуждения и суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или использованных не по целевому назначению.

\*БК РФ Статья 306.2. Бюджетные меры принуждения

1. Бюджетная мера принуждения за совершение бюджетного нарушения применяется финансовыми органами и органами Федерального казначейства (их должностными лицами) на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля.

2. К финансовому органу, главному распорядителю бюджетных средств, распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета, совершившему бюджетное нарушение, применяются следующие бюджетные меры принуждения:

беспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;

приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);

передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

3. Применение к участнику бюджетного процесса, указанному в пункте 2 настоящей статьи, совершившему бюджетное нарушение, бюджетной меры принуждения не освобождает его от обязанностей по устранению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

5. Под уведомлением о применении бюджетных мер принуждения в целях настоящего Кодекса понимается документ органа государственного (муниципального) финансового контроля,

обязательный к рассмотрению финансовым органом, содержащий основания для применения предусмотренных настоящим Кодексом бюджетных мер принуждения и суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, бюджетного кредита или использованных не по целевому назначению.

При выявлении в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений **орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля** направляет не позднее 30 календарных дней со дня окончания контрольного мероприятия уведомление о применении бюджетных мер принуждения **финансовому органу**.

При выявлении в ходе проверки (ревизии) бюджетных нарушений орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля направляет финансовому органу не позднее 60 календарных дней после дня окончания проверки (ревизии) уведомление о применении бюджетных мер принуждения в порядке, установленном в соответствии с **пунктом 3 статьи 269.2** настоящего Кодекса.

6. Бюджетные меры принуждения, предусмотренные **главой 30** настоящего Кодекса, подлежат применению в течение 30 календарных дней после получения **финансовым органом** уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Отсутствие в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения оснований для применения бюджетных мер принуждения или его формирование и направление в финансовый орган с нарушениями порядка, установленного в соответствии с **пунктом 3 статьи 268.1** или **пунктом 3 статьи 269.2** настоящего Кодекса, является основанием для принятия финансовым органом решения об отказе в применении бюджетных мер принуждения.

**7. Наряду с применением бюджетных мер принуждения применяются меры ответственности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.**

**Отсутствие в уведомлении о применении бюджетных мер принуждения оснований для применения бюджетных мер принуждения или его формирование и направление в финансовый орган с нарушениями порядка, установленного в соответствии с пунктом 3 статьи 268.1** Бюджетного кодекса «Полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля», является основанием для принятия финансовым органом решения **об отказе в применении бюджетных мер принуждения**.

**\* Ст.268.1 п.3. «Порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований».**

Именно на указанном основании многим КСО, составившим уведомление и направившим его в финансовый орган, последние отказывали в применении бюджетных мер принуждения.

Поэтому необходимо, чтобы **порядок формирования уведомлений о применении бюджетных мер принуждения и направлении их в финансовый орган был отражен в Положении о КСО.**

Какие же **основные моменты в Положении о КСО** должны быть отражены для формирования и направления в финансовый орган уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

1. **Кем принимается решение о направлении** соответствующего **Уведомления о применении бюджетных мер принуждения** (председателем (его заместителем), Коллегией КСО).

2. **Кем подписывается Уведомление о применении бюджетных мер принуждения** (председателем КСО, его заместителем).

3. **В какие сроки** со дня рассмотрения вопроса, в том числе на заседании Коллегии КСО Уведомления о применении бюджетных мер принуждения **направляется в соответствующий финансовый орган** (очень важно указать **финансовые органы, включая Министерство финансов Московской области**) (предельный срок направления уведомления КСО составляет 30 календарных дней после даты окончания проверки (п. 6 ст. 306.2 БК РФ)).

4. **Содержание уведомления** должно соответствовать БК РФ и отвечать существу выявленных нарушений

5. **Форма уведомления** о применении бюджетных мер принуждения должна быть приведена.

**Примерный текст раздела Положения о КСО, дающий возможности применения бюджетных мер принуждения (либо Методических указаний по составлению уведомлений о применении бюджетных мер принуждения)**

#### **Порядок применения бюджетных мер принуждения**

В соответствии с нормами Бюджетного кодекса к участникам бюджетного процесса, совершившим бюджетные нарушения, на основании решения финансового органа применяются бюджетные меры принуждения. Порядок принятия и исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомления устанавливается финансовым органом.

Правовыми основаниями исполнения КСО полномочий по выявлению нарушений, за которые предусмотрено применение бюджетных мер принуждения, являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Положение о Контрольно-счетном органе.

### **Общие положения**

В соответствии со ст. 306.1 БК РФ бюджетным нарушением признается произведенное в нарушение бюджетного законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы РФ, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого в гл. 30 БК РФ предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

Действие (бездействие), нарушающее бюджетное законодательство РФ, иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, совершенное лицом, не являющимся участником бюджетного процесса, влечет ответственность по законодательству РФ.

В силу ст. 306.2 БК РФ бюджетная мера принуждения за совершение бюджетного нарушения применяется финансовыми органами на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа внешнего муниципального финансового контроля.

Под таким уведомлением понимается документ соответствующего органа, обязательный к рассмотрению финансовым органом, содержащий основания для применения бюджетных мер принуждения.

При выявлении в ходе проверки (ревизии) бюджетных нарушений руководитель органа государственного (муниципального) финансового контроля направляет уведомление о применении бюджетных мер принуждения финансовому органу.

К финансовому органу, главному распорядителю (распорядителю, получателю) бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета, совершившему бюджетное нарушение, могут быть применены следующие бюджетные меры принуждения:

- беспорное взыскание суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;
- беспорное взыскание суммы платы за пользование средствами, предоставленными из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ;

- беспорное взыскание пеней за несвоевременный возврат средств бюджета;
- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);
- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств.

Решение о беспорном взыскании суммы средств, предоставленных из бюджета другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, платы за пользование ими и (или) пеней за несвоевременный возврат средств бюджета или решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета (за исключением субвенций) может быть принято в случаях:

- нецелевого использования межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы РФ, полученных из бюджета субъекта РФ;
- невозврата либо несвоевременного возврата бюджетного кредита из бюджета субъекта РФ финансовыми органами муниципальных образований;
- не перечисления либо несвоевременного перечисления финансовыми органами муниципальных образований платы за пользование бюджетным кредитом из бюджета субъекта РФ;
- нарушения финансовыми органами муниципальных образований условий предоставления бюджетного кредита из бюджета субъекта РФ, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств;
- нарушения финансовым органом (главным распорядителем (распорядителем), получателем средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты из бюджета субъекта условий предоставления межбюджетных трансфертов, если это действие не связано с нецелевым использованием бюджетных средств.

#### **Порядок подготовки и направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения**

1. При выявлении в ходе контрольного или экспертно-аналитического мероприятия нарушений бюджетного законодательства, за совершение которых применяются бюджетные меры принуждения, КСО направляет не позднее 30 календарных дней со дня окончания контрольного мероприятия уведомление о применении бюджетных мер принуждения финансовому органу.

2. Руководитель контрольного или экспертно-аналитического мероприятия при установлении достаточных оснований (нарушений участниками бюджетного процесса бюджетного законодательства, предусмотренного статьями 306.4 - 306.8 БК РФ для направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения, готовит проект Уведомления по утвержденной форме.

3. При подготовке проекта Уведомления руководитель контрольного или экспертно-аналитического мероприятия руководствуется следующими критериями:

- наличие достаточных оснований для направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения;

- подтверждение факта выявленных нарушений, по которым рассматривается вопрос о направлении уведомления о применении бюджетных мер принуждения, материалами контрольного мероприятия;

- законность и обоснованность уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

4. Проект Уведомления визируется руководителем контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия.

5. К проекту Уведомления в обязательном порядке прилагаются документы, подтверждающие факт нарушения бюджетного законодательства (выписка из акта контрольного мероприятия, копии документов, подтверждающих выявленное нарушение и др.).

6. В отчете по результатам контрольного мероприятия указывается предложение о направлении уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

7. Решение о направлении Уведомления предварительно рассматривается Коллегией КСО либо председателем КСО и после одобрения подписывается председателем КСО, либо должностным лицом, исполняющим его обязанности.

8. Одновременно с подготовкой и направлением уведомления руководитель контрольного мероприятия должен подготовить и представить председателю КСО документы, предусмотренные для составления протокола об административном правонарушении, либо в случаях, предусмотренных действующим законодательством, совершить иные действия, направленные на привлечение к ответственности виновных должностных лиц.

9. Должностным КСО одновременно с рассмотрением вопроса о целесообразности направления уведомления о применении бюджетных мер принуждения в обязательном порядке следует рассмотреть вопрос о необходимости привлечения лиц, допустивших нарушения в финансово-

бюджетной сфере к административной ответственности, и подготовки обращения в правоохранительные органы в установленном порядке.

### **Рассмотрение уведомления о применении бюджетных мер принуждения финансовым органом**

1. Рассмотрение уведомления о применении бюджетных мер принуждения осуществляется в порядке, определенном финансовым органом.

2. В соответствии с пунктом 6 статьи 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные меры принуждения за нарушения бюджетного законодательства, предусмотренные главой 30 названного кодекса, подлежат применению в течение 30 календарных дней после получения финансовым органом уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

3. Применение к участнику бюджетного процесса (финансовому органу, главному распорядителю бюджетных средств, распорядителю бюджетных средств, получателю бюджетных средств, главному администратору доходов бюджета, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета), совершившему бюджетное нарушение, бюджетной меры принуждения не освобождает его от обязанностей по устранению нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а его должностных лиц при наличии соответствующих оснований - от ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

### **Учет уведомлений о применении бюджетной меры принуждения**

Учет уведомлений о применении бюджетной меры принуждения и принятых по ним решениях осуществляется руководителем контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Копия уведомления, информация финансового органа о применении бюджетной меры принуждения приобщаются к материалам контрольного либо экспертно-аналитического мероприятия.

### **Если КСО будут разрабатываться Методические рекомендации по подготовке, принятию и направлению уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, необходимо будет добавить понятия и термины, употребляемые в методических рекомендациях:**

- **администратор доходов бюджета** - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение,

осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- **бюджетный кредит** - денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах;

- **бюджетный процесс** - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;

- **главный администратор доходов бюджета** - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- **главный администратор источников финансирования дефицита бюджета** - определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов источников финансирования дефицита бюджета и (или) являющиеся администраторами источников финансирования дефицита бюджета;

- **главный распорядитель бюджетных средств** - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- **доходы бюджета** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источниками финансирования дефицита бюджета;

- **межбюджетные трансферты** - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации;

- **нецелевое использование бюджетных средств** - направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств;

- **получатель бюджетных средств** - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- **распорядитель бюджетных средств** - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств;

- **расходы бюджета** - выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации источниками финансирования дефицита бюджета;

- **финансовые органы** - Министерство финансов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (финансовые органы субъектов Российской Федерации), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований).

## **ПРИМЕРЫ**

### **Бюджетных нарушений, по которым КСО составлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения**

**1. Дефицит местного бюджета превысил предельные значения, установленные п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ (более 10% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).**

Таким образом, совершено бюджетное нарушение по признакам ст.306.1 БК РФ.

Статьей 136 БК РФ установлены основные условия предоставления МБТ из бюджетов субъектов Российской Федерации – соблюдение соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах.

Пунктом 5 указанной статьи установлено, что при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления МБТ из бюджета субъекта РФ, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 ст.92.1, и в случаях, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса РФ, финансовые органы субъектов РФ вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления МБТ соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствии с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления МБТ.

**2. Установлено превышение нормативов формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих.**

КСО квалифицировал нарушение п.2 ст.136 Бюджетного кодекса РФ.

БК РФ Статья 136. Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (п.2)

\*Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Уведомление было направлено в финансовый орган. Получен отказ в применении мер бюджетного принуждения в связи с отсутствием в Положении о КСО порядка формирования уведомлений о применении бюджетных мер принуждения и направлении их в финансовый орган.

3. Администрацией муниципального образования в 2016 году привлекался **бюджетный кредит из бюджета Московской области на сумму 80,0 млн рублей на покрытие временного кассового разрыва,** возникающего при исполнении бюджета муниципального образования.

Решением Совета депутатов муниципального образования «О внесении изменений в Решение Совета муниципального образования «О бюджете муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» решение о бюджете было дополнено статьей 19.1 следующего содержания:

«Утвердить заключение администрацией муниципального образования от имени муниципального образования договоров (соглашений) о предоставлении в 2016 году бюджету муниципального образования из бюджета Московской области бюджетных кредитов для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального образования, на следующих условиях:

- предельная сумма бюджетных кредитов по договорам (соглашениям) – 80,0 млн. рублей (включительно);

- процентная ставка – в размере не выше одной четвертой ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора (соглашения) о предоставлении бюджетного кредита;

- срок погашения кредитов – 2016 год;

- цель использования кредитов - покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета муниципального образования».

Бюджетный кредит предоставлен администрации муниципального образования по договору на основании распоряжения Министерства финансов Московской области.

Срок возврата кредита установлен 01 июля 2016 года.

Размер процентной ставки за пользование кредитом составлял одну четвертую ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на день заключения договора (2,75 процента).

Погашение кредита **произведено своевременно в полном объеме. Оплата процентов произведена 29.06.2016.**

При проверке порядка использования бюджетного кредита установлено, что **средства кредита были израсходованы не на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета муниципального образования, а на погашение долговых обязательств -**

**коммерческого кредита 2013 года от АК Сбербанк РФ в сумме 80,0 млн рублей с датой погашения 31.05.2016.**

Таким образом, использование средств бюджетного кредита имеет ***признаки нецелевого использования бюджетных средств.***

Частью 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ установлено, что нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

В соответствии с ч. 3 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в нецелевом использовании финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты), межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, **влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, в размере средств, использованных не по целевому назначению, и (или) в размере платы за пользование ими либо приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).**

Вопрос о применении бюджетных мер принуждения в отношении финансового органа муниципального образования находится на рассмотрении Министерства финансов МО.

4. В соответствии с условиями муниципального контракта на продажу электрической энергии (мощности) лимиты (субсидии) бюджетных обязательств на 2016 год составили в сумме 36 522 511,92 рублей, оплата осуществлена в пределах лимита бюджетных обязательств на 2016 год в сумме 36 522 511,92 рублей и, соответственно, кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2017 отсутствует.

Следовательно, перечисление средств бюджета муниципального образования на оплату кредиторской задолженности в сумме 2784768,74 рублей по распоряжению администрации муниципального образования, является необоснованным, **что привело к неправомерным расходам средств местного бюджета.**

Таким образом, совершено бюджетное нарушение по признакам ст.306.1 БК РФ.

Статьей 136 БК РФ установлены основные условия предоставления МБТ из бюджетов субъектов Российской Федерации – соблюдение соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах.

Пунктом 5 указанной статьи установлено, что при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления МБТ из бюджета субъекта РФ, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 ст.92.1, и в случаях, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса РФ, финансовые органы субъектов РФ вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления МБТ соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствии с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления МБТ.

**5. При проверке администрации муниципального образования установлен факт нецелевого использования бюджетных средств.**

Таким образом администрацией муниципального образования совершено бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ.

КСО в Уведомлении о применении бюджетных мер принуждения на основании статьи 306.2 Бюджетного кодекса просил финансовый орган муниципального образования принять решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса РФ.

Но на момент применения бюджетных мер принуждения начался процесс ликвидации администрации муниципального образования, создана ликвидационная комиссия и финансовый орган в ответе КСО сослался на невозможность применения бюджетной меры принуждения к ликвидационной комиссии в связи с отсутствием бюджетных ассигнований.

**6. Уведомление о применении бюджетной меры принуждения выписано на муниципальное бюджетное учреждение,** которому в рамках соглашения на перечисление субсидии была выделена субсидия на приобретение оборудования, а использована на капитальный ремонт учреждения.

Факт нецелевого использования средств субсидии не оспорим.

КСО в соответствии со статьей 306.2 Бюджетного кодекса предлагал финансовому органу муниципального образования применить бюджетную меру принуждения к бюджетному учреждению.

Бюджетная мера принуждения не была применена финансовым органом, уведомление отклонено, в связи с тем, что бюджетное учреждение не является участником бюджетного процесса, к которому в соответствии с Бюджетным кодексом РФ может быть применена бюджетная мера принуждения.

**7. При проверке администрации муниципального образования установлен факт нецелевого использования бюджетных средств.**

Таким образом администрацией муниципального образования совершено бюджетное нарушение, предусмотренное статьей 306.4 Бюджетного кодекса РФ.

КСО в Уведомлении о применении бюджетных мер принуждения на основании статьи 306.2 Бюджетного кодекса просил финансовый орган муниципального образования принять решение о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса РФ.

Финансовый орган муниципального образования не применил меру бюджетного принуждения на основании формального подхода: в связи с отсутствием в Положении о КСО порядка формирования уведомлений о применении бюджетных мер принуждения и направлении их в финансовый орган.

**8. При проведении контрольного мероприятия по проверке законности и результативности использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджет сельских поселений в виде межбюджетных трансфертов на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения установлены завышения объемов выполненных работ и замена одних видов работ, предусмотренных муниципальными контрактами, на другие.**

В соответствии со статьей 306.2 Бюджетного кодекса РФ за допущенные нарушения КСО составлено Уведомление о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных статьей 306.8 Бюджетного кодекса РФ «Нарушение условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов», беспорное взыскание суммы межбюджетного трансферта и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

**9. При проверке выполнения муниципального задания на 2016 год в автономном учреждении были установлены факты нецелевого использования средств субсидии на выполнение муниципального задания.**

КСО в соответствии со статьей 306.2 Бюджетного кодекса предлагал финансовому органу муниципального образования применить бюджетную меру принуждения к автономному учреждению.

Бюджетная мера принуждения не была применена финансовым органом, уведомление отклонено, в связи с тем, что автономное учреждение не является участником бюджетного процесса, к которому в соответствии с Бюджетным кодексом РФ может быть применена бюджетная мера принуждения.

Но, кроме Уведомления о применении бюджетной меры принуждения, КСО выписано Предписание на имя директора автономного учреждения (МАУ) о возврате в бюджет муниципального образования суммы ущерба, нанесенного в виде нецелевого использования средств субсидии на выполнение муниципального задания в 2016 году.

Администрация муниципального образования, являясь ГРБС в отношении автономного учреждения, нарушая БК РФ и НПА органов местного самоуправления муниципального образования о финансовом обеспечении выполнения муниципального задания автономными и бюджетными учреждениями муниципального образования, издает постановление руководителя администрации о внесении изменения в муниципальное задание уже 2017 года в части уменьшения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2017 год не уменьшая объем муниципальных услуг. На такое решение ГРБС необходимо реагировать КСО.

\*\*\*

Таким образом, исходя из вышесказанного, следует, что указанные виды бюджетных нарушений, могут быть совершены либо казенными учреждениями (это нецелевое использование бюджетных средств), либо муниципальными образованиями, являющимися получателями межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов (все виды нарушений).

Отсутствие возможности применения бюджетных мер принуждения к бюджетному или автономному учреждению в случае, например, при нецелевом использовании средств, не освобождает должностных лиц данных учреждений от ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Одним из самых «тяжких» таких нарушений признаётся нецелевое расходование бюджетных средств.

Наряду с применением БМП используются меры ответственности в случаях, предусмотренных законодательством РФ.

То есть, если бюджетное нарушение содержит признаки административного правонарушения либо преступления, нарушитель может быть также привлечен к административной или уголовной ответственности.

Уголовный кодекс РФ предусматривает следующие виды ответственности:

- 1) Ст. 285.1. Нецелевое расходование бюджетных средств

- **совершенное в крупном размере (свыше 1,5 млн. рублей)**, - наказывается штрафом в размере от 100 до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

- то же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору и (или) **в особо крупном размере (свыше 7,5 млн. рублей)**, - наказывается штрафом в размере от 200 до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

#### **КоАП РФ предусматривает следующие виды ответственности:**

1) **Статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств** - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Остановиться следует на сроках исковой давности.

Срок исковой давности по указанной статье на физических лиц составляет 1 год. Но указанная статья КОАП предусматривает привлечение к административной ответственности и юридических лиц, где срок исковой давности - 2 года. Кроме того, при необходимости и наличии не истекшего срока исковой давности возможно привлечение к административной ответственности как физических, так и юридических лиц.

2) **Статья 15.15. Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита:**

- предоставленного бюджету бюджетной системы Российской Федерации, - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

- предоставленного юридическому лицу, - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

- возврат бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением срока возврата - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

- возврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу, с нарушением срока возврата - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы бюджетного кредита, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

### **3) Статья 15.15.1. Не перечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом**

- не перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

- не перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным юридическому лицу, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов.

- перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы Российской Федерации, с нарушением срока - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

- перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным юридическому лицу, с нарушением срока - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы платы за пользование бюджетным кредитом, не перечисленной в установленный срок на счета бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

#### **4) Статья 15.15.2. Нарушение условий предоставления бюджетного кредита**

- нарушение кредитором - административный штраф на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

- нарушение заемщиком - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц - от 2 до 12 процентов суммы полученного бюджетного кредита.

**5) Статья 15.15.3. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов** - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

По применению КОАП важно отметить, что поскольку протокол об административной ответственности составляется КСО либо после окончания контрольного мероприятия, либо в процессе проведения контрольного мероприятия, то если после окончания контрольного мероприятия уже составлен акт, который является документом, подтверждающим совершение нарушения законодательства, влекущего административную ответственность, то, составляя протокол об административном правонарушении в процессе проведения контрольного мероприятия, необходимо составлять промежуточный акт, что не противоречит Стандарту проведения контрольного мероприятия.