

Уважаемый Олег Владимирович! Валерий Николаевич!
Участники публичных слушаний!

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Ленинском муниципальном районе», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинского муниципального района за 2017 год и подготовлено заключение, которое было направлено в Совет депутатов Ленинского муниципального района в установленные законодательством сроки (28.04.2018).

Внешняя проверка годового отчета проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств» в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Заключение подготовлено с учетом мониторинга исполнения бюджета Ленинского муниципального района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев с учетом анализа вносимых изменений в Решение о бюджете муниципального образования Ленинского муниципального района и учетом проведенных на территории района в 2017 году контрольных мероприятий, по результатам которых в доход бюджета Ленинского муниципального района поступили суммы в возмещение ущерба.

Целями проведения внешней проверки являлись:

- установление соответствия годового отчета требованиям бюджетного законодательства;
- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;
- выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

В ходе проверки установлено следующее:

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен главой Ленинского муниципального района с соблюдением требований по объему и срокам представления, установленным Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в Ленинском муниципальном районе (до 1 апреля).

Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 23.11.2016 № 1/51 первоначально бюджет Ленинского муниципального района на 2017 год был утвержден:

- по доходам в сумме – 3 581,1 млн. рублей, по расходам - 3 590,7 млн. рублей, предельный объем дефицита бюджета составлял– 9,6 млн. рублей.

В течение отчетного года Советом депутатов Ленинского муниципального района Московской области **четыре раза** принимались решения о внесении изменений в бюджет района.

В результате последних корректировок бюджета с учетом приказов начальника Финансового управления администрации Ленинского муниципального района о внесении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Ленинского муниципального района на 2017 год»

доходная часть бюджета 2017 года составила 5 794,9 млн. рублей, по расходам - 6 102,9 млн. рублей, дефицит бюджета составлял 308,0 млн. рублей.

Таким образом, первоначально утвержденные показатели бюджета увеличились по доходам на 2 213,9 млн. рублей или на 61,8%, по расходам - на 2 512,3 млн. рублей или на 70,0%. Увеличение произошло в основном за счет безвозмездных поступлений из бюджета Московской области и бюджетов поселений Ленинского муниципального района.

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета:

- доходы исполнены в сумме 5 808,4 млн. рублей (100,2% от плана);
 - расходы исполнены в сумме 5 778,5 млн. рублей (94,7% от плана);
- Бюджет исполнен с профицитом в сумме 29,9 млн. рублей.

Проверкой соответствия утвержденных показателей бюджета данным годовой бюджетной отчетности Ленинского муниципального района за 2017 год расхождений не выявлено.

Отмечается снижение плановых показателей в целом доходов и расходов по сравнению с предыдущим годом. Так, в 2016 году план по доходам составлял 7 469,4 млн. рублей. В 2017 году - 5 794,9 млн. рублей. Снижение составило 22,4%.

План по расходам составлял в 2016 году - 7 274,9 млн. рублей, в 2017 году – 6 102,9 млн. рублей. Снижение составило 16,1%.

Уменьшение в 2017 году доходов и расходов связано с тем, что в 2016 году Ленинскому муниципальному району предусматривались средства субсидии из бюджета Московской области на капитальные вложения в объекты социальной и инженерной инфраструктуры, а также

отдельные мероприятия по планировке территории за счет средств, полученных из бюджета города Москвы, в сумме 2 253,7 млн. рублей, тогда как в 2017 году аналогичные доходы и расходы не планировались.

Отмечается отсутствие в доходах 2017 года такого источника как отчисления части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий Ленинского муниципального района. Для сравнения, поступление части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий в 2015 году составляло – 14,3 млн. рублей, в 2016 году – 3,8 млн. рублей.

Анализируя программные расходы, отмечается, что при среднем уровне исполнения программных расходов 94,7%, исполнение по четырем муниципальным программам Ленинского района составило менее 90%:

- «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы» - 82,5%;

- «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства Ленинского муниципального района на 2017 – 2021 годы» - 88,2%;

- «Предпринимательство Ленинского муниципального района на 2017 – 2021 годы» - 87,2%;

- «Социальная защита Ленинского муниципального района на 2017 – 2021 годы» - 89,8%.

При плане 1,9 млн. рублей полностью отсутствует исполнение по муниципальной программе «Сельское хозяйство Ленинского муниципального района на 2014-2020 годы».

Кроме того, пять из четырнадцати муниципальных программ в 2017 году оценены администрацией Ленинского муниципального района в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ, утвержденным постановлением главы Ленинского муниципального района от 30.01.2018 № 204, **как низкоэффективные**:

- «Экология и окружающая среда Ленинского муниципального района Московской области на 2017-2021 годы»;

- «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы»;

- «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы»;

- «Безопасность Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы»;

- «Сельское хозяйство Ленинского муниципального района Московской области на 2014-2020 годы».

Эффективность реализации программ в соответствии с вышеуказанным Порядком определялась как соотношение фактически достигнутого результата к расходам, обеспечившим его выполнение.

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия **семь из четырнадцати муниципальных программ** Ленинского муниципального района в соответствии с Решением Совета депутатов от 23.11.2016 № 1/51 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2017 год и

плановый период 2018 и 2019 годов» в соответствии с ч. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не были приведены.

Процент исполнения плановых назначений по межбюджетным трансфертам, передаваемым Ленинскому муниципальному району из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, скорректированным в декабре 2017 года в сторону уменьшения на 200,1 млн. рублей составил 92,0%.

По состоянию на 01.01.2018 года у Ленинского муниципального района образовался остаток неисполненных средств межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету Ленинского муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в общей сумме 50,4 млн. рублей.

Неиспользованные межбюджетные трансферты возвращены в бюджеты соответствующих поселений в начале 2018 года.

В 2017 году муниципальные долговые обязательства отсутствовали.

По результатам проведенной проверки отчета об исполнении бюджета Ленинского муниципального района за 2017 год Ревизионная комиссия **подтверждает соответствие годового отчета об исполнении бюджета Ленинского муниципального района Московской области**

установленным требованиям законодательства Российской Федерации по содержанию и полноте отражения информации.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинского муниципального района за 2017 год Ревизионная комиссия рекомендует:

- принимать меры к обязательному исполнению принятых расходных обязательств;

- не допускать низкого исполнения программных назначений и не выполнения запланированных муниципальными программами мероприятий;

- проанализировать причины, приведшие к низкоэффективной оценке отдельных муниципальных программ Ленинского муниципального района, и принять меры к недопущению их в последующие годы реализации программ.

- своевременно приводить муниципальные программы в соответствие с Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района о бюджете;

- проанализировать причины убытков муниципальных унитарных предприятий и принять меры к повышению эффективности организации их финансово-хозяйственной деятельности.