

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка устранения нарушений, выявленных в результате проведения в 2016 году контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (экономности и эффективности) использования средств бюджета Ленинского муниципального района, выделенных на охрану муниципальных образовательных организаций в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» с элементами аудита эффективности закупок товаров, работ, услуг»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п.3.16 плана работы Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района от 28.12.2018 № 48 (с изменениями).

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Ленинского муниципального района, выделенные на охрану муниципальных образовательных организаций в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы».

3. Объект контрольного мероприятия: Управление образования администрации Ленинского муниципального района Московской области (далее – Управление образования).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 16 сентября по 03 октября 2019 года.

5. Цель контрольного мероприятия: проверка устранения нарушений, в части выполнения условий контрактов, заключенных на предоставление охранных услуг.

6. Проверяемый период деятельности: с «01» января 2019 по текущий период 2019 года.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

Проведенным в 2016 году Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района контрольным мероприятием «Проверка законности и результативности (экономности и эффективности) использования средств бюджета Ленинского муниципального района, выделенных на охрану муниципальных образовательных организаций в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» с элементами аудита эффективности закупок товаров, работ, услуг» был выявлен целый ряд нарушений условий контрактов на предоставление муниципальным образовательным организациям охранных услуг.

В 2016 году было проверено выполнение условий муниципальных контрактов на оказание охранных услуг в следующих образовательных учреждениях Ленинского муниципального района в девяти образовательных учреждениях.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка устранения выявленных нарушений путем проверки выполнения условий контрактов, заключенных указанными учреждениями на предоставление охранных услуг в проверяемом периоде. Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района проведены осмотры охраняемых объектов, по результатам которых установлено:

- в ряде образовательных учреждений фактическое присутствие сотрудников охраны Частного охранного предприятия на постах не соответствовало графикам работы сотрудников охраны на объекте в сентябре 2019 и журналам приема и сдачи дежурств сотрудниками охраны, утвержденным генеральным директором Частного охранного предприятия;

- установлены случаи заключенных договоров субподряда на оказание охранных услуг между Частными охранными предприятиями, при этом п.12.5 Контрактов не допускается перемена Исполнителя, за исключением случая, если новый Исполнитель является правопреемником Исполнителя по Контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения, и согласно п. 13.2 Контракта Исполнитель не вправе передавать свои права и обязанности по Контракту третьим лицам;

- установлены факты, нахождения сотрудников Частного охранный предприятия более 24 часов на посту;

- имелись случаи, когда фактически на объекте находится один пост охраны с двумя сотрудниками охраны Частного охранный предприятия, тогда как в техническом задании указано два поста;

- во всех проверенных образовательных учреждениях выявлено нарушение заполнения журнала приема и сдачи дежурств сотрудниками охраны;

- выявлены нарушения п.4 раздела «Базовые технические требования для Исполнителя заказа» (Приложение № 1 к Договору), согласно которому недопустимо несение службы охранником более 24 часов на объекте без смены. Каждый пост охраны должен комплектоваться из расчета установленного действующим трудовым законодательством коэффициента сменности в зависимости от режима труда, что не соблюдается Частного охранный предприятия в рамках оказания охранных услуг. Оказание охранных услуг вахтовым методом является нарушением условий заключенных контрактов (договоров) в части недопущения несения службы сотрудниками охранной организации более 24 часов на объекте без смены, а также запрета проживания сотрудников охраны на территории охраняемого объекта, а кроме того, приемка оказанных охранных услуг не соответствовала условиям контрактов (договоров), в нарушение гл.22 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8. Выводы.

8.1. Проверкой выполнения условий контрактов, заключенных образовательными учреждениями Ленинского муниципального района на предоставление охранных услуг в 2019 году, установлено, что оказание охранных услуг осуществляется с нарушением условий заключенных контрактов.

8.2. Выявлены следующие нарушения:

- в нарушение гл.22 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст.94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прием и оплата оказанных услуг производились не в соответствии с условиями контрактов;

- в нарушение ст.34, 94, 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не применены меры ответственности за нарушение выполнения условий контрактов (отсутствуют взыскания неустойки в виде штрафа за ненадлежащее исполнение условий контрактов) на общую сумму 2 026 507,80 рублей.

8.3. При перепроверке использования бюджетных средств, выделенных образовательным учреждениям на заключение контрактов по оказанию охранных услуг, установлено, что расходы, произведенные в 2019 году в рамках указанных контрактов, можно считать не эффективными, так как оказываемые услуги не соответствовали поставленным задачам: не был обеспечен сменный режим работы сотрудников охранных предприятий каждые 24 часа.

8.4. Таким образом проверкой устранения нарушений, выявленных в результате проведения в 2016 году контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности (экономности и эффективности) использования средств бюджета Ленинского муниципального района, выделенных на охрану муниципальных образовательных организаций в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» с элементами аудита эффективности закупок товаров, работ, услуг» установлено, что нарушения в

части исполнения контрактов, заключенных образовательными учреждениями Ленинского муниципального района на оказание охранных услуг в проверяемом периоде, не устранены.

9. Предложения.

9.1. Принять меры к устранению нарушений выполнения условий контрактов на оказание охранных услуг образовательным учреждениям Ленинского муниципального района.

9.2. Применить меры ответственности образовательными учреждениями за нарушение условий контрактов на оказание охранных услуг в части взыскания неустойки в виде штрафов. Предоставить сведения о результатах применения образовательными учреждениями указанных мер ответственности по контрактам.

9.3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, не принявших необходимых мер по устранению выявленных в 2016 году нарушений и допустивших аналогичные нарушения в проверяемом периоде.