

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения о бюджете сельского поселения Молоковское
Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение «О Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области», утвержденное решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 26.02.2014 № 5/6, Соглашение о передаче Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Володарского Ленинского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального контроля (далее: Соглашение), утвержденное Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 24.10.2018 № 2/21.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год.

Проверяемый объект: администрация сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области.

1. Общие положения

Экспертиза Проекта бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год проводилась Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района Московской области (далее: Ревизионная комиссия) с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза Проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СМФК-02), утвержденного распоряжением Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области от 27.07.2015 № 8, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее: БК РФ), Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Молоковское Ленинского муниципального района Московской области (далее: Положение о бюджетном процессе), утвержденному решением Совета депутатов сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области от Молоковское от 17.09.2015 № 48 и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

В соответствии со ст.17 Положения о бюджетном процессе глава сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области вносит на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Проект решения о бюджете муниципального образования сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района (далее: Проект) в срок не позднее 15 ноября и одновременно принимает меры к его обнародованию.

Проект бюджета одобрен и внесен на рассмотрение Совета депутатов сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области постановлением руководителя администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района от 11.11.2019 № 17-п «О проекте бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год».

В соответствии со ст. 36 БК РФ (в части размещения проекта в средствах массовой информации), ст.17 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год (далее: Проект бюджета) размещен на сайте администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района: www.adm-molokovo.ru в разделе «Нормативные документы».

Проект направлен в Ревизионную комиссию 14.11.2019 № 252 исх (вх № 518 от 14.11.2019), при этом согласно ст. 185 БК РФ данная норма по сроку внесения проекта решения о местном бюджете в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года, не нарушена.

Проект бюджета составлен с соблюдением требований к основным характеристикам Проекта бюджета на очередной финансовый год согласно ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области» в Совет депутатов сельского поселения Молоковское были представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Молоковское на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;
- ожидаемые итоги социально-экономического развития;
- прогноз социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020-2022 годы;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета сельского поселения Молоковское на очередной финансовый год и плановый период (в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год (в составе прогноза социально-экономического развития Ленинского муниципального района);
- среднесрочный финансовый план муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2020-2022 годы (постановление главы сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области от 11.11.2019 № 20-п);
- реестр администрируемых доходов на 2020 год;
- пояснительная записка к Проекту;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- методика (проект) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- паспорта муниципальных программ.

Одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год» не были представлены следующие документы и материалы:

- верхний предел муниципального внутреннего долга на конец очередного года.

Верхний предел муниципального долга на конец очередного года в текстовой части Проекта бюджета на 2020 год утверждается в размере 0,0 тыс. рублей.

Проектом предусмотрены следующие приложения:

1. Поступление доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области в 2020 году по основным источникам (Приложение № 1);
2. Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год (Приложение № 2);
3. Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год (Приложение № 3);
4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год (Приложение № 4);
5. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год (Приложение № 5);
6. Расходы бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района

Московской области на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложение № 6);

7. Расходы бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Молоковское и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложение № 7);

8. Перечень мер социальной поддержки, оказываемых населению сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области в 2020 году (приложение № 8).

В соответствии с п.1 ст. 20 Положения о бюджетном процессе Председатель Совета депутатов сельского поселения Молоковское направляет Проект решения о бюджете (с документами и материалами) в Ревизионную комиссию для проведения экспертизы и дачи заключения по результатам экспертизы.

При составлении Проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год были соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные ст. 28 и установленные БК РФ, а именно:

- принцип единства бюджетной системы Российской Федерации (ст. 29 БК РФ);
- принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (ст.30 БК РФ);
- принцип самостоятельности бюджетов (ст. 31 БК РФ);
- принцип равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ст. 31.1 БК РФ);
- принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ);
- принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ);
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст. 38 БК РФ);
- принцип подведомственности расходов бюджетов (ст. 38.1 БК РФ);
- принцип единства кассы (ст. 38.2 БК РФ).

В соответствии со ст. 172 БК РФ составление Проекта основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области;
- муниципальных программах сельского поселения Молоковское.

1. Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования для составления проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии с п.1 ст.169 БК РФ в целях финансового обеспечения расходных обязательств Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В случае, если Проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования (п.4. ст. 169 БК РФ).

Согласно п.2 ст. 174 БК РФ проект среднесрочного финансового плана муниципального образования утверждается местной администрацией муниципального образования и представляется в представительный орган муниципального образования одновременно с проектом местного бюджета, при этом представленный в Ревизионную комиссию Ленинского муниципального района среднесрочный финансовый план муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020-2022 годы одобрен постановле-

нием руководителя администрации сельского поселения Молоковское от 11.11.2019 № 20-п «О среднесрочном финансовом плане муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020-2022 годы».

В соответствии с п.3 ст. 174 БК РФ утвержденный среднесрочный план муниципального образования должен содержать следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов соответствующего местного бюджета и консолидированного бюджета муниципального района (городского округа с внутригородским делением);

- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

- нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты городских, сельских поселений (внутригородских районов), устанавливаемые (подлежащие установлению) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением);

- дефицит (профицит) местного бюджета;

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

В соответствии с п. 5 ст. 174 БК РФ среднесрочный финансовый план муниципального образования разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода.

В пояснительной записке к проекту среднесрочного финансового плана муниципального образования приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана с указанием причин планируемых изменений.

Прогноз социально-экономического развития составлен в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решением Совета депутатов сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района от 17.09.2015 № 48 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области».

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен постановлением руководителя администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района от 25.10.2019 № 16-п «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год и период до 2022 года».

Нормативно правовой акт сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района (постановление руководителя администрации сельского поселения Молоковское – от 25.10.2019 № 16-п «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год и на период до 2022 года») в средствах массовой информации опубликован, что соответствует ст. 36 БК РФ.

В соответствии со ст.174.1. БК РФ доходы бюджета спланированы на основе прогноза социально-экономического развития.

Показатели прогноза разработаны на основе статистических данных за 2016–2018 годы, а также итогов социально-экономического развития экономики и социальной сферы сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района в январе-июне 2019 года.

Прогноз социально-экономического развития на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Порядком разработки, корректировки, осуществлении мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития Московской области на среднесрочный период и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области, утвержденным Постановлением Правительства Московской области от 24.06.2016 № 488/18;

- Системой показателей социально-экономического развития Московской области, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 04.06.2009 № 430/20 (с

изменениями от 08.05.2019 № 260/14).

В прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год основные параметры развития экономики и социальной сферы сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год были разработаны по двум вариантам.

Первый вариант (консервативный) - разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий, замедлений темпов роста мировой экономики;

Второй вариант (базовый) - характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов.

Необходимо отметить, что условия развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района, в том числе проектируемые уточненные параметры местного бюджета на 2020 год, приводят к тому, что из двух основных вариантов прогноза, предложенных в сценарных условиях, наиболее реалистичным стал базовый вариант.

Поэтому Проект бюджета сформирован на основе второго (базового) варианта прогноза, который отражает сложившуюся тенденцию развития экономики поселения в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов.

Согласно прогнозу на 2020 год сохранится динамика увеличения численности населения. Численность населения сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района по состоянию на 01.01.2019 года составляет 9 397 человек. По прогнозу численность населения сельского поселения Молоковское в 2019 году составит 10 616 человек.

Общий объем выпуска товаров и услуг в очередном финансовом году и плановом периоде сохранит положительную динамику: в прогнозируемом периоде предусматривается рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по промышленным видам деятельности по двум вариантам, соответственно, в 2020 году – на 4,3 и 4,7 процента.

Отмечается устойчивая тенденция к развитию малого предпринимательства в сельском поселении Молоковское Ленинского муниципального района. Количество малых предприятий по оценке в 2019 году составит 222 единицы. В дальнейшем прогнозируется увеличение количества малых предприятий. Так, по первому варианту прогноза в 2020 году количество предприятий составит 237 единица, а по второму варианту в 2020 году – 239 единицы.

Согласно прогнозу, в плановом периоде возрастет объем инвестиций в основной капитал: в 2017 году инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования в ценах соответствующих лет составили 429,5 млн. рублей, в 2018 году – 16 465,4 млн. рублей. В 2019 году планируемый объем инвестиций составит 17 824,62 млн. рублей.

Отмечается устойчивая тенденция по вводу в эксплуатацию жилых домов, построенных за счет всех источников финансирования. Объем площадей, вводимых в эксплуатацию в 2020 году: по первому варианту прогноза, составит 149,2 тыс. кв. метров, по второму варианту – 158,0 тыс. кв. метров.

Формирование бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития поселения на 2020-2022 годы с учетом положений Бюджетного Послания Президента Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года и от 07 мая 2018 года, государственных программ Московской области и иных документов государственного стратегического планирования, муниципальных программ, основных направлений налоговой политики на 2020 год.

В Проекте заданы стратегические и среднесрочные ориентиры бюджетной политики, согласованные с общими целями и задачами социально-экономического развития, которые являются определяющими в среднесрочном бюджетном планировании.

Целью разработки бюджетной и налоговой политики сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района в 2020 году явилось описание условий и основных подходов к составлению проекта бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального

района на 2020 год, общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Параметры прогноза основных показателей социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Молоковское

Согласно Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Молоковское Ленинского муниципального района Московской области (п. 5 ст. 16), составление Проекта Решения о бюджете осуществляется финансовым органом администрации сельского поселения.

В соответствии с Соглашением от 24.10.2018 № 5/21 «О передаче части полномочий администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района по решению вопросов местного значения администрации Ленинского муниципального района Московской области» составление проекта бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации Ленинского муниципального района.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения Молоковское на 2020 год и на период до 2022 года разработан с соблюдением требований п. 1 ст. 173 БК РФ в части периода прогнозирования - три года.

Динамика макроэкономических показателей за 2017-2018 годы, а также результаты сравнительного анализа ожидаемых оценок основных макроэкономических показателей за 2019 год и прогноза на 2020 год представлены в таблице:

№ п/п	Наименование индикатора	Ед. изм.	отчет		оценка	прогноз
			2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7
1	Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами всего по промышленным видам деятельности	млн. руб.	700,1	854,2	895,5	937,5
2	Объём работ, выполненных по видам деятельности «Строительство»	млн. руб.	325,4	375,90	2 034,4	3 327,2
3	Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	86,3	125,3	255,1	158,0
4	Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	429,5	16 465,4	17 824,6	20 103,3
5	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций	тыс. руб.	34,0	50,2	47,9	49,7
6	Годовой фонд оплаты труда работников	млн. руб.	672,5	1 091,5	1 091,4	1 204,2

Прогноз предусматривает в 2020 году в целом увеличение объема отгруженных товаров собственного производства промышленной продукции к уровню 2019 года на 4,7 %.

Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», планируется выполнить в 2020 году на 3 327,2млн. рублей, что на 38,9 % выше уровня 2019 года (2 034,4 млн. рублей). Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году увеличится на 12,8 % к уровню 2019 года.

Прогнозом предусматривается незначительная динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района. В прогнозируемом периоде заложен незначительный рост заработной платы работникам по всем видам экономической деятельности.

Среднемесячная заработная плата по оценке 2019 года составила 47,9 тыс. рублей, что ниже аналогичного периода прошлого года на 4,8 % (50,2 тыс. рублей).

Сравнительный анализ параметров представленного прогноза социально-экономического развития сельского поселения Молоковское с ранее представленными при формировании проекта на 2020 год параметрами прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2020-2022 годы показал, что часть показателей скорректирована в сторону увеличения, что может свидетельствовать о повышении темпов развития экономики сельского поселения.

П. 4 ст. 173 БК РФ определено, что прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. При этом в Пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития не проведено сопоставление макроэкономических показателей в целом по прогнозу 2020-2022 годов с ранее утвержденными показателями и не указаны причины или факторы всех изменений. В связи с этим, Ревизионная комиссия отмечает, что при утверждении проекта Решения на трехлетний период, разработка долгосрочных бюджетных прогнозов требует повышения качества и надежности основных экономических показателей, следованию бюджетной политике сельского поселения Молоковское в части ориентации на достижение заданных параметров социально-экономического развития поселения, качественного повышения уровня системы прогнозирования. В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития поселения.

3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское на 2020 год.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ Проект бюджета сельского поселения составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

Проект бюджета на 2020 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2020 года.

В Проекте бюджета использована классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Молоковское, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изменениями) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ Минфина № 85н) для составления и исполнения бюджетов, а также для ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления бюджетной (бухгалтерской) и иной финансовой отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые в соответствии со ст. 29 БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основные характеристики бюджета 2020 года относительно характеристик бюджета 2019 года (с изменениями, утвержденными Решением Совета депутатов сельского поселения Молоковское, 07.10.2019 № 21 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов сельского поселения Молоковское от 28.11.2018 № 18 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»») представлены в таблице:

Наименование показателя	Бюджет 2019 года (первоначальный)	Бюджет 2019 года (с изменениями) (тыс. рублей)	Проект бюджета 2020 года (тыс. рублей)	Отклонение	
				(тыс. рублей)	%
Доходы	262 677,1	199 254,1	202 504,3	3 250,2	- 1,6
Расходы	288 678,3	410 082,6	172 986,7	-237 095,9	- 57,8
Дефицит (-)/профицит (+)	- 26 001,2	- 210 828,5	+ 29 517,6	240 346,1	-

Основные характеристики бюджета 2020 года относительно характеристик бюджета 2019 года (с изменениями):

- по доходам уменьшены на 1,6 %;
- по расходам уменьшены на 57,8 %.

Расходы бюджета 2019 года превышают расходы бюджета 2020 года, в связи с включением в общехозяйственный механизм расходов бюджета остатка средств на счете по состоянию на 01.01.2019 в сумме 210 830,4 тыс. рублей.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ Проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

Наименование показателя	в тыс. рублях	
	2019 год	2020 год
Общий объем доходов бюджета	262 677,1	202 504,3
Расходы бюджета	288 678,3	172 986,7
Дефицит (профицит) бюджета	26 001,2	29 517,6

В соответствии с п.3 ст. 81 БК РФ текстовой частью решения о бюджете установлен резервный фонд администрации сельского поселения Молоковское на 2020 год 300,0 тыс. рублей.

Согласно ст.184.1 БК РФ приложением № 2 к Проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год.

Согласно ст. 23 БК РФ приложением № 3 к Проекту бюджета представлен к утверждению перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год.

Проектом бюджета в соответствии с п.3 ст.184.1 БК РФ установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2020 год согласно приложению № 4 к проекту решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год:

- изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 29 517,6 тыс. рублей:
 - увеличение прочих остатков денежных средств бюджета определено в сумме 202 504,3 тыс. рублей;
 - уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета определено в сумме 172 986,7 тыс. рублей.

Согласно п.3 ст.184.1 БК РФ приложением № 5 к Проекту представлена к утверждению ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год.

Согласно п.3 ст.184.1 БК РФ приложением №6 к Проекту представлены к утверждению расходы бюджета муниципального образования сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Согласно п.3 ст.184.1 БК РФ приложением № 7 к Проекту представлены к утверждению расходы бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год по целевым статьям (муниципальным программам сельское поселение Молоковское), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

Проектом решения «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год утверждено:

- приложение № 1 «Поступление доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области в 2020 году»;
- приложение № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области» (935 Администрация сельского поселения Молоковское).

Доходная часть Проекта бюджета на 2020 год сформирована в соответствии со ст. 174.1 БК РФ, прогнозом социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области, основных направлений налоговой и бюджетной политики сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области и оценки поступлений доходов. Доходы в Проекте бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ) на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2019 году.

По данным приложений к Проекту № 1 «Поступление доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области в 2020 году» доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Приказом Минфина от 06.06.2019 № 85н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета), с учетом изменений внесенных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2019 № 148н.

Проект бюджета на 2020 год содержит все основные характеристики бюджета и показатели, предусмотренные статьей 184.1 БК РФ.

Бюджетная политика в сфере доходов на 2020 год формировалась в соответствии с действующим бюджетным и налоговым законодательством с учётом принятых изменений и дополнений в налоговое законодательство.

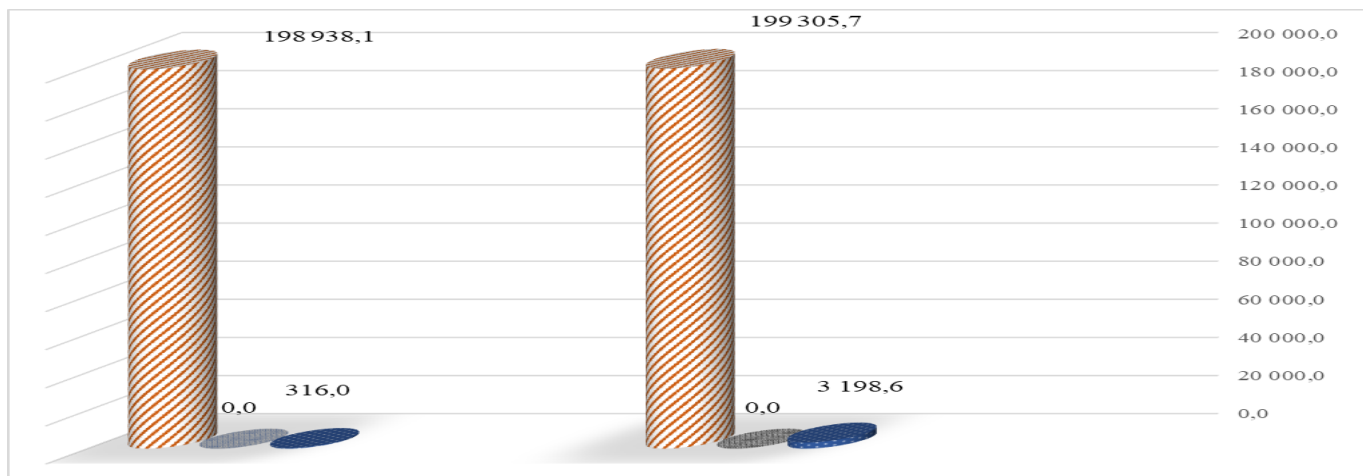
Принцип достоверности доходной части бюджета согласно ст. 37 БК РФ соблюден.

Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ:

(в тыс. рублей)

Наименование показателей	2020 год (тыс. рублей)	Удельный вес (%)
Налоговые доходы	199 305,7	98,4%
Неналоговые доходы	0,0	0,0%
Безвозмездные поступления	3 198,6	1,6%
Всего:	202 504,3	100,0%

Структура доходов бюджета сельского поселения Молоковское на 2019- 2020 годы



В 2020 году общий объем доходов бюджета сельского поселения Молоковское прогнозируется в сумме 202 504,3 тыс. рублей, что составляет 101,6% к плану 2019 года. Объем налоговых доходов бюджета сельского поселения в 2020 году планируется в сумме 199 305,7 тыс. рублей, что выше плановых назначений на 2019 год на 1,8%.

Объемы поступлений доходов за 2019 год и плановый период 2020 года представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Уточненный план 2019 года	Исполнено за 10 месяцев 2019 года	Ожидаемое выполнение плана 2019 года	Отклонение от плана 2019 года	Прогноз на 2020 год	Удельный вес в доходах 2020 года	Прогноз 2020 года к плану 2019 года	
							в сумме	%
Доходы, всего	199 254,1	147 685,6	183 126,0	16 128,1	202 504,3	100,0	3 250,2	1,6
Налоговые и неналоговые доходы	198 938,1	146 577,6	182 810,0	16 128,1	199 305,7	98,4	367,6	0,2
1. Налоговые доходы всего, в том числе:	198 938,1	146 571,3	182 810,0	16 128,1	199 305,7	98,4	367,6	0,2
Налог на доходы физических лиц	4 651,1	3 666,8	4 735,0	-83,9	5 222,7	2,6	571,6	12,3
Налог на имущество	12 090,0	5 386,3	12 090,0	0,0	15 207,0	7,6	3 117,0	25,8
Земельный налог	182 197,0	137 518,2	165 985,0	16 212,0	178 876,0	89,7	-3 321,0	-1,8
2. Неналоговые доходы всего, в том числе:	0,0	6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы	0,0	1,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Безвозмездные поступления	316,0	1 108,0	316,0	0,0	3 198,6	1,6	2 882,6	912,2

Наименование показателей	Уточненный план 2019 года	Исполнено за 10 месяцев 2019 года	Ожидаемое выполнение плана 2019 года	Отклонение от плана 2019 года	Прогноз на 2020 год	Удельный вес в доходах 2020 года	Прогноз 2020 года к плану 2019 года	
							в сумме	%
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	316,0	316,0	316,0	0,0	310,0	9,7	-6,0	-1,9
Прочие субсидии бюджетам сельских поселений	0,0	0,0	0,0	0,0	2 888,6	90,3	2 888,6	0,0
Доходы бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Прошлых лет из бюджетов муниципальных районов	0,0	793,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-1,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наибольший удельный вес в составе налоговых доходов бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района в 2020 году, по-прежнему, будет занимать земельный налог – 178 876,0 тыс. рублей или 89,7%. Удельный вес налога на доходы физических лиц составит 2,6% (5 222,7 тыс. рублей), налога на имущество физических лиц составит 7,6% (15 207,0 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления в бюджете сельского поселения Молоковское планируются в 2020 году в сумме 3 198,6 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района из бюджета Московской области проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Безвозмездные поступления на 2020 год сформированы субвенцией на осуществление переданных государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета в сумме 310,0 тыс. рублей и субсидии на приобретение коммунальной техники для бытовых нужд в сумме 2 888,6 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета сельского поселения Молоковское на 2019 год наибольший удельный вес занимают налоговые доходы (98,4 %).

Налоговые доходы.

Источниками налоговых поступлений в общем объеме доходов 2020 года, доля которых составляет 98,4 %, являются:

- земельный налог в сумме 178 876,0 тыс. рублей или 89,7 % в общем объеме налоговых доходов 2020 года;

- налог на имущество в сумме 15 207,0 тыс. рублей, или 7,6 % в общем объеме налоговых доходов 2020 года;

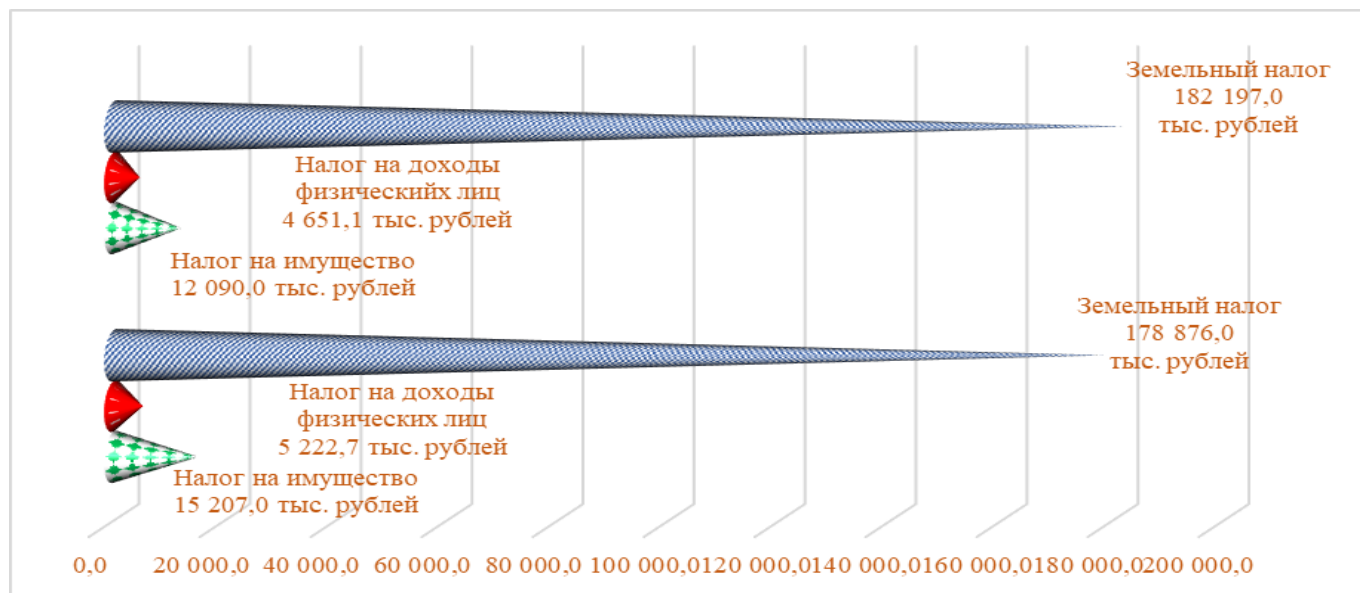
- налог на доходы физических лиц в сумме 5 222,7 тыс. рублей или 2,6 % в общем объеме налоговых доходов 2020 года.

Налоговые доходы Проекта бюджета на 2020 год составят 199 305,7 тыс. рублей и по сравнению с бюджетными назначениями 2019 года увеличатся на 367,6 тыс. рублей или 0,2 %.

Изменение прогнозируемых показателей по налоговым доходам 2020 года к налоговым доходам 2019 года произошло по следующим показателям:

- увеличение налога на доходы физических лиц, на 571,6 тыс. рублей или на 12,3 %;
- увеличение налога на имущество на 3 117, тыс. рублей или на 25,8 %;
- уменьшение земельного налога на 3 321,0 тыс. рублей или на 1,8 %.

Динамика изменений налоговых доходов бюджета 2019 года и проекта бюджета 2020 года.



Поступления по налогам планируются следующим образом:

- **земельный налог** – планируется в соответствии с п. 1 ст. 61.5 БК РФ. Норматив отчислений составляет 100 %. Расчет земельного налога произведен на основании данных о налоговой базе и структуре начислений за 2018 год, динамики поступлений налога за ряд лет и ожидаемой оценки поступлений в 2019 году от юридических и физических лиц.

Из пояснительной записки, представленной к Проекту бюджета следует, что согласно данным отчета о налоговой базе и структуре начислений по земельному налогу ф.5МН за 2018 год сумма налога, подлежащего уплате в бюджет юридическими лицами составила 202 155,0 тыс. рублей, физическими лицами - 34 109,0 тыс. рублей. Начисленная сумма налога уменьшается на сумму выпадающих доходов, образованных в результате предоставления льгот бюджетным организациям в сумме 9 566,0 тыс. рублей, физическим лицам в сумме 11 414 тыс. рублей, при этом согласно данным годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района за 2018 год, поступление земельного налога в 2018 году составило 254 540,2 тыс. рублей или 106,9 % от уточненных бюджетных назначений (238 094,8 тыс. рублей), а ожидаемое исполнение плана 2019 года составляет 165 985,0 тыс. рублей или 91,1 % от уточненных бюджетных назначений 2019 года (182 197,0 тыс. рублей) при фактическом исполнении по результатам 10 месяцев 2019 года в сумме 137 518,2 тыс. рублей или 75,5 % от плановых назначений (182 197,0 тыс. рублей).

В текущем году произведен возврат земельного налога ООО «Богданиха» и ООО «Богданиха -2» в сумме 18,9 млн. рублей за 2015-2017 гг. в результате пересмотра кадастровой стоимости земельных участков.

Основными плательщиками земельного налога с организаций являются ООО «Пригород Лесное», ООО «Коробово», ЗАО «ОКТЕКС», ООО «ПО «Агростроймеханизация», ООО «Андреевское», ООО «УК «Свиньин и Партнеры» Д.У.ЗПИФ недвижимости «Новый земельный».

Согласно данным «Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2018 год данным «Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме «5-МН» ожидаемые плановые поступления по земельному налогу составят юридическими лицами

в сумме 202 155,0 тыс. рублей и физическими лицами в сумме 34 109,0 тыс. рублей. Начисленная сумма налога уменьшается на сумму выпадающих доходов, образованных в результате предоставления льгот только физическим лицам в сумме 11 414 тыс. рублей.

Планируемые Проектом бюджета поступления по земельному налогу составляют 178 876,0 тыс. рублей, что на 17,3 % ниже плановых значений, предусмотренных бюджетом 2019 года (216 295 тыс. рублей).

Задолженность по земельному налогу по состоянию на 01.10.2019 по юридическим лицам составила 17 499,2 тыс. рублей, по физическим лицам -21 385,2 тыс. рублей.

- налог на имущество физических лиц – планируется в соответствии с п. 1 ст. 61.5 БК РФ. Норматив отчислений составляет 100 %.

Из пояснительной записки, представленной к Проекту бюджета следует, что для расчета налога применялись данные о налогооблагаемой базе за 2018 год, данные налогового органа («Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам, форма «5-МН»), фактические поступления налога в 2018 году, ожидаемая оценка поступлений в 2019 году. Так же, учтены изменения налогового законодательства в части начисления налога, исходя из кадастровой стоимости имущества с поэтапным, в течении 5 лет, начислением суммы налога с применением коэффициента 0,2 – ежегодно. Начисленная сумма налога за 2018 год по 9 772 объектам составила 15 394 тыс. рублей, предоставлены льготы в сумме 5 256 тыс. рублей. Количество объектов, по которым исчислен налог по сравнению с 2017 годом увеличилось в 2,2 раза (в 2017 году - 4 357 объектов). Общая кадастровая стоимость строений, помещений и сооружений, по которым предъявлен налог к уплате, с учетом вычетов, составила 17 135 465 тыс. рублей. Основная часть налога начислена по жилым помещениям (домам) и составила 6 834,0 тыс. рублей.

По данным Финансового управления, задолженность по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.10.2019 составила 9 530,1 тыс. рублей.

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района за 2018 год, поступление налога на имущество физических лиц в 2018 году составило 10 138,0 тыс. рублей или 83,9 % от уточненных бюджетных назначений 2019 года (12 090,0 тыс. рублей). Ожидаемое исполнение плана 2019 года составляет 12 090,0 тыс. рублей или 100 % от уточненных бюджетных назначений 2019 года (12 090,0 тыс. рублей) при фактическом исполнении по результатам 10 месяцев 2019 года в сумме 5 386,3 тыс. рублей или 44,6 % от плановых назначений 2019 года (12 090,0 тыс. рублей).

- налог на доходы физических лиц - планируется в соответствии с п. 2 ст. 61.5 БК РФ. Норматив отчислений составляет 2 %.

Из пояснительной записки, представленной к Проекту бюджета следует, что при расчете налога применялись данные о налоговом потенциале по бюджету сельского поселения Молоковское, оценке налогооблагаемой базы в 2018 году по налогу на доходы физических лиц, при расчете учтен темп роста фонда заработной платы на 2020 год, предусмотренный прогнозом социально-экономического развития Московской области для сельского поселения в размере 110,3 соответственно.

Крупнейшими плательщиками налога на доходы физических лиц являются ФГУ «РРЦ «Детство», ООО «Мегастрой-МО», ФКУ «Единый расчетный центр Минобороны РФ», ООО «МКПФ», Филиал ОАО «МОЭСК», ОАО «Виста-Сервис».

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района за 2018 год, поступление налога на доходы физических лиц в 2018 году составило 4 204,7 тыс. рублей или 125,9 % от уточненных бюджетных назначений 2018 года (3 338,4 тыс. рублей). Ожидаемое исполнение плана 2019 года составляет 4 735,0 тыс. рублей или 101,8 % от уточненных бюджетных назначений 2019 года (4 651,1 тыс. рублей) при фактическом исполнении по результатам 10 месяцев 2019 года в сумме 3 666,8 тыс. рублей или 78,8 % от плановых назначений 2019 года (4 651,1 тыс. рублей).

Планируемые Проектом бюджета поступления по налогу на доходы физических лиц в 2020 году составляют 5 222,7 тыс. рублей, что на 12,3 % выше плановых значений, предусмотренных бюджетом 2019 года (4 651,1 тыс. рублей).

Неналоговые доходы.

Поступление неналоговых доходов проектом бюджета муниципального образования на 2020 год не планируется.

При этом по результатам 10 месяцев 2019 года поступления по неналоговым доходам составили:

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений в сумме 1,3 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба (денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд) в сумме 5,0 тыс. рублей.

В первоначально утвержденном бюджете сельского поселения Молоковское на 2019 год данные поступления не планировались.

Безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления в бюджете сельского поселения Молоковское планируются в 2020 году в сумме 3 198,6 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района из бюджета Московской области проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Безвозмездные поступления на 2020 год сформированы субвенцией на осуществление переданных государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета в сумме 310,0 тыс. рублей и субсидии на приобретение коммунальной техники для бытовых нужд в сумме 2 888,6 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

Проектом бюджета в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, ст. 18 Положения о бюджетном процессе утверждено:

- ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год (приложение № 5);

- расходы бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов (приложение № 6).

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Соблюдаются принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте бюджета на 2020 год, установленные ст.32, 35 БК РФ.

В соответствии со ст.65 БК РФ формирование расходов бюджета сельского поселения Молоковское осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общий объем расходов Проекта бюджета на 2020 год определен в размере 172 986,7 тыс. рублей. В сравнении с уточненным планом по расходам 2019 года (410 082,6 тыс. рублей) предусмотрено уменьшение расходов на 237 095,9 тыс. рублей или 57,8 %, в том числе:

- по разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** Проектом 2020 года предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 32 405,5 тыс. рублей, что на 5 557,8 тыс. рублей или 14,6 % меньше утвержденных расходов 2019 года (37 963,3 тыс. рублей);

- по разделу **02 «Национальная оборона»** Проектом 2020 года предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 840,0 тыс. рублей, что на 30,0 тыс. рублей или 3,4 % ниже утвержденных расходов 2019 года (870,0 тыс. рублей);

- по разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 5 478,0 тыс. рублей, что на 1 177,0 тыс. рублей или 27,4 % выше утвержденных расходов 2019 года (4 301,0 тыс. рублей);

- по разделу **04 «Национальная экономика»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 1 366,5 тыс. рублей, что на 63 375,1 тыс. рублей или на 97,9 % ниже утвержденных расходов 2019 года (64 741,6 тыс. рублей);

- по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 78 872,1 тыс. рублей, что на 104 280,0 тыс. рублей или 56,9 % меньше утвержденных расходов 2019 года (183 152,1 тыс. рублей);

- по разделу **07 «Образование»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 700,0 тыс. рублей, что на 8 852,5 тыс. рублей или 92,7 % меньше утвержденных расходов 2019 года (9 552,5 тыс. рублей);

- по разделу **08 «Культура, кинематография»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 37 585,6 тыс. рублей, что на 1 588,3 тыс. рублей или на 4,4 % больше утвержденных расходов 2019 года (35 997,3 тыс. рублей);

- по разделу **10 «Социальная политика»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 3 945,0 тыс. рублей, что на 277,0 тыс. рублей или на 7,6 % больше утвержденных расходов 2019 года (3 666,0 тыс. рублей);

- по разделу **11 «Физическая культура и спорт»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 9 000,0 тыс. рублей, что на 7 906,0 тыс. рублей или почти в 9 раз больше утвержденных расходов 2019 года (1 094 тыс. рублей);

- по разделу **12 «Средства массовой информации»** предусмотрено Проектом 2020 года бюджетных ассигнований в сумме 2 796,0 тыс. рублей, что на 1 210,2 тыс. рублей или на 76,3 % выше утвержденных расходов 2019 года (1 585,8 тыс. рублей);

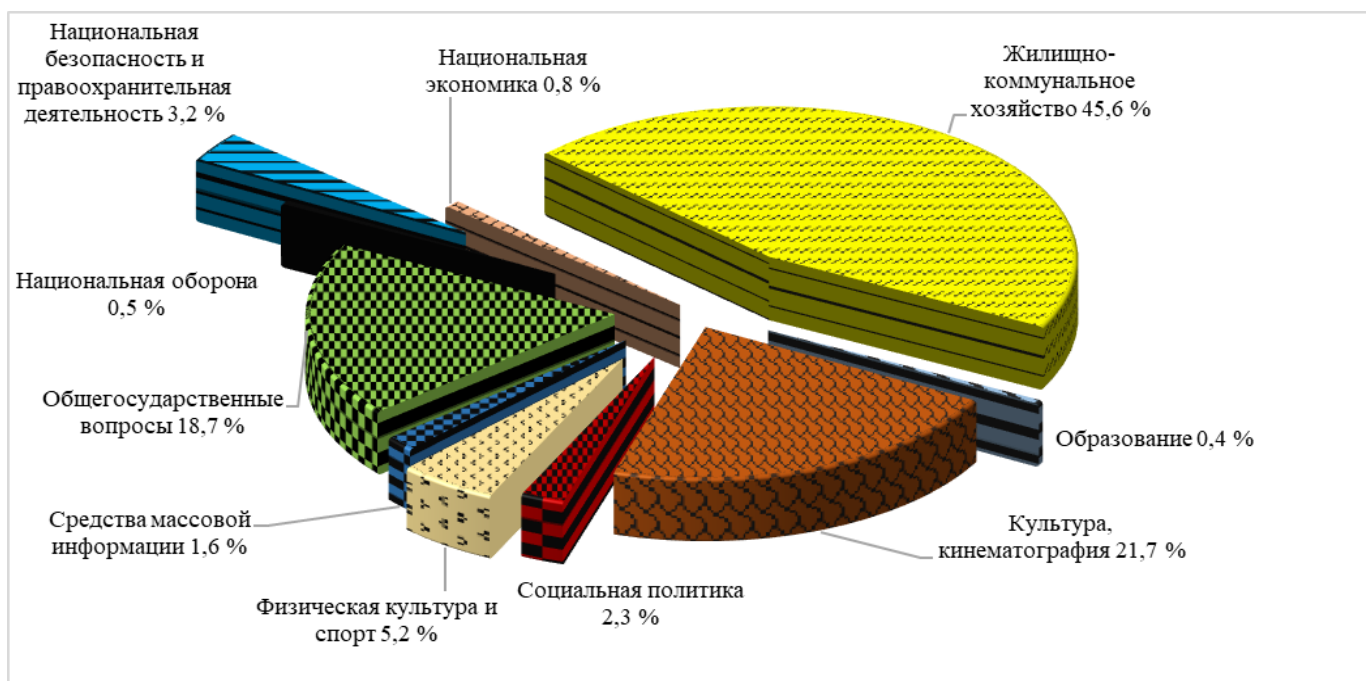
Объемы расходов за 2019 год и плановый период 2020 года представлены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Раздел	Уточненный бюджет 2019 года	Исполнено за 10 месяцев 2019 года	Ожидаемое исполнение 2019 года	Отклонение от бюджета 2019 года	% исполнения	Прогноз на 2020 год	Удельный вес в бюджете 2020 года	Прогноз 2020 года к бюджету 2019 года	
									в сумме	%
Расходы, всего		410 082,6	238 460,2	405 346,4	4 736,2	98,8	172 986,7	100,0	-237 095,9	-57,8
Общегосударственные вопросы	01	37 963,3	29 877,5	34 471,9	3 491,4	90,8	32 405,5	18,7	-5 557,8	-14,6
Национальная оборона	02	870,0	539,0	855,0	15,0	98,3	840,0	0,5	-30,0	-3,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	4 301,0	2 871,0	4 272,4	28,6	99,3	5 478,0	3,2	1 177,0	27,4
Национальная экономика	04	64 741,6	14 397,3	64 617,2	124,4	99,8	1 366,5	0,8	-63 375,1	-97,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	183 152,1	91 387,4	182 075,3	1 076,8	99,4	78 872,1	45,6	-104 280,0	-56,9
Образование	07	9 552,5	8 233,5	9 552,5	0,0	100,0	700,0	0,4	-8 852,5	-92,7
Культура, кинематография	08	35 997,3	30 600,1	35 997,3	0,0	100,0	37 585,6	21,7	1 588,3	4,4

Наименование показателей	Раздел	Уточненный бюджет 2019 года	Исполнено за 10 месяцев 2019 года	Ожидаемое исполнение 2019 года	Отклонение от бюджета 2019 года	% исполнения	Прогноз на 2020 год	Удельный вес в бюджете 2020 года	Прогноз 2020 года к бюджету 2019 года	
									в сумме	%
Социальная политика	10	3 666,0	2 355,5	3 666,0	0,0	100,0	3 943,0	2,3	277,0	7,6
Физическая культура и спорт	11	1 094,0	998,0	1 094,0	0,0	100,0	9 000,0	5,2	7 906,0	722,7
Средства массовой информации	12	1 585,8	1 235,8	1 585,8	0,0	100,0	2 796,0	1,6	1 210,2	76,3
Межбюджетные трансферты	14	67 159,0	55 965,1	67 159,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наибольший удельный вес в расходах бюджета на 2020 год приходится на разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство» (45,6 %), при этом по отношению к 2019 году расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» снижаются на 104 280,0 тыс. рублей или 56,9 %.



По разделу **01 «Общегосударственные вопросы»** расходы бюджета составили в 2020 году –32 405,5 тыс. рублей.

В составе данных расходов предусмотрено:

- содержание председателя Совета депутатов - главы поселения в сумме 1 200,0 тыс. рублей,
- содержание администрации поселения – 6 132,0 тыс. рублей;
- уплата налогов – 10,0 тыс. рублей;
- резервный фонд администрации запланирован – 300,0 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты Ленинскому муниципальному району на обеспечение деятельности Администрации района, в связи с переданными полномочиями – 14 282,4 тыс. рублей;
- межбюджетные трансферты Ленинскому муниципальному району на обеспечение деятельности Финансового управления – 675,0 тыс. рублей и Ревизионной комиссии – 328,6 тыс. рублей в связи с переданными полномочиями;
- на другие общегосударственные вопросы запланированы средства в сумме 9 477,5 тыс. рублей, в том числе:
 - на проведение единовременных мероприятий, осуществление взносов в общественные организации, фонды, на социологические исследования общественно-политической ситуации – 2 554,0 тыс. рублей;
 - на обеспечение деятельности МКУ «Центр торгов Ленинского муниципального района, в соответствии с переданными полномочиями – 1 527,1 тыс. рублей;

- на предоставление субсидии МБУ «ДорСервис» на содержание водителей и уборщиц – 3 586,4 тыс. рублей;
- на обеспечение деятельности МКУ МКУ «УИАР» – 1 080,0 тыс. рублей;
- на непрограммные расходы - 730,0 тыс. рублей.

По разделу **02 «Национальная оборона»** предусмотрены расходы в 2020 году в сумме 840,0 тыс. рублей на выполнение государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, из них:

- 310,0 тыс. рублей за счет субвенции из федерального бюджета;
- 530,0 тыс. рублей за счет средств бюджета сельского поселения Молоковское.

По разделу **03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены расходы на 2020 год – в сумме 5 478,0 тыс. рублей.

Реализация полномочий сельского поселения Молоковское в сфере безопасности будет осуществляться в рамках поселенческой муниципальной программы «Безопасность» на 2017-2021 годы по подразделу 0314 «Другие вопросы в области правоохранительной деятельности и территориальной безопасности.

Запланировано проведение следующих мероприятий:

- на оказание услуг по предоставлению видеоизображения для системы «Безопасный регион» в целях профилактики преступлений и иных правонарушений – 3 605,0 тыс. рублей;
- создание условий для деятельности добровольной народной дружины – 400,0 тыс. рублей;
- оборудование техническими средствами охраны муниципальных учреждений культуры и спорта – 200,0 тыс. рублей;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности – 1 273,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных расходов по разделу **04 «Национальная экономика»** запланирован на 2020 год в сумме 1 366,5 тыс. рублей.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» в рамках подпрограммы «Развитие информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности процессов управления и создания благоприятных условий жизни и ведения бизнеса» - 1 066,5 тыс. рублей.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках муниципальной программы сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы предусмотрены расходы на перевозку жителей по православным праздникам к местам захоронения, доставку жителей на праздничные мероприятия и к социальным объектам – 300,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных расходов по разделу **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** запланирован на 2020 год – 78 872,1 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках муниципальной программы сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы предусмотрены расходы на 2020 год – 76 872,1 тыс. рублей, в том числе:

- в рамках реализации Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на приобретение коммунальной техники – 4 443,97 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из бюджета Московской области - 2 888,6 тыс. рублей;
- на содержание внутриквартальных проездов (в рамках муниципального задания МБУ «ДорСервис») – 11 319,0 тыс. рублей;
- на инициативное бюджетирование – 500,0 тыс. рублей;
- на ямочный ремонт внутриквартальных проездов (субсидия на иные цели МБУ «ДорСервис») – 1 600,0 тыс. рублей;
- на содержание территорий поселений (в рамках муниципального задания МБУ «ДорСервис») – 11 507,4 тыс. рублей;
- на содержание объектов озеленения (в рамках муниципального задания МБУ «ДорСервис») – 5 831,7 тыс. рублей;

- на заливку катков (хоккейных площадок) - (субсидия на иные цели МБУ «ДорСервис») – 500,0 тыс. рублей;
- на дезинфекцию, очистку и ремонт колодцев (субсидия на иные цели МБУ «ДорСервис») – 3 000,0 тыс. рублей;
- на ликвидацию борщевика – 100,0 тыс. рублей;
- на создание новых объектов благоустройства (субсидии на иные цели МБУ «ДорСервис») – 9 900,0 тыс. рублей.

Пояснительная записка, представленная к Проекту бюджета на 2020 год, не содержит адресного перечня на создание новых объектов благоустройства.

При этом, в октябре 2019 года денежные средства, предусмотренные в бюджете 2019 года на создание новых объектов благоустройства (д. Богданиха – спортивная площадка, д. Андреевское – спортивная площадка, зона отдыха, подход к причалу, д. Михайловское, ул. Пролетарская, д 103 – детская и спортивная площадка, д. Богданиха, от ул. Ленина до ул. Красная слобода - пешеходная дорожка) были секвестированы. Из пояснений главного распорядителя бюджетных средств (администрация Ленинского муниципального района) планируется создание следующих объектов благоустройства:

д. Богданиха – спортивная площадка, д. Андреевское – зона отдыха, подход к причалу, д. Михайловское, ул. Пролетарская, д 103 – детская и спортивная площадка, д. Богданиха, от ул. Ленина до ул. Красная слобода - пешеходная дорожка. При этом спортивная площадка в д. Андреевское не запланирована;

- на благоустройство территорий поселения – 4 000,0 тыс. рублей;
- на ликвидацию стихийных свалок, сбор и вывоз мусора с территории поселения (субсидии на иные цели МБУ «ДорСервис») – 13 750,0 тыс. рублей;
- на содержание и техническое обслуживание объектов уличного освещения – 11 200,0 тыс. рублей;
- на установку контейнерных площадок по сбору мусора – 120,0 тыс. рублей;
- на монтаж и демонтаж искусственных дорожных неровностей на внутриквартальных проездах в 2020 году - 100,0 тыс. рублей.

В перечисленных расходах по подразделу 0503 «Благоустройство» не запланированы расходы на уличное освещение планируемых к созданию новых объектов благоустройства.

По подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках муниципальной программы «Муниципальное управление» предусмотрены средства на инициативное бюджетирование в сумме 500,0 тыс. рублей.

По подразделу 0503 «Благоустройство» в рамках муниципальной программы «Развитие системы информирования населения сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района о деятельности органов муниципальной власти Ленинского района» предусмотрены расходы в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

По разделу **07 «Образование»** (подраздел 0707 «Молодежная политика») предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 700,0 тыс. рублей на организацию и проведение мероприятий с детьми и молодежью.

По разделу **08 «Культура, кинематография»** предусмотрены расходы в 2020 году в сумме 37 585,6 тыс. рублей.

По подразделу 0801 «Культура» расходы на 2020 год определены в размере 35 724,1 тыс. рублей из них:

- на создание условий для обеспечения жителей поселения услугами по организации досуга и услугами организаций культуры, обеспечение деятельности культурно-досуговых учреждений (субсидия МЗ ДК «Буревестник») - 24 224,1 тыс. рублей;
- на укрепление материально-технической базы поселенческих учреждений культуры – 1 000,0 тыс. рублей;
- на текущий ремонт муниципальных учреждений – 3 500,0 тыс. рублей.

- предписание требований пожарной безопасности (Установка перил, дверей, системы оповещения) - 3 000,0 тыс. рублей.

- технологическое присоединение к электросетям- 500,0 тыс. рублей.

Из пояснений директора МБУ «Буревестник» следует, что в Проект вносятся расходы на текущий ремонт муниципального учреждения (МБУ «Буревестник») в сумме 3 500,0 тыс. рублей, ранее запланированные и секвестированные в бюджете 2019 года, в связи с невыполнением данных работ в текущем финансовом году;

- на организацию и проведение культурно - массовых мероприятий – 7 000,0 тыс. рублей.

По подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» в соответствии с переданными полномочиями предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету района на содержание Управления по делам молодежи, культуре и спорту» и Централизованной бухгалтерии в сумме 1 861,5 тыс. рублей.

Расходы по разделу **10 «Социальная политика»** предусмотрены на 2020 год в сумме 3 943,0 тыс. рублей, на 2020 год, в том числе:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» предусмотрены расходы на выплаты пенсии муниципальным служащим - 636,0 тыс. рублей;

- по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» предусмотрены расходы на адресную поддержку отдельных категорий граждан, зарегистрированных на территории сельского поселения Молоковское на 2020 год в сумме 3 307,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **11 «Физическая культура и спорт»** предусмотрены на 2020 год в сумме 9 000,0 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1101 «Физическая культура» предусмотрены средства в сумме 8 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- на укрепление материально-технической базы и приобретение инвентаря для тренировочного комплекса – 1 000,0 тыс. рублей;

- на строительство стадиона – 7 000,0 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к Проекту бюджета на 2020 год, приложению № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год» данные средства предусмотрены на строительство стадиона в сельском поселении Молоковское. Из пояснений руководителя администрации сельского поселения следует, что данные средства требуются для благоустройства территории поселения. В отсутствии разработанного проекта на строительство стадиона, которым должны быть сформированы затраты на строительство, являющиеся обоснованием расходов на строительство стадиона, а кроме того направлением средств на иные цели, не связанные со строительством стадиона (согласно пояснениям руководителя администрации сельского поселения Молоковское), Ревизионная комиссия указывает на необоснованность включения указанных расходов в Проект бюджета на 2020 год.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» на проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий запланировано - 1 000,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **12 «Средства массовой информации»** предусмотрены на 2020 год – 2 796,0 тыс. рублей, в том числе:

- информирование населения поселения о деятельности органов местного самоуправления путем изготовления и вещания на территории поселения - 396,0 тыс. рублей.

- информирование населения об основных событиях социально-экономического развития, общественно-политической жизни, освещение деятельности органов местного самоуправления в печатных СМИ – 2 400,0 тыс. рублей.

Расходы по разделу **14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»** не запланированы Проектом бюджета на 2020 год.

Объемы расходов за 2019 год и плановый период 2020 года представлены в таблице:

Наименование показателей	Р / ПР	Уточненный план 2019 года	Прогноз на 2020 год	Прогноз 2020 года к плану 2019 года	
				в сумме	%
Расходы, всего		410 082,6	170 986,7	-239 095,9	-58,3
Общегосударственные вопросы	01	37 963,3	32 405,5	-5 557,8	-14,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	2 573,4	1 200,0	-1 373,4	-53,4
Функционирование местных администраций	0104	19 649,8	20 424,4	774,6	3,9
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	904,0	1 003,6	99,6	11,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервные фонды	0111	200,0	300,0	100,0	50,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	14 636,1	9 477,5	-5 158,6	-35,2
Национальная оборона	02	870,0	840,0	-30,0	-3,4
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	870,0	840,0	-30,0	-3,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	4 301,0	5 478,0	1 177,0	27,4
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	4 301,0	5 478,0	1 177,0	27,4
Национальная экономика	04	64 741,6	1 366,5	-63 375,1	-97,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	62 757,1	0,0	-62 757,1	-100,0
Связь и информатика	0410	1 059,3	1 066,5	7,2	0,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	925,2	300,0	-625,2	-67,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	183 152,1	76 872,1	-106 280,0	-58,0
Жилищное хозяйство	0501	1 335,5	0,0	-1 335,5	-100,0
Коммунальное хозяйство	0502	53 393,2	0,0	-53 393,2	-100,0
Благоустройство	0503	127 874,3	76 872,1	-51 002,2	-39,9
Другие вопросы	0505	549,1	0,0	-549,1	-100,0
Образование	07	9 552,5	700,0	-8 852,5	-92,7
Дошкольное образование	0701	8 907,5	0,0	-8 907,5	-100,0
Общее образование	0702	0,0	0,0	0,0	0,0
Молодежная политика	0707	645,0	700,0	55,0	8,5
Культура, кинематография	08	35 997,3	37 585,6	1 588,3	4,4
Культура	0801	34 186,2	35 724,1	1 537,9	4,5
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	1 811,1	1 861,5	50,4	2,8
Социальная политика	10	3 666,0	3 943,0	277,0	7,6
Пенсионное обеспечение	1001	636,0	636,0	0,0	0,0
Другие вопросы в области социальной политики	1006	3 030,0	3 307,0	277,0	9,1
Физическая культура и спорт	11	1 094,0	9 000,0	7 906,0	722,7
Физическая культура	1101	117,0	8 000,0	7 883,0	0,0
Массовый спорт	1102	977,0	1 000,0	23,0	2,4
Средства массовой информации	12	1 585,8	2 796,0	1 210,2	76,3
Телевидение и радиовещание	1201	185,8	396,0	210,2	113,1
Периодическая печать и издательства	1202	1 400,0	2 400,0	1 000,0	71,4
Межбюджетные трансферты общего характера	14	67 159,0	0,0	-67 159,0	-100,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	67 159,0	0,0	-67 159,0	-100,0

Расходы бюджета сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год ниже плана 2019 года на 239 095,9 тыс. рублей или на 58,3 %.

6. Муниципальные программы муниципального образования.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» программа является документом стратегического планирования, содержащим комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной (муниципальной) политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных (муниципальных) функций достижение приоритетов и целей государственной (муниципальной) политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

Бюджет сельского поселения Молоковское формируется в программной структуре на основе муниципальных программ по входящим в их состав подпрограмм и по основным мероприятиям.

В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом бюджета предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Постановлением администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района от 14.01.2019 № 1-п «Об утверждении Перечня муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области, реализация которых планируется» (далее – Постановление № 1-п) утвержден перечень муниципальных программ сельского поселения Молоковское, реализация которых планируется в 2020 году.

В утвержденном Перечне муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области, координаторами муниципальных программ являются заместители главы администрации Ленинского муниципального района, заказчиками муниципальных программ являются структурные подразделения администрации Ленинского муниципального района, вместо должностных лиц администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района.

Утвержденным перечнем предусмотрена реализация десяти муниципальных программ, действующих на территории сельского поселения.

Согласно ст. 18 Положения о бюджетном процессе в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к Проекту бюджета представляются паспорта муниципальных программ.

Для проведения экспертизы Проекта бюджета в Ревизионную комиссию Ленинского муниципального района были представлены паспорта муниципальных программ сельского поселения Молоковское, реализация которых планируется в 2020 года, а именно:

- «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2022 годы;
- «Спорт» на 2017-2021 годы;
- «Культура» на 2017-2021 годы»;
- «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы;
- «Безопасность» на 2017-2021 годы;
- «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2017-2021 годы;
- «Предпринимательство» на 2017-2021 годы»;
- «Муниципальное управление» на 2017-2021 годы»;
- «Социальная защита населения» на 2017-2021 годы;
- «Развитие системы информирования населения о деятельности органов муниципальной власти Ленинского района» на 2017-2021 годы.

В приложениях № 7 к Проекту бюджета, в паспортах муниципальных программ и в перечне муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района (постановление от 14.01.2019 № 1-п), наименование муниципальных программ соответствует.

Муниципальные программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2022 годы и «Предпринимательство» на 2017-2021 годы не предусматривают финансирование из бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района.

На 2020 год расходы бюджета в объеме 169 588,1 тыс. рублей сформированы в рамках 8 муниципальных программ. Удельный вес программных расходов в общем объеме всех расходов бюджета составляет 97,9 %.

Расходы бюджета поселения на 2020 год в рамках муниципальных программ сложились следующим образом:

Наименования программ	2020 год	
	сумма	удельный вес в общем объеме расходов (%)
«Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2022 годы	0,0	0,0
«Спорт» на 2017-2021 годы	9 700,0	5,6
«Культура» на 2017-2021 годы	37 585,6	21,8
«Формирование современной городской среды» на 2018-2021 годы	76 872,1	44,5
«Безопасность» на 2017-2021 годы	5 478,0	3,3
«Развитие и функционирование дорожно - транспортного комплекса» на 2017-2021 годы	300	0,2
«Предпринимательство» на 2017-2021 годы	0,00	0,00
«Муниципальное управление» на 2017-2021 годы	32 049,4	18,6
«Социальная защита населения» на 2017-2021 годы	3 307,0	1,3
«Развитие системы информирования населения о деятельности органов муниципальной власти» на 2017-2021годы	4 296,0	2,6
Итого по муниципальным программам:	169 588,1	97,9
Непрограммные расходы	3 398,6	2,1
Всего расходов бюджета:	172 986,7	100

В соответствии с ч. 2 ст.179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с Решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В Пояснительной записке к проекту бюджета для обоснования планируемых бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ сельского поселения Молоковское не приведены основные факторы, повлиявшие на изменение бюджетных ассигнований, по сравнению с объемами, утвержденными бюджетом сельского поселения Молоковское на 2018-2020 годы (Решение Совета депутатов от 08.02.2019 № 2 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов сельского поселения Молоковское от 28.11.2018 № 18 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»).

В 2020 году 77,0 % расходов бюджета поселения или 133 242,7 тыс. рублей составят расходы на создание комфортных условий для проживания на территории поселения и социально-культурную сферу (благоустройство, дорожное хозяйство, жилищно- коммунальное хозяйство, социальную политику, культуру, физическую культуру и спорт).

7. Межбюджетные трансферты.

Проектом бюджета сельского поселения Молоковское на 2020 год предусмотрено представление из бюджета сельского поселения Молоковское межбюджетных трансфертов бюджету Ленинского муниципального района.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в 2020 году бюджету Ленинского муниципального района – 163 063,7 тыс. рублей, в том числе:

- на исполнение части полномочий органа местного самоуправления –159 756,7 тыс. рублей;
- на мероприятия по социальной защите населения – 3 307,0 тыс. рублей.

Предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета Московской области:

- субвенция бюджетам муниципальных образований Московской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета в сумме 310,0 тыс. рублей,
- субсидия на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области в сумме 2 888,58 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты представляются на основании решения Совета депутатов сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области от 01/11/2019 № 24 «О передачи части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Молоковское органам местного самоуправления Ленинского муниципального района Московской области». Доля межбюджетных трансфертов, запланированная Проектом бюджета на 2020 год, составляет 163 063,7 тыс. рублей или 94,3 % к запланированным расходам (172 986,7 тыс. рублей).

Наименование расходов	Раздел	Объем расходов МБТ 2020 год
Общегосударственные вопросы	01	23 988,5
Национальная оборона	02	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	5 478,0
Национальная экономика	04	1 336,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	78 872,1
Образование	07	700,0
Культура, кинематография	08	37 585,6
Социальная политика	10	3 307,0
Физическая культура и спорт	11	9 000,0
Средства массовой информации	12	2 796,0
ИТОГО:		163 063,7

Из Приложения № 5 к Проекту следует, что межбюджетные трансферты бюджету Ленинского муниципального района на финансирование расходов, связанных с передачей Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Молоковское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля запланированы на один год, так же как Решением Совета депутатов сельского поселения Молоковское от 07.10.2019 № 22 «О передаче полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетному органу Ленинского муниципального района Московской области» полномочия переданы сроком на 1 год (2020 год), следовательно, межбюджетные трансферты, связанные с передачей полномочий Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района, предусмотренные в Проекте на 2020, должны быть запланированы как собственные расходы сельского поселения.

К Проекту бюджета представлена Методика и порядок расчетов распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района бюджету Ленинского муниципального района (далее – Методика), при этом расчеты распределения межбюджетных трансфертов к Проекту бюджета не представлялись. Нормативно-правовой акт об утверждении вышеназванной Методики не издавался.

В качестве обоснования сумм межбюджетных трансфертов, расчет которых не содержится в Методике, представлены дополнительные материалы (смета расходов на обеспечение деятельности администрации сельского поселения Молоковское, расчет потребности финансирования мероприятий программы «Безопасность», расчет потребности МБУ «ДорСервис» на выполнение муниципального задания, письма-заявки ГРБС о запланированных в Проекте бюджетных ассигнований).

Представленные сметы и расчеты соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным Проектом.

Межбюджетные трансферты на иные цели будут направлены администрацией Ленинского муниципального района на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям Ленинского муниципального района на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) для нужд сельского поселения Молоковское. В основе расчета указанных межбюджетных трансфертов с учетом направлений их использования должны учитываться нормативные затраты на оказание муниципальных услуг в рамках выполнения муниципального задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетными или автономными учреждениями в соответствии с Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ленинского муниципального района.

8. Источники внутреннего финансирования дефицита.

В соответствии со статьей 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов соблюден, все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующем бюджете.

9. Муниципальный долг.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

Статьей 5 Проекта бюджета устанавливается верхний предел муниципального долга устанавливается на 1 января 2021 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

Статьей 6 Проекта бюджета устанавливается предельный объем муниципального долга на 2020 год в размере 0,0 тыс. рублей;

Статьей 7 Проекта бюджета устанавливается предельный объем муниципальных заимствований сельского поселения Молоковское в течение 2020 года в размере 0,0 тыс. рублей;

Статьей 8 Проекта бюджета устанавливается объем расходов на обслуживание муниципального долга 2020 году в размере 0,0 тыс. рублей;

Статьей 9 Проекта бюджета устанавливается предоставление муниципальных гарантий сельским поселением Молоковское в 2020 году не планируется.

10. Резервные фонды.

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год в размере 300,00 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

11. Дорожный фонд.

Дорожный фонд в Проекте бюджета сельского поселения Молоковское на 2020 год не предусмотрен.

12. Программа муниципальных гарантий.

Предоставление муниципальных гарантий на 2020 год не планируется.

13. Анализ текстовых статей проекта.

При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

Выводы:

1. Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ, нарушений не установлено.

2. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 18 Положения о бюджетном процессе, одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области» были представлены документы и материалы.

3. В связи с тем, что в Проекте бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к Проекту бюджета в Ревизионную комиссию Ленинского муниципального района представлено десять паспортов муниципальных программ сельского поселения Молоковское, реализация которых планируется в 2020 году.

Объем финансирования муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год соответствует Проекту бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год.

4. Требования ст. 169 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюдены. Составление проекта основано на: основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, среднесрочном финансовом плане муниципального образования и муниципальных программах.

5. В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен постановлением руководителя администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района от 25.10.2019 № 16-п «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год и период до 2022 года.

6. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год и плановый период до 2022 года на период не менее трех лет соблюдены.

7. В соответствии со ст. 169 БК РФ, постановлением руководителя администрации сельского поселения Молоковское от 11.11.2019 № 20-п «О среднесрочном финансовом плане муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020-2022 годы и Порядком разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области, разработан среднесрочный финансовый план муниципального образования сельское поселение Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020-2022 годы.

8. Представленный для проведения экспертизы Проект бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ:

- общий объем доходов бюджета 202 504,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 3 198,6 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 172 986,7 тыс. рублей;
- профицит бюджета в сумме 29 517,6 тыс. рублей.

9. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Проект бюджета размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области: www.adm-molokovo.ru в разделе «Нормативные документы».

10. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изменениями), по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета), с учетом изменений внесенных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2019 № 148н.

11. Налоговые доходы в Проекте бюджета на 2020 год составят 199 305,7 тыс. рублей и по сравнению с бюджетными назначениями 2019 года увеличатся на 367,6 тыс. рублей или 0,2 %, в том числе:

- земельный налог в сумме 178 876,0 тыс. рублей или 89,7 % в общем объеме налоговых доходов 2020 года;
- налог на имущество в сумме 15 207,0 тыс. рублей, или 7,6 % в общем объеме налоговых доходов 2020 года;
- налог на доходы физических лиц в сумме 5 222,7 тыс. рублей или 2,6 % в общем объеме налоговых доходов 2020 года.

12. Поступление неналоговых доходов проектом бюджета муниципального образования на 2020 год не планируется.

13. Безвозмездные поступления в бюджете сельского поселения Молоковское планируются в 2020 году в сумме 3 198,6 тыс. рублей, что соответствует объему межбюджетных трансфертов, предусмотренных бюджету сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района из бюджета Московской области проектом Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Безвозмездные поступления на 2020 год сформированы субвенцией на осуществление переданных государственных полномочий на осуществление первичного воинского учета в сумме 310,0 тыс. рублей и субсидии на приобретение коммунальной техники для бытовых нужд в сумме 2 888,6 тыс. рублей.

14. Расходы, отраженные в Проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

15. Согласно Пояснительной записке к Проекту бюджета на 2020 год, приложению № 5 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района Московской области на 2020 год» данные средства предусмотрены на строительство стадиона в сельском поселении Молоковское. Из пояснений руководителя администрации сельского поселения следует, что данные средства требуются для благоустройства территории поселения. В отсутствии разработанного проекта на строительство стадиона, которым должны быть сформированы затраты на строительство, являющиеся обоснованием расходов на строительство стадиона, а кроме того направлением средств на иные цели, не связанные со строительством стадиона (согласно пояснениям руководителя администрации сельского поселения Молоковское), Ревизионная комиссия указывает на необоснованность включения указанных расходов в проект бюджета на 2020 год.

16. В соответствии с ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение десяти муниципальных программ. Объем финансового обеспечения муниципальных программ, указанный в представленных паспортах муниципальных программ, соответствует объему бюджетных ассигнований на муниципальные программы, предусмотренному Проектом. Муниципальные программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2022 годы и «Предпринимательство» на 2017-2021 годы не предусматривают финансирование из бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального

района. Объем финансирования остальных восьми муниципальных программ сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год Проекту бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на 2020 год соответствует.

17. Проектом бюджета на 2020 год предусмотрено представление из бюджета сельского поселения Молоковское межбюджетных трансфертов бюджету Ленинского муниципального района. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых в 2020 году бюджету Ленинского муниципального района – 163 063,7 тыс. рублей, в том числе:

- на исполнение части полномочий органа местного самоуправления – 159 756,7 тыс. рублей;

- на мероприятия по социальной защите населения – 3 307,0 тыс. рублей.

Предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета Московской области:

- субвенция бюджетам муниципальных образований Московской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета в сумме 310,0 тыс. рублей,

- субсидия на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области в сумме 2 888,58 тыс. рублей.

Представленная к Проекту бюджета «Методика и порядок расчетов распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района бюджету Ленинского муниципального района» не утверждена, в том числе в качестве проекта. В представленной Методике значения показателей для расчета межбюджетных трансфертов представлены в абсолютной величине.

Методика содержит сведения об объемах межбюджетных трансфертов, расчет которых производится по формулам.

В качестве обоснования сумм межбюджетных трансфертов, расчет которых не содержится в Методике, представлены дополнительные материалы.

Представленные сметы и расчеты соответствует бюджетным назначениям, предусмотренным Проектом.

18. В соответствии со статьей 32 БК РФ принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов соблюден, все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующем бюджете.

19. В соответствии со ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом устанавливается верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 года в размере 0,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям и предельный объем муниципальных заимствований сельского поселения Молоковское в течение 2020 года в размере 0,0 тыс. рублей.

20. Установленный Проектом бюджета резервный фонд администрации сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района на период 2020 год в размере 300,00 тыс. рублей, не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

21. Дорожный фонд в Проекте бюджета сельского поселения Молоковское на 2020 год не предусмотрен.

22. Предоставление муниципальных гарантий на 2020 год не планируется.

23. При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

Предложения:

1. В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности прогноза социально-экономического развития сельского поселения Молоковское.

2. Бюджетная прозрачность - необходимое условие для эффективного использования бюджетных средств. Несмотря на информацию, размещаемую в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», о ходе исполнения бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района необходимо осуществлять подготовку материалов для граждан в доступной для понимания актуальной информации о бюджете сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района.

3. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ в составе документов, направляемых одновременно с проектом закона (решения) о бюджете, должны предоставляться расчеты распределения межбюджетных трансфертов. При этом, представленная к Проекту бюджета «Методика и порядок расчетов распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Молоковское Ленинского муниципального района бюджету Ленинского муниципального района» не утверждена, в том числе в качестве проекта, рекомендуется представлять в Ревизионную комиссию в составе документов к Проекту утвержденные в установленном порядке нормативно-правовые акты.

На основании изложенного Ревизионная комиссия Ленинского муниципального района Московской области предлагает при рассмотрении Проекта бюджета Советом депутатов сельского поселения Молоковское учесть замечания и предложения, содержащиеся в Заключении.