

Тезисы выступления Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области на Публичных слушаниях по Проекту бюджета Ленинского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Ленинском муниципальном районе», Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» № 6-ФЗ, Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района была проведена экспертиза «Проекта бюджета Ленинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Экспертиза Проекта проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля на основании представленных с Проектом бюджета документов.

Целью экспертизы Проекта являлось установление соответствия его требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей Проекта бюджета.

По результатам проведенной экспертизы проекта бюджета Ленинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Ревизионная комиссия Ленинского муниципального района составила Заключение, в котором отражены следующие выводы.

1. Проверкой соблюдения сроков внесения Проекта бюджета на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных ст. 185 БК РФ, нарушений не установлено.

2. В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст. 19 Положения о бюджетном процессе, одновременно с Проектом решения «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» были представлены документы и материалы. При этом, не были представлены методика и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Вместе с тем, Проектом не предусматривается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

3. В связи с тем, что в Проекте бюджетные ассигнования распределены по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к Проекту представлены паспорта муниципальных программ.

4. Требования ст. 169, 172 БК РФ при составлении Проекта соблюдены. Составление Проекта основано на: основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах.

5. В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен главой Ленинского муниципального района (постановление главы Ленинского муниципального района от 28.10.2019 № 4052 «О прогнозе социально-экономического развития Ленинского муниципального района на 2020 год и на период до 2022 года»).

6. Требования п. 1 ст. 173 БК РФ, в части составления прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2020 год и плановый период до 2022 года на период не менее трех лет соблюдены.

7. В пояснительной записке к прогнозу не приводится сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых

изменений, чем не соблюдены положения пункта 4 статьи 173 БК РФ. Об указанном недостатке прогноза отмечалось в заключениях Ревизионной комиссией на проекты бюджетов предыдущих лет.

8. В целях соблюдения принципов открытости и гласности в соответствии с ст. 36 БК РФ и п.6 ст.52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», проект бюджета с приложениями размещен в средствах массовой информации: на сайте администрации Ленинского муниципального района Московской области www.adm-vidnoe.ru в разделе «Бюджет и финансы».

9. При составлении Проекта бюджета Ленинского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные ст. 28 и установленные ст. 29 - 38 БК РФ, в том числе:

- принцип эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ);
- принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ);
- принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (ст. 38 БК РФ);
- принцип подведомственности расходов бюджетов (ст. 38.1 БК РФ).

10. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ Проект утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

11. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета Ленинского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства и содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ:

На 2020 год:

- общий объем доходов бюджета Ленинского муниципального района Московской области в сумме 6 945 178,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 195 121,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Ленинского муниципального района Московской области в сумме 7 091 426,3 тыс. рублей;

- дефицит в сумме 146 247,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Ленинского муниципального района на 2020 год определен в объеме 146 247,6 тыс. рублей, что не противоречит требованиям п. 3 статьи 92.1 БК РФ, согласно которому дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Ленинского муниципального района на 2020 год установлены - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

На 2021 год:

- общий объем доходов бюджета Ленинского муниципального района Московской области на 2021 год в сумме 8 776 083,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 6 101 226,8тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 8 776 083,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 67 000,0 тыс. рублей, что не противоречит ч. 3 ст.184.1 БК РФ (не

менее 2,5% общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ)

На 2022 год:

- общий объем доходов бюджета Ленинского муниципального района Московской области на 2022 год – в сумме 9 704 842,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 6 698 123,1 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 9 704 842,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 150 500,0 тыс. рублей, что не противоречит ч. 3 ст.184.1 БК РФ (не менее 5,0% общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ).

Бюджет Ленинского муниципального района Московской области на плановый период 2021-2022 годов разработан без дефицита (профицита).

В соответствии со ст.33 БК РФ при составлении бюджета на плановый период 2021-2022 годов соблюдался принцип сбалансированности бюджета.

Основные характеристики бюджета 2020 года относительно характеристик бюджета 2019 года (Решение Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 28.11.2018 № 6/23 «О бюджете муниципального образования Ленинский муниципальный район Московской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»):

- по доходам увеличены на 44,7 % без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня;
- по расходам увеличены на 51,3 % без учета безвозмездных поступлений из бюджетов другого уровня;
- безвозмездные поступления из бюджетов другого уровня увеличены на 26,6 %.

12. Доходная часть бюджета сформирована с соблюдением статей 20, 41, 42, 56, 57 БК РФ и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, и их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н, по кодам поступлений в бюджет (группам, подгруппам, статьям видов доходов, статьям и подстатьям классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджета), с учетом изменений внесенных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.09.2019 № 148н.

Принцип достоверности доходной части бюджета согласно статье 37 БК РФ соблюден.

Наибольший удельный вес в структуре собственных доходов занимают:

- 53 % - Налог на доходы физических лиц
- 30,2 % Налоги на совокупный доход
- 12,8 % - Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
- 1,5 % Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- 1,5 % Государственная пошлина

13. Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст. 21 БК РФ.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают следующие направления:

- 84 % «Образование»;
- 2,7 % «Жилищно-коммунальное хозяйство»
- 2,2% «Физическая культура и спорт»
- 2,0 – «Национальная экономика.

14. В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Проектом бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрено финансирование четырнадцати муниципальных программ.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» составляет в 2020 году 7 028 305,8 тыс. рублей или 99,1% от общего объема планируемых расходов бюджета.

Финансовое обеспечение на плановый период 2021 и 2022 годов, отраженное в представленных 4-х паспортах муниципальных программ (проектов) «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018 – 2024 года, «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018 – 2024 годы, «Развитие системы информирования населения Ленинского муниципального района о деятельности органов муниципальной власти Ленинского района» на 2017 – 2024 годы, «Экология и окружающая среда» на 2017 - 2024 годы не соответствует суммам расходов бюджета по указанным муниципальным программам.

15. В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом установлен резервный фонд администрации Ленинского муниципального района на 2020 год в размере 20 000,0 тыс. рублей, на 2021 год в размере 23 711,0 тыс. рублей, на 2022 год – 20 449,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3% общего объема расходов.

16. Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Проекта, предусмотрен в соответствии с Положением о муниципальном дорожном фонде Ленинского муниципального района Московской области, утвержденном решением Совета депутатов Ленинского муниципального района от 24.12.2014 № 5/23 «О создании муниципального дорожного фонда Ленинского муниципального района Московской области». В расходах бюджета Ленинского муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования на формирование Дорожного фонда на 2020 год в сумме – 14 181,0 тыс. рублей, на плановый период 2021, 2022 годы в сумме 13 977,0 тыс. рублей ежегодно, что соответствует требованиям п. 5 ст. 179.4 БК РФ.

17. При проверке текстовых статей Проекта нарушений не установлено.

Предложения:

1. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводить сопоставление параметров прогноза с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

2. В соответствии со ст. 179 БК РФ привести муниципальные программы в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

3. Продолжать работу по укреплению собственного налогового и неналогового потенциала, осуществлять более качественное администрирование доходов всеми участниками бюджетного процесса.

4. Обязать главных распорядителей бюджетных средств продолжить целенаправленную работу по совершенствованию планирования расходов.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» Ревизионная комиссия Ленинского муниципального района рекомендует данный проект к рассмотрению Советом депутатов Ленинского муниципального района Московской области с учетом замечаний и предложений.