

**ОТЧЕТ****о результатах контрольного мероприятия****«Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных из бюджета сельского поселения Совхоз имени Ленина администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина, в том числе на финансирование выполнения муниципального задания и иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания, МБУК «Центр культуры пос. совхоза им. Ленина», МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им. Ленина»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.12 плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа Московской области на 2020 год, распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа от 01.06.2020 № 22.

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные из бюджета сельского поселения Совхоз имени Ленина администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина, в том числе на финансирование выполнения муниципального задания и иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания, МБУК «Центр культуры пос. совхоза им.Ленина», МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им.Ленина».

3. Объекты контрольного мероприятия:

- администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина;
- МБУК «Центр культуры пос. совхоза им.Ленина»;
- МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им.Ленина».

4. Проверяемый период деятельности: 01.01.2018 – 31.03.2020.

5. Срок проведения контрольного мероприятия - с 08 июня по 20 июля 2020 года.

6. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

6.1. Администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина является единственным участником бюджетного процесса, исполняющим бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета и финансового органа.

6.2. При администрировании доходов администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина нарушала правила ведения бюджетного учета.

6.3. Администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина грубо нарушались требования сметно-бюджетной дисциплины, поскольку фактически в администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина бюджетная смета администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина на 2018, 2019, 2020 годы в соответствии с требованиями бюджетного законодательства не составлялась и не утверждалась. Выявленное нарушение имеет признак административного правонарушения по ст.15.15.7 КоАП РФ.

6.4. В подтверждение грубого нарушения администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина требования сметно-бюджетной дисциплины документы, представленные в качестве смет администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина на 2018, 2019, 2020 годы, утверждены главой сельского поселения Совхоз имени Ленина ранее, чем утверждался бюджет поселения на соответствующие финансовые периоды.

6.5. Отдельные расходы администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина превышали плановые назначения, утвержденные главой сельского поселения в документе в качестве сметы администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина.

6.6. В нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н (в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2016 № 168н), ГРБС как получателем средств местного бюджета не соблюдался порядок ведения бюджетной сметы, в части формирования и утверждения обоснования (расчетов) плановых сметных показателей к бюджетной смете на 2018, 2019, 2020 финансовые годы (и на плановый период).

6.7. При существующем в администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина характере планирования расходов администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина как главного распорядителя бюджетных средств на 2018, 2019, 2020 годы, создавались предпосылки к действиям получателя бюджетных средств (администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина), направленные на не предусмотренное Бюджетным кодексом Российской Федерации перемещение средств местного бюджета между элементами экономической классификации расходов бюджета, и в итоге, к нецелевому использованию средств местного бюджета.

6.8. Несмотря на требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина имела в 2018 году бюджетные обязательства в объеме, превышающем объем доведенных на советующие цели лимитов, в нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Аналогичное требование Бюджетного кодекса не соблюдалось администрацией сельского поселения и в 2019 году. Выявленные нарушения имеют признак административного правонарушения по ст. 15.15.10 КоАП РФ.

В 2018 году в первоначально утвержденном бюджете сельского поселения Совхоз имени Ленина объем средств по расходам, предусмотренным на финансирование контрактов, заключенных администрацией сельского поселения на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, составил 29 540,0 тыс. рублей.

В течение 2018 года, в связи с внесением в бюджет сельского поселения изменений, контрактные расходы составили 23 643,6 тыс. рублей или 14,1 % от общего объема утвержденных расходов бюджета поселения (167 521,0 тыс. рублей), что на 5 896,4 тыс. рублей меньше первоначально утвержденного объема контрактных расходов.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2018 год, объем расходования контрактных расходов составил 23 643,6 тыс. рублей или 100,0 % от запланированного в бюджете.

При всем этом, кредиторская задолженность администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина перед поставщиками (подрядчиками) по принятым обязательствам составила 28,3 тыс. рублей.

Несмотря на требования Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина имела бюджетные обязательства в объеме, превышающем объем доведенных на советующие цели лимитов: в нарушение п. 3 ст. 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2018 году приняты бюджетные обязательства в сумме 23 671,9 тыс. рублей (23 643,6 тыс. рублей + 28,3 тыс. рублей) при доведенных лимитах в сумме не больше 23 643,6 тыс. рублей (размера бюджетных ассигнований).

Аналогичное требование Бюджетного кодекса не соблюдалось администрацией сельского поселения и в 2019 году.

В 2019 году в первоначально утвержденном бюджете сельского поселения Совхоз имени Ленина объем средств по расходам, предусмотренным на финансирование контрактов,

заключенных администрацией сельского поселения на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (далее - контрактные расходы), составил 20 730,0 тыс. рублей.

В течение 2019 года, в связи с внесением в бюджет сельского поселения изменений, контрактные расходы составили 13 403,4 тыс. рублей или 8,3 % от общего объема утвержденных расходов бюджета поселения (161 938,7 тыс. рублей), что на 7 326,6 тыс. рублей меньше первоначально утвержденного объема контрактных расходов.

По результатам исполнения бюджета поселения за 2019 год, объем расходования контрактных расходов составил 13 403,4 тыс. рублей или 100,0 % от запланированного в бюджете.

При всем этом, кредиторская задолженность администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина перед поставщиками (подрядчиками) по принятым обязательствам составила 5 854,1 тыс. рублей.

Должностные лица, которые допустили принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств, привлекаются к административной ответственности по ст. 15.15.10 КоАП РФ. Мерой наказания является наложение административного штрафа в размере от 20 000 до 50 000 рублей на виновных лиц. Субъектами административной ответственности по ст. 15.15.10 могут выступать только должностные лица. Согласно ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом понимается, в частности, лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, следовательно, именно то лицо, которое соответствует данным критериям, и будет подлежать привлечению к ответственности.

Контракты, заключенные с превышением прав на принятие обязательств, могут быть признаны недействительными (п. 5 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ).

6.9. При проверке контрактов (договоров), заключенных администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина и подведомственными учреждениями, установлено значительное количество нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При заключении договоров аренды нежилых помещений бюджетными учреждениями в 2020 году, стороны соглашались оказывать услуги посетителям клубных формирований исключительно на безвозмездной основе, что противоречит нормам федерального законодательства.

6.10. Установлены факты нарушений решения Совета депутатов муниципального образования сельское поселение Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района Московской области «О бюджете муниципального образования сельское поселение Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района Московской области» в части оплаты за счет средств местного бюджета услуг как по содержанию объектов озеленения, объектов благоустройства, нежилых помещений, не являющихся муниципальной собственностью сельского поселения Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района Московской области и не переданных администрации сельского поселения в аренду.

В проверяемом периоде администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина в лице главы поселения совершала значительное количество сделок с субъектом предпринимательской деятельности, являющимся градообразующим предприятием сельского поселения и его подведомственными организациями.

Так в 2018-2019 годах администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина были заключены договоры аренды нежилых помещений с ЗАО «Совхоз им.Ленина», цена которых не имела обоснований. Цену указанных договоров в том числе составляли затраты на коммунальные услуги.

В соответствии с требованиями действующего законодательства, а именно Федеральных законов от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О

водоснабжении и водоотведении» основным критерием заключения договорных отношений на отпуск тепловой энергии и горячего водоснабжения является определенная нагрузка по системам центрального отопления и водоснабжения, а для холодного водоснабжения и водоотведения согласованный баланс водопотребления и водоотведения.

В отсутствие обоснования цены договоров аренды в рамках проверочных мероприятий произведен укрупненный расчет определения тепловых нагрузок и водопотребления в соответствии с Методикой определения тепловых нагрузок, а также СНиП для административных и культурных объектов. При расчете потребленной энергии применен расчетный метод в отсутствии данных с приборов учета по системам тепло/водоснабжения с применением тарифов, утвержденных для ЗАО «Совхоз им.Ленина» и действующих в период 2018-2019 годов. При этом в расчетах учитывалась дифференциация тарифов (в соответствии с постановлением Комитета по ценам и тарифам, а также в соответствии с действующим законодательством тарифы для ресурсоснабжающих организаций утверждаются по полугодиям (с января по июнь и с июля по декабрь), а также при расчетах ввиду отсутствия данных использованы усредненные данные по рабочим дням (20,5 рабочих дня в месяц).

При сравнении проведенных вычислений с данными договоров аренды можно сделать предположение, что арендатор (администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина) переплатил ЗАО «Совхоз им.Ленина» за потребленные энергоресурсы 602,2 тыс. рублей без учета платы за электроэнергию и платы за охранные услуги.

Аналогичные расчеты произведены в отношении договоров аренды нежилых помещений, заключенных с ЗАО «Совхоз им.Ленина» подведомственными учреждениями.

При сравнении данных укрупненных расчетов потребленной энергии с данными договоров аренды нежилых помещений МБУК «ЦК пос. совхоза им.Ленина» в 2018-2019 годах можно сделать предположение, что арендатор (учреждение) переплатил ЗАО «Совхоз им.Ленина» за потребленные энергоресурсы 6 732,2 тыс. рублей без учета платы за электроэнергию и платы за охранные услуги.

При сравнении данных укрупненных расчетов потребленной энергии с данными договоров аренды нежилых помещений МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. Совхоза им. Ленина» в 2018-2019 годах можно сделать предположение, что арендатор (учреждение) переплатил ЗАО «Совхоз им.Ленина» за потребленные энергоресурсы 1 536,8 тыс. рублей без учета платы за электроэнергию и платы за охранные услуги.

6.11. При проверке правильности ведения учета и расходования средств на оплату труда установлено, что в нарушение п.п.4 п.1 ст.158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главным распорядителем бюджетных средств - администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина не был определен порядок планирования бюджетных ассигнований и Методика, устанавливаемая финансовым органом в части планирования расходов бюджета на оплату труда.

6.12. В отсутствие нормативно-правовых актов, устанавливающих порядок и размер иных дополнительных выплат, которые не участвуют в расчете фонда оплаты труда согласно нормативно-правовым документам администрации сельского поселения при планировании бюджета поселения, ежемесячно принимались по три Решения Совета депутатов сельского поселения Совхоз имени Ленина «О выплатах», но решения об изменении в бюджете поселения расходов на оплату персоналу и главе поселения не принимались.

6.13. В нарушение решений Совета депутатов сельского поселения Совхоз имени Ленина «О бюджете муниципального образования сельское поселение Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района Московской области», на момент принятия которого выплаты по Решениям Совета депутатов «О выплатах» не были запланированы в бюджете поселения, бюджетные средства поселения, предусмотренные на денежное содержание по Положениям о денежном содержании, направлялись в соответствии с Решениями Совета депутатов «О выплатах»

на премии и выплаты взносов по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам.

Бюджетные средства сельского поселения Совхоз имени Ленина в 2018, 2019 годах и 1 квартале 2020 года в общей сумме 35 029,65 тыс. рублей (14 190,11 тыс. рублей + 15 572,02 тыс. рублей + 5 267,52 тыс. рублей) были направлены на цели, не соответствующие Решениям о бюджете сельского поселения Совхоз имени Ленина на 2018, 2019, 2020 годы.

6.14. В нарушение Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальное должности и должности муниципальной службы в администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района Московской области, утвержденного Решением Совета депутатов сельского поселения Совхоз имени Ленина от 24.10.2017 № 11/5, допущена переплата единовременной выплаты главе сельского поселения Совхоз имени Ленина за период с 01.01.2018 по 31.03.2020, которая составила 198,2 тыс. рублей (61,7 тыс. рублей + 67,9 тыс. рублей + 68,6 тыс. рублей).

6.15. Общая сумма выплат Добренковой Е.И. как главе сельского поселения Совхоз имени Ленина и как первому заместителю главы администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина в период с января по март 2020 года составила 1516,0 тыс. рублей, включая нецелевой расход бюджетных средств по Решениям Совета депутатов «О выплатах», переплату единовременной выплаты к отпуску (который она оформила на 1 день, получив дополнительные гарантии к отпуску).

Выполняя свои полномочия как руководитель администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина, она производила неправомерные и избыточные выплаты себе как руководителю организации, имеющей по состоянию на 01.01.2020 года значительный размер кредиторской задолженности, включая обязательства по расчетам по налогу на доходы физических лиц, по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по расчетам по прочим платежам в бюджет, по расчетам по страховым взносам на ОСС от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС, по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии, часть из которых возможно было погасить за счет неправомерных выплат себе, как руководителю казенного учреждения, а общую сумму кредиторской задолженности возможно было совсем не допускать, не нарушая сметно-бюджетную дисциплину и не производя нецелевой расход бюджетных средств сельского поселения Совхоз имени Ленина.

6.16. По результатам 2019 финансового года кредиторская задолженность администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина, как главного распорядителя бюджетных средств, увеличилась более чем в 170 раз и составила 10 510,7 тыс. рублей.

Бюджет сельского поселения Совхоз имени Ленина за 2019 год исполнен:

- по доходам - 152 336,7 тыс. рублей или 100,1 % от плановых поступлений (152 159,7 тыс. рублей);

- по расходам – 161 393,5 тыс. рублей или 99,7 % от плановых назначений (161 938,7 тыс. рублей).

Указанные показатели свидетельствуют об отсутствии запланированных бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств на цели, согласно принятым бюджетным обязательствам по заключенным договорам с контрагентами, по которым по состоянию на 01.01.2020 сложилась кредиторская задолженность. Поскольку бюджетных ассигнований при внесенных в бюджет изменениях не хватало на оплату принятых бюджетных обязательств по заключенным муниципальным контрактам, оплата задолженности по принятым бюджетным обязательствам администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина не планировалась в 2019 году, финансировались цели, связанные с выплатами главе и персоналу.

6.17. В нарушение ст.160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положение о внутреннем финансовом аудите администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина не утверждалось, внутренний финансовый аудит в администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина не проводился.

6.18. В сельском поселении Совхоз имени Ленина отсутствовало разграничение полномочий по внутреннему и внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а отсутствие выявленных нарушений при проведении эпизодических проверок по внутреннему финансовому контролю свидетельствует о качестве проводимого финансового контроля, поскольку выявленные в результате контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Ленинского городского округа, нарушения в совершении отдельных финансово-хозяйственных операций имеют очевидные даже не для специалиста нарушения действующего законодательства.

6.19. Администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина неудовлетворительно исполнялись полномочия учредителя по отношению к подведомственным учреждениям.

В нарушение ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина в отношении подведомственных учреждений совсем не осуществлялся.

6.20. В соответствии с п. 4 ст. 5 Закона Московской области № 172/2019-ОЗ «Об организации местного самоуправления на территории Ленинского муниципального района», распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа от 31.03.2018 № 20 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия» в апреле 2020 года Контрольно-счетной палатой Ленинского городского округа Московской области проведено Экспертно-аналитическое мероприятие и подготовлено заключение по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств сельского поселения Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района за 2019 год.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств сельского поселения Совхоз имени Ленина Ленинского муниципального района за 2019 год Контрольно-счетной палатой Ленинского городского округа выявлено 12 фактов грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности на общую сумму 57 926 982,12 рублей, выявлены факты принятия к бухгалтерскому учету документов, содержащих недостоверные данные о свершившихся фактах хозяйственной жизни, выявлено 9 фактов нарушений требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами на общую сумму 329 935 303,66 рублей.

6.21. При проверке правомерности предоставления учредителем субсидий на выполнение муниципального задания и субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания, установлено значительное количество нарушений ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Выявленные нарушения имеют признак административного правонарушения по ст.15.15.15 КоАП РФ.

6.22. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МБУК «ЦК пос. совхоза им. Ленина» вследствие завышения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг была завышена: в 2018 году на 2 644,6 тыс. рублей. Сумма неэффективного использования бюджетных средств сельского поселения Совхоз имени Ленина в связи с завышением нормативных затрат составила в 2018 году 2 644,6 тыс. рублей.

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. Совхоза им. Ленина» вследствие завышения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг была завышена: в 2018 году на 19 168,4 тыс. рублей, в 2019 году на 13 875,3 тыс. рублей. Сумма неэффективного использования бюджетных средств сельского поселения Совхоз имени Ленина в связи с завышением нормативных затрат составила в 2018, 2019 годах 33 043,7 тыс. рублей (19 168,4 тыс. рублей + 13 875,3 тыс. рублей).

6.23. В нарушение требований Положений о выплатах стимулирующего характера, распределение между работниками стимулирующей части фонда оплаты труда в подведомственных учреждениях осуществлялось в отсутствие какой-либо системы оценки показателей результатов деятельности, чем допускался неэффективный расход средств субсидии, выделенный на муниципальное задание у подведомственных учреждений.

Премирование работников осуществляется в целях усиления их материальной заинтересованности в повышении качества выполняемых задач и производится по результатам работы за месяц (квартал). Основанием начисления премиальных по итогам работы, как правило, служат экономические показатели в целом по бюджетной организации.

Конкретный размер премии определяется в соответствии с личным вкладом работника в выполнение поставленных задач и другими показателями в пределах средств, предусмотренных на эти цели фондом оплаты труда.

Премирование работников учреждения осуществляется по решению руководителя учреждения. В соответствии с нормами Трудового кодекса Российской Федерации положение о премировании рабочих в силу закона является локальным нормативным актом, обязательным для сторон трудового договора. Штатное расписание, положение об оплате труда, положение о премировании, коллективный договор являются документами, регулирующими трудовые отношения, возникающие между работодателем и работником.

В нарушение локальных нормативно-правовых актов бюджетных учреждений, неправомерно установлена премия без критериев оценки эффективности труда, что привело к неэффективному использованию средств субсидии.

Все вышеперечисленное свидетельствуют об установлении широких дискреционных полномочий должностных лиц бюджетных учреждений, т.е. позволяющих принимать различные решения по усмотрению как руководителя учреждения, так и членов комиссий по распределению выплат стимулирующего характера.

6.24. В нарушение муниципального задания МБУК «ЦК пос. совхоза им. Ленина» на 2018 год, утвержденного постановлением главы сельского поселения Совхоз имени Ленина от 05.12.2017 № 36, муниципального задания МБУК «ЦК пос. совхоза им. Ленина» на 2019 год, утвержденного постановлением главы сельского поселения Совхоз имени Ленина от 18.12.2018 № 29, объем оказанных услуг, утвержденный в муниципальных заданиях, не достигнут учреждением:

- в 2018 году на 25 человек на сумму 1 590 836,70 рублей;
- в 2019 году на 37 человек на сумму 2 031 238,65 рублей.

В нарушение муниципального задания МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им. Ленина» на 2018 год, утвержденного постановлением главы сельского поселения Совхоз имени Ленина от 05.12.2017 № 35, муниципального задания МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им. Ленина» на 2019 год, утвержденного постановлением главы сельского поселения Совхоз имени Ленина от 18.12.2018 № 28, объем оказанных услуг, утвержденный в муниципальных заданиях, не достигнут учреждением:

- в 2018 году - на 62 человека на сумму 3 121 526,0 рублей;
- в 2019 году – на 107 человек на 6 016 972,67 рублей.

Выявленные у подведомственных администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина учреждений нарушения имеют признак административного правонарушения по ст.15.15.5-1 КоАП РФ.

6.25. В нарушение ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 2.3.3. условий Соглашений «О порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ)», заключенных с МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им. Ленина» и МБУК «ЦК пос. совхоза им. Ленина» в 2018, 2019 годах, указанные средства не были истребованы администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина в доход бюджета и не применены администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина меры по корректировке с соответствующим изменением (уменьшением) объемов финансирования при невыполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

6.26. В 2018, 2019 годах учредителем (администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина) не осуществлялся контроль за достоверностью отчетных данных о выполнении муниципального задания. Выявленное нарушение имеет признак административного правонарушения по ст.15.15.15 КоАП РФ.

На необходимость осуществления контроля учредителя указывают требования Бюджетного кодекса. Так, в силу статьи 158 Бюджетного кодекса главный распорядитель бюджетных средств должен обеспечивать соблюдение получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

В эту сферу попадает и контроль использования субсидий на выполнение муниципального задания. При этом, согласно статье 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок контроля исполнения муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения, устанавливается при утверждении задания. В свою очередь, правила осуществления контроля выполнения задания органами власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя, определяются при утверждении порядка формирования задания и финансового обеспечения его выполнения. При всем этом администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина не осуществляла контроль за подведомственными учреждениями (получателями субсидий) в части условий, целей и порядка, установленных при предоставлении субсидий, а кроме того, не осуществляла контроль за выполнением муниципального задания подведомственными учреждениями.

Контроль учредителя за выполнением муниципальными учреждениями доведенных заданий носило формальный характер и сводилось к камеральной проверке предоставляемой учреждениями отчетности.

6.27. В ходе проверки подведомственных учреждений культуры и спорта установлено, что отчеты о показателях объема выполнения муниципального задания, представленные в администрацию сельского поселения Совхоз имени Ленина, содержали недостоверные (завышенные) данные.

6.28. В связи с отсутствием контроля со стороны администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина как учредителя подведомственных учреждений культуры и спорта утрачивалась возможность принятия таких управленческих решений, как:

- сохранение (увеличение, уменьшение) показателей государственного задания и объемов его финансирования;
- внесение изменений в учредительные документы учреждения;
- применение мер ответственности к руководителю учреждения, допустившем невыполнение показателей муниципального задания, направившем средства субсидии на выполнение муниципального задания на цели, не связанные с выполнением муниципального задания;

- направление материалов контроля в соответствующие органы в зависимости от характера выявленных нарушений (наличие признаков бюджетного или административного правонарушения, уголовного преступления).

6.29. В настоящее время у бюджетных учреждений культуры и спорта отсутствуют остатки средств субсидий за прошлые годы и средства от приносящей доход деятельности, а возмещение средств субсидии в объеме, соответствующем недостигнутым показателям муниципального задания за счет средств субсидии на выполнение муниципального задания текущего года, это ставит под угрозу его выполнение. Таким образом, остается лишь привлекать виновных должностных лиц учреждений к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.5-1 КоАП РФ, размер штрафа по которой несоизмерен с суммами выявляемых нарушений.

6.30. В нарушение приказов Министерства финансов Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», от 31.08.2018 № 186н (в редакции от 07.02.2020) «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения», администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина не определяла порядок составления плана финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений, подведомственных администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина.

6.31. В нарушение ст.78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при исполнении учреждением ПФХД МБУК «ЦК пос. совхоза им. Ленина» уменьшались расходы, по которым были приняты денежные обязательства в рамках заключенных договоров, чем создавались предпосылки для образования кредиторской задолженности.

То же самое происходило при исполнении ПФХД МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. совхоза им. Ленина»: уменьшались расходы, по которым были приняты денежные обязательства в рамках заключенных договоров, чем уже, имея опыт коллег, создались предпосылки для образования кредиторской задолженности. Выявленные нарушения имеют признак административного правонарушения по ст.15.15.5-1 КоАП РФ.

6.32. При оценке нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина, нецелевого и неэффективного использования средств субсидий, выделенных бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания, установлено, что при соблюдении сметно-бюджетной дисциплины и отсутствии нарушений при планировании расходов бюджетными учреждениями на выполнение муниципального задания случаев образования кредиторской задолженности возможно было избежать.

6.33. При проверке исполнения ПФХД на оплату труда у подведомственных учреждений выявлено значительное количество нарушений при планировании расходов, в том числе фактов нецелевого использования средств субсидий, выделенных на выполнение муниципального задания.

Так, МБУК «ЦК пос. совхоза им. Ленина»:

- общая сумма нецелевого расходования учреждением субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2018 году составляет 3 493,1 тыс. рублей и превышает кредиторскую задолженность, сложившуюся по состоянию на 01.01.2019 (848,5 тыс. рублей), на 2 644,6 тыс. рублей;

- общая сумма нецелевого расходования учреждением субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в 2019 году составляет 3 179,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составляет 4 074,0 тыс. рублей.

У МБУС «Центр физической культуры и спорта пос. Совхоза им. Ленина»:

- общая сумма нецелевого расходования учреждением бюджетных средств в 2018 году составляет 20 050,5 тыс. рублей и превышает кредиторскую задолженность, сложившуюся по состоянию на 01.01.2019 (882,1 тыс. рублей), на 19 168,4 тыс. рублей;

- общая сумма нецелевого расходования учреждением бюджетных средств в 2019 году составляет 17 063,0 тыс. рублей и превышает кредиторскую задолженность, сложившуюся по состоянию на 01.01.2020 (3 187,7 тыс. рублей), на 13 875,3 тыс. рублей;

- общая сумма нецелевого расходования учреждением бюджетных средств в 1 квартале 2020 года составляет 100,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.04.2020 составляет 5 933,6 тыс. рублей.

6.34. По результатам контрольного мероприятия установлены случаи нецелевого использования администрацией сельского поселения Совхоз им. Ленина средств бюджета сельского поселения Совхоз им. Ленина на общую сумму 50 434,8 тыс. рублей, в том числе:

- при осуществлении закупок для муниципальных нужд – 7 случаев на общую сумму 571,9 тыс. рублей (2018 год – 2 случая на 193,0 тыс. рублей, 2019 год – 5 случаев на 378,9 тыс. рублей). Выявленные нарушения имеют признак административного правонарушения по ст.15.14 КоАП РФ;

- при осуществлении закупок для муниципальных нужд на сумму каждого нарушения, превышающего 1 500,0 тыс. рублей, – 4 случая на общую сумму 14 520,0 тыс. рублей (2018 год – 2 случая на 6 793,6 тыс. рублей, 2019 год – 2 случая на 7 726,4 тыс. рублей);

- при осуществлении выплат главе и персоналу – на общую сумму 35 029,65 тыс. рублей (2018 год – на 14 190,11 тыс. рублей, 2019 год – на 15 572,02 тыс. рублей, 1 квартал 2020 года – на 5 267,52 тыс. рублей). В 2018, 2019 годах на сумму каждого нарушения, превышающего 7 500,0 тыс. рублей;

- при перечислении средств иной субсидии - на общую сумму 313,25 тыс. рублей (2 случая в 2018 году). Выявленные нарушения имеют признак административного правонарушения по ст.15.14 КоАП РФ.

Необходимо разграничивать, когда действие считается правонарушением, а когда – преступлением. Правонарушение - ситуация, когда бюджетные деньги тратятся в незначительном размере (до 1,5 млн. рублей). Если сумма равна либо более 1,5 млн. рублей, то деяние – преступление. За правонарушение предусматриваются штрафы и дисквалификация.

6.35. Общая сумма нецелевого использования бюджетных средств администрацией сельского поселения Совхоз им. Ленина Ленинского муниципального района Московской области (50 434,8 тыс. рублей) превышает сумму кредиторской задолженности администрации сельского поселения Совхоз им. Ленина, как ГРБС, образовавшуюся по состоянию на 01.01.2020 (10 510,7 тыс. рублей).

6.36. Нецелевое использование бюджетных средств в администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина произведено в размерах, превышающих кредиторскую задолженность, образовавшуюся у администрации сельского поселения на начало 2020 года, чем нарушены интересы муниципального образования, поскольку кредиторская задолженность образовалась по принятым бюджетным обязательствам, которые в силу положений Бюджетного кодекса Российской Федерации обязаны быть исполненными ввиду принятия бюджетных обязательств в объеме имеющихся бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств), но которые были направлены администрацией сельского поселения на иные цели, в том числе не связанные с решением о бюджете муниципального образования сельское поселение Совхоз имени Ленина.

При этом исполнение бюджета сельского поселения Совхоз имени Ленина по доходам и расходам в 2019 году составило почти 100 %, что говорит об отсутствии неисполненных бюджетных назначений по расходам, а кредиторская задолженность не явилась следствием неполного исполнения бюджета по расходам.

Фактическое поступление по доходам в 2019 году составило 152 336,7 тыс. рублей, по расходам – 161 393,5 тыс. рублей. Бюджет поселения в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 9 056,8 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита бюджета являлся остаток средств на едином счете бюджета сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 в сумме 9 779,1 тыс. рублей. Именно в размере указанного остатка в 2019 году планировался дефицит бюджета.

Остаток денежных средств на 01.01.2020 на счете по учету средств местного бюджета составил – 722,3 тыс. рублей.

Указанное обстоятельство в силу норм Бюджетного кодекса Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации обязывает учесть повторно принятые ранее обязательства в расходах бюджета муниципального образования и расплатиться по принятым обязательствам, увеличив в следующем финансовом периоде нагрузку на бюджет муниципального образования.

6.37. Кредиторская задолженность у подведомственных учреждений культуры и спорта сложилась в условиях, когда ГРБС (администрация сельского поселения Совхоз имени Ленина) предоставил субсидию на выполнение муниципального задания в полном объеме согласно нормативным затратам на выполнение единицы услуги. Не подвергая сомнению правильность расчета нормативных затрат (в администрации сельского поселения отсутствует обоснование нормативного метода расчета цены единицы услуги), учреждения были полностью профинансированы для выполнения муниципального задания в каждом году проверяемого периода и у ГРБС не было перед учреждениями задолженности по перечислению субсидии. Возможность иметь объективные обстоятельства образования кредиторской задолженности у бюджетных учреждений на начало каждого следующего финансового года отсутствовала, поскольку остатков на счетах на начало следующего финансового года у учреждений не было.

При этом в проверяемом периоде установлены факты нецелевого использования средств субсидии, выделенной учреждениям на выполнение муниципального задания, а также неэффективное использование субсидии на выполнение муниципального задания, направленное на стимулирование работников учреждений в отсутствие критериев оценки эффективности труда.

Но главным критерием оценки деятельности бюджетных учреждений, что исключает смягчающие обстоятельства образования кредиторской задолженности, является невыполнение муниципальными бюджетными учреждениями культуры и спорта объемного показателя выполнения муниципального задания.

6.38. Контрольное мероприятие в части соблюдения бюджетного законодательства показало, что в администрации сельского поселения Совхоз имени Ленина неудовлетворительно исполнялись полномочия в отношении формирования и исполнения бюджета в связи с имеющимся большим количеством нарушений соблюдения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативных правовых актов сельского поселения, которые разработаны в целях соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов Российского законодательства, приводящим к возбуждению большого количества административных производств по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях, а кроме того, имеющим признаки коррупционных правонарушений.

6.39. Одной из причин неудовлетворительного исполнения полномочий в отношении формирования и исполнения бюджета является не осуществление внутреннего финансового контроля в отношении всех внутренних бюджетных процедур, входящих в полномочия главного администратора бюджетных средств.

6.40. О наличии коррупционных рисков при использовании бюджетных средств может свидетельствовать непрозрачность расходных статей бюджета муниципального образования в связи с имеющимися нарушениями администрацией сельского поселения Совхоз имени Ленина как ГРБС, так и получателем средств местного бюджета, Порядка ведения бюджетной сметы, в части формирования и утверждения обоснования (расчетов) плановых сметных показателей к бюджетной смете на 2018, 2019, 2020 финансовые годы (и на плановый период), а также отсутствие порядка планирования бюджетных ассигнований.

## **7. Предложения**

7.1. Проанализировать нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанные в актах контрольного мероприятия, с целью принятия мер по устранению нарушений и недопущению их в дальнейшем.

7.2. Обеспечить соблюдение требований нормативных правовых актов при предоставлении субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и субсидий на иные цели.

7.3. Усилить контроль за использованием бюджетных средств в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, обеспечить их эффективное использование. Обеспечить осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также контроля за деятельностью подведомственных государственных учреждений.

7.4. Обеспечить контроль за выполнением требований нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оплаты труда.

7.5. Осуществлять контроль за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий государственных контрактов (договоров) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.6. Обеспечить контроль за выполнением требований нормативных правовых актов, регламентирующих ведение бюджетного учета.

7.7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения главе Ленинского городского округа.

7.8. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Ленинского городского округа.