



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

УТВЕРЖДЕН
Распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинского городского округа
Московской области
от 05.10.2020 года № 27

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ**

**«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год
и плановый период»**

(СМФК-02)

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	3
2. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРЕДМЕТ ЭКСПЕРТИЗЫ.....	4
3. ИНФОРМАЦИОННАЯ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСНОВА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА.....	6
4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ЭТАПЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА... ..	8
4.1. ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП	8
4.2. ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ	9
4.2.1. ПРОВЕРКА СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОПРОЕКТ СТРАТЕГИЧЕСКИМ ДОКУМЕНТАМ.....	9
4.2.2. ПРОВЕРКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНОЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД.....	10
4.2.3. ПРОВЕРКА ПРОГНОЗА ДОХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД	10
4.2.4. ПРОВЕРКА ПРОГНОЗА РАСХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД.....	12
4.2.5. ПРОВЕРКА ПРОГНОЗА РАСХОДОВ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ПРАВЛЯЕМЫХ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ	13
4.2.6. ПРОВЕРКА ПРОГНОЗА ОБЪЕМА И СТРУКТУРЫ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА.....	14
4.2.7. ПРОВЕРКА И АНАЛИЗ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА.....	16
4.2.8. ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ РАСХОДОВ РЕЗЕРВНЫХ ФОНДОВ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	17
4.2.9. ПРОВЕРКИ ОБОСНОВАННОСТИ ОБЪЕМА БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ ДОРОЖНОГО ФОНДА.....	17
4.2.10. ПРОВЕРКА ТЕКСТОВЫХ СТАТЕЙ ПРОЕКТА.....	17
4.3. ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД ПРИЛОЖЕНИЯ	18
Приложение № 1 Перечень материалов и документов, представляемых одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период, их соответствие статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.....	21
Приложение № 2 Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, их соответствия статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.....	22
Приложение № 3 Перечень налоговых и неналоговых доходов, проверка расчетов по которым осуществляется при проведении экспертизы проекта.....	23
Приложение № 4 Примерный перечень приложений к Заключение на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период.....	24

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен в целях организации исполнения ст.265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 2 ст. 9 и ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава Ленинского городского округа, нормативно-правовых актов Ленинского городского округа в сфере бюджетного процесса и Положения о Контрольно-счетной палате Ленинского городского округа Московской области (далее – КСП Ленинского городского округа), утвержденного Решением Совета депутатов Ленинского городского округа от 15.01.2020 № 1/17.

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП Ленинского городского округа при организации и проведении экспертизы проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (далее — проект), подготовки соответствующего заключения.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта.

1.4. Стандарт устанавливает:

- цели, задачи, предмет экспертизы проекта;
- общие требования, правила и процедуры проведения экспертизы проекта;
- основные этапы проведения экспертизы проекта;
- структуру, содержание и основные требования к Заключению КСП Ленинского городского округа на проект;
- Порядок подготовки Заключения КСП Ленинского городского округа о результатах проведенной экспертизы проекта;

1.5. При организации и проведении экспертизы проекта сотрудники Ревизионной комиссии обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Ленинском городском округе, Регламентом КСП Ленинского городского округа, локальными нормативными правовыми актами КСП Ленинского городского округа.

1.6. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается Председателем КСП Ленинского городского округа и оформляется правовым актом КСП Ленинского городского округа.

1.7. Основные термины и понятия:

- анализ – базовый метод научного познания, состоящий в разложении

целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;

- бюджет муниципального образования – совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления;

- бюджетная заявка – специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

- Бюджетное послание Президента РФ – аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;

- бюджетные полномочия – права и обязанности участников бюджетного процесса;

- муниципальное задание – документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;

- достоверность бюджета – надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;

- заключение КСП Ленинского городского округа – документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- запрос КСП Ленинского городского округа – требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;

- прогноз – программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;

- экспертиза проекта бюджета – специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;

- эффективность - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств

2. Цели, задачи и предмет экспертизы

2.1. Экспертиза проекта является формой экспертной аналитической деятельности КСП Ленинского городского округа, осуществляемой путем проведения экспертно-аналитических мероприятий в соответствии со Стандартом.

2.2. Экспертиза проекта представляет собой комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета и на их основе подготовке заключения КСП Ленинского городского округа на проект, а также представление его в представительный орган муниципального образования.

2.3. Целями экспертизы проекта является установление соответствия проекта требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта.

2.4. Задачами экспертизы проекта являются:

- проверка соответствия проекта основным целям и задачам, определенным в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики Российской Федерации), указах Президента Российской Федерации, проверка соответствия проекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, бюджетному законодательству;

- оценка обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проекте, в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом в представительный орган муниципального образования, в том числе:

- проверка соответствия проекта стратегическим документам Российской Федерации, Московской области и муниципального образования;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- проверка и анализ обоснованности расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности расходов проекта на очередной финансовый год и плановый период, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов;

- проверка и анализ обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- проверка и анализ муниципального долга;

- анализ текстовых статей проекта.

2.5. Предметом экспертизы является проект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган муниципального образования.

2.6. Методами осуществления экспертизы проекта являются проверка и анализ.

3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы проекта

3.1. Информационной основой осуществления экспертизы проекта являются следующие документы:

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;
- паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ;
- результаты контрольных мероприятий КСП Ленинского городского округа, в том числе по проверке исполнения муниципальных программ;
- результаты экспертизы муниципальных программ;
- заключения КСП Ленинского городского округа на проект закона об исполнении бюджета;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики;
- отчет об управлении и распоряжении собственностью за соответствующий финансовый год;
- реестр расходных обязательств;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета на очередной финансовый год и плановый период, и расчеты по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат;
- отчет о результатах действия Решения «О льготном налогообложении» для налогоплательщиков организаций на территории муниципального образования за отчетный финансовый год;
- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта.

3.2. Для получения материалов, необходимых для проведения экспертизы проекта, КСП Ленинского городского округа направляет запросы:

- в представительный орган муниципального образования для направления копии:
 - отчета главы муниципального образования о результатах действия Решения «О льготном налогообложении» для налогоплательщиков-организаций на территории муниципального образования за отчетный финансовый год — в срок до 15 ноября текущего финансового года;

- отчета об управлении и распоряжении собственностью муниципального образования за соответствующий финансовый год — в срок до 15 ноября текущего финансового года;

- проекта Решения о прогнозном плане приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования, на трехлетний период — в срок до 15 ноября текущего финансового года;

- в администрацию муниципального образования для представления согласованной с Финансовым органом муниципального образования информации (включая расчеты и методики расчетов) о начисленных в отчетном финансовом году, ожидаемых в текущем финансовом году и прогнозируемых в очередном финансовом году и плановом периоде поступлениях отдельных доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в соответствии с Приложением № 3 к Стандарту — в срок до 15 ноября текущего финансового года;

- в Финансовый орган муниципального образования для представления:

- реестра расходных обязательств — в срок до 15 ноября текущего финансового года;

- перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета на очередной финансовый год и плановый период, и расчетов по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат — в срок до 15 ноября текущего финансового года;

- расчета прогноза основных налоговых и неналоговых доходов, включая расчеты поступлений отдельных доходов от использования и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования — в течение двух дней со дня рассмотрения проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период исполнительно-распорядительным органом муниципального образования (в соответствии с Приложением № 3 к Стандарту);

- расчета прогноза выпадающих доходов бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот в соответствии с Решением «О льготном налогообложении» - в течение двух дней со дня рассмотрения проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период исполнительно-распорядительным органом муниципального образования;

- расчета дополнительной потребности в бюджетных средствах на очередной финансовый год и плановый период на выплату заработной платы работникам организаций бюджетной сферы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и категорий работников — в течение двух дней со дня рассмотрения проекта закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- факторного анализа влияния изменений федерального налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период - в течение двух дней со дня рассмотрения

исполнительно-распорядительным органом муниципального образования проекта на очередной финансовый год и плановый период;

- расчета объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга - в течение двух дней со дня рассмотрения исполнителем-распорядителем органом муниципального образования проекта на очередной финансовый год и плановый период.

3.3. Методологической основой проведения экспертизы проекта является:

- сравнительный анализ соответствия проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, нормативным правовым актам муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия проекта положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, программным документам, стратегии социально-экономического развития муниципального образования, показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования, показателям бюджетного прогноза на долгосрочный период;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего финансового года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателей бюджетного прогноза на долгосрочный период.

4. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта

Экспертиза проекта должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза проекта проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- подготовительный этап;
- проведение экспертизы;
- подготовка заключения Ревизионной комиссии.

4.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, а также состава показателей, представляемых в проекте, требованиям бюджетного законодательства, в том числе:

- проверка соблюдения требований статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части размещения проекта в средствах массовой информации;

- проверка соблюдения сроков внесения проекта на рассмотрение представительным органом муниципального образования, предусмотренных статьей 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка соблюдения сроков представления проекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, в Ревизионную комиссию;
- проверка соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, составу показателей, устанавливаемых в проекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (приложение № 2 к Стандарту);
- проверка соблюдения требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к составу и содержанию проекта, а также к перечню документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования (приложение № 1 к Стандарту);
- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- проверка соблюдения порядка составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169-173, 174.1, 174.2, 179, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.2. Проведение экспертизы

На этапе проведения экспертизы проекта осуществляется проверка соответствия показателей проекта бюджетному законодательству, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, а также проводится анализ обоснованности и достоверности показателей проекта.

4.2.1. Проверка соответствия проекта стратегическим документам Российской Федерации, Московской области, муниципального образования.

Осуществляется проверка соответствия проекта стратегическим документам Российской Федерации, Московской области, муниципального образования, в том числе:

- положениям ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, показателям прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, показателям бюджетного прогноза (проекта бюджетного прогноза, проекта изменений бюджетного

прогноза) на долгосрочный период, муниципальным программам (проектам муниципальных программ, проектам изменений в муниципальные программы).

4.2.2. Проверка показателей прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период и реалистичности расчета доходов и расходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период целевым показателям, определенным в указах Президента Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития муниципального образования, планируемым результатам реализации муниципальных программ;

- анализ обоснованности и достоверности основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, в том числе показателей прибыли, фонда оплаты труда.

Проверка и анализ обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период проводится на основе сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего финансового года с прогнозными показателями социально-экономического развития муниципального образования текущего финансового года, очередного финансового года и планового периода.

4.2.3. Проверка прогноза доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соответствия доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период основным направлениям налоговой

политики;

- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России, в части отнесения доходов, отраженных в проекте, к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- проверку соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающего реалистичность расчетов доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия проекта нормативам зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, установленным статьями 56 и 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения требований статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- проверку соблюдения требований статьи 59 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части принятия законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, в законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящих к изменению доходов бюджетной системы Российской Федерации и вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, до внесения проекта в представительный орган муниципального образования (приложение № 3 к Стандарту);

- проверку соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом действующего на день внесения проекта в представительный орган муниципального образования законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Московской области;

- проверку соблюдения требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования;

- анализ налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета муниципального образования за текущий финансовый год, а также фактическими доходами бюджета за отчетный финансовый год;

- проверку обоснованности расчета прогноза основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период (согласно Приложению № 3 к Стандарту);

- анализ влияния изменений федерального налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- проверку обоснованности расчета прогноза выпадающих доходов бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот;
- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, проекту закона Московской области о проекте бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период;
- анализ учета предложений КСП Ленинского городского округа по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при планировании доходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

4.2.4. Проверка прогноза расходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России, по отнесению расходов, отраженных в проекте, к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов);
- проверку соблюдения принципа полноты отражения расходов бюджета, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- проверку соблюдения принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленного статьей 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего отсутствие закрепления конкретных видов расходов за определенными видами доходов в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- проверку соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего реалистичность расчета расходов бюджета, в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;
- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в

проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- сопоставление общего объема расходов, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными законом о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета муниципального образования за текущий финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования и отраженных в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 21 и 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- проверку соблюдения законодательства в части уровня индексации публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет бюджета муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде;

- проверку соблюдения требований статьи 79.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период отдельно по каждому объекту бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из областного бюджета (бюджетов субъектов Российской Федерации);

- проверку соблюдения требований статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в качестве отдельного приложения к проекту бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств бюджета муниципального образования;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- анализ обоснованности расходов на транспортное обслуживание населения муниципального образования, отраженных в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

4.2.5. Проверка прогноза расходов проекта бюджета муниципального образования, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности расходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части своевременности принятия нормативного правового акта муниципального образования об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

- сравнительный анализ целей, задач, целевых показателей и их значений, содержащихся в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ муниципального образования, с целями, задачами и целевыми показателями, а также их значениями в утвержденных муниципальных программах (данный вопрос рассматривается в случае наличия заключения Ревизионной комиссии по результатам экспертизы проекта муниципальных программ муниципального образования;

- оценку обоснованности изменений, вносимых в муниципальные программы, а также их влияния на достижение целей и решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, документах стратегического планирования (данный вопрос рассматривается в случае наличия заключения Ревизионной комиссии по результатам экспертизы проекта внесения изменений в муниципальные программы муниципального образования;

- проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ муниципального образования в проекте бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ муниципального образования;

- анализ изменения структуры расходов проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, формируемых в рамках муниципальных программ муниципального образования, по сравнению с текущим финансовым годом;

- подготовку предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения целей и целевых значений показателей муниципальных программ муниципального образования в очередном финансовом году и плановом периоде.

4.2.6. Проверка прогноза объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

Осуществляются проверка и анализ обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

- проверку соблюдения принципа полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации и означающего, что все источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, а также ограничений по его финансированию, определяющих, что дефицит бюджета муниципального образования не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с учетом особенностей применения данной статьи до 1 января 2017 года);

- проверку соблюдения требований статьи 93.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части норматива зачисления поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, в бюджет муниципального образования на очередной год и плановый период (в случае отражения в проекте данных поступлений в составе источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования);

- проверку соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджета Московской области, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

- проверку соблюдения требований пункта 6 статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части невозможности планирования привлечения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального образования в случае размещения бюджетных средств на банковских депозитах, а также невозможности планирования размещения средств на банковских депозитах при наличии обязательств (задолженности) по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счете бюджета муниципального образования;

- проверку соблюдения требований статьи 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования;

- оценку обоснованности формирования иных источников

финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, включая:

- оценку обоснованности планируемых поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, оценку обоснованности планируемых изменений остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

4.2.7. Проверка и анализ муниципального долга.

Осуществляются проверка и анализ муниципального долга, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 100 Бюджетного кодекса Российской Федерации к структуре и объему муниципального долга;

- проверку соблюдения требований пункта 2 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части осуществления муниципальных заимствований Московской области в целях финансирования дефицита бюджета муниципального, а также погашения долговых обязательств;

- проверку соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления предельного объема муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период, не превышающего утвержденный общий годовой объем доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период (с учетом особенностей применения данной статьи до 1 января 2017 года);

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования является приложением к Решению о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий муниципального на очередной финансовый год является приложением к Решению о бюджете муниципального на очередной финансовый год и плановый период, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий муниципального;

- анализ динамики предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год,

утвержденными Решением о бюджете муниципального на текущий финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год;

- проверку обоснованности расчетов объемов бюджетных ассигнований на погашение и обслуживание муниципального долга, исходя из прогнозируемой структуры планируемых внутренних заимствований муниципального образования, уровней доходности по различным видам долговых инструментов и других особенностей расчета бюджетных ассигнований, учитываемых в расходах бюджета муниципального образования и источниках финансирования дефицита бюджета муниципального образования.

4.2.8. Проверка обоснованности расходов резервных фондов администрации муниципального образования.

Осуществляется проверка обоснованности расходов резервных фондов администрации муниципального образования, включающая:

- проверку соблюдения требований пункта 4 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервных фондов администрации муниципального образования, в размере, не превышающем 3 процентов утверждаемого проектом общего объема расходов;

- проверку в части реализации полномочия администрации муниципального образования по созданию резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и их последствий.

4.2.9. Проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования

Осуществляется проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования, включающая:

- проверку соблюдения требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда муниципального образования в проекте в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов.

4.2.10. Проверка текстовых статей проекта

Осуществляется проверка текстовых статей проекта, которая предусматривает:

- проверку соответствия объема безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации проекту областного закона о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- проверку наличия индексации отдельных видов расходов бюджета

муниципального образования по социальным и иным обязательствам, необходимость которой определена проектом и (или) иными нормативными правовыми актами муниципального образования;

- проверку соответствия случаев внесения изменений в сводную бюджетную роспись муниципального образования без внесения изменений в Решение о бюджете муниципального образования, предусмотренных проектом, случаям, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса.

4.3. Порядок подготовки заключения КСП Ленинского городского округа на проект бюджета и на проект Решения представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

4.3.1. Заключение (заключения) КСП Ленинского городского округа на проект бюджета и на проект Решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта Решения представительного органа муниципального образования о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования с проектом Решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП Ленинского городского округа на проекты Решений представительного органа муниципального образования об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.

4.3.2. В заключении КСП Ленинского городского округа должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования и его соответствие приоритетам концепции долгосрочного социально-экономического развития района;

- оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта

бюджета;

- оценка соответствия положений проекта Решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- концептуальные предложения КСП Ленинского городского округа по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

4.3.3. Заключение КСП Ленинского городского округа на проект формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.

2. Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования для составления проекта бюджета муниципального образования.

3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

- 3.1. Основные характеристики и структурные особенности проекта Решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

- 3.2. Анализ реализации Целей и задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (в части бюджетной политики) и в указах Президента Российской Федерации.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

6. Муниципальные программы муниципального образования.

7. Межбюджетные трансферты.

8. Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования и источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования. Муниципальный долг.

9. Резервные фонды.

10. Дорожный фонд муниципального образования.

11. Анализ текстовых статей проекта.

12. Выводы и предложения.

13. Приложения (в соответствии с Приложением № 4 к Стандарту).

Структура Заключения КСП Ленинского городского округа на проект может быть изменена с учетом его специфики.

4.3.4. Общее руководство подготовкой заключения КСП Ленинского городского округа на проект осуществляется Председателем КСП Ленинского городского округа.

4.3.5. Заключение КСП Ленинского городского округа подписывается

Председателем КСП Ленинского городского округа и направляется в представительный орган муниципального образования.

Приложение № 1
к Стандарту внешнего
муниципального финансового
контроля «Экспертиза проекта
бюджета на очередной
финансовый год и плановый
период»

**Перечень
материалов и документов, представляемых одновременно с проектом
бюджета на очередной финансовый год и плановый период,
их соответствие статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации**

1. Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики.
2. Предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год.
3. Прогноз социально-экономического развития.
4. Пояснительная записка к проекту бюджета.
5. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.
6. Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.
7. Предложенные представительными органами, органами внешнего муниципального финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных смет.
8. Реестры источников доходов бюджета.
9. Иные документы и материалы.
 - паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).
 - приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета в составе приложений к пояснительной записке к проекту бюджета (в случае, если проект бюджета не содержит данного приложения).
 - оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение № 2
к Стандарту внешнего
муниципального финансового
контроля «Экспертиза проекта
бюджета на очередной
финансовый год и плановый
период»

**Состав
показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета на
очередной финансовый год и плановый период, их соответствия статье 184.1
Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

1. Основные характеристики бюджета - общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета.
2. Перечень главных администраторов доходов бюджета.
3. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.
4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
5. Ведомственная структура расходов бюджета с распределением бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
6. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.
7. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде.
8. Общий объем условно утверждаемых расходов.
9. Источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
10. Верхний предел муниципального внутреннего долга.
11. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности в составе ведомственной структуры расходов по каждому главному распорядителю средств бюджета с распределением между объектами капитального строительства в соответствии с муниципальными программами.
12. Объем бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями.
13. Поступление субсидий, подлежащих предоставлению бюджету муниципального района из бюджетов муниципальных образований, входящих в его состав.
14. Методика определения расчетных показателей общей стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджета.
15. Иные показатели бюджета, установленные законодательством.

Приложение № 3
к Стандарту внешнего
муниципального финансового
контроля «Экспертиза проекта
бюджета на очередной
финансовый год и плановый
период»

**Перечень
налоговых и неналоговых доходов, проверка расчетов по которым осуществляется при
проведении экспертизы проекта**

1. Налог на прибыль организаций.
2. Налог на доходы физических лиц.
3. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию.
4. Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
5. Доходы, получаемые в виде арендной платы за землю после разграничения муниципальной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений).
6. Платежи муниципальных унитарных предприятий.
7. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий).
8. Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.
9. Доходы от размещения бюджетных средств на банковских депозитах.
10. Поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования.

Приложение № 4
к Стандарту внешнего
муниципального финансового
контроля «Экспертиза проекта
бюджета на очередной
финансовый год и плановый
период»

**Примерный перечень
приложений к Заключению Ревизионной комиссии на проект
бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

Приложение № 1 «Основные показатели социально-экономического развития».

Приложение № 2 «Динамика доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Приложение № 3 «Структура доходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Приложение № 4 «Прогноз безвозмездных поступлений в сравнении с аналогичными показателями проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Приложение № 5 «Динамика расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Приложение № 6 «Структура расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период».

Приложение № 7 «Объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период по муниципальным программам в сравнении с показателями паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ».

Приложение № 8 «Структура расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, формируемых в рамках муниципальных программ».

Приложение № 9 «Структура источников финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период».