**Выступление**

**председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинского муниципального района Московской области за 2020 год»**

В соответствии с ч.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Органом внешнего муниципального финансового контроля, которым является Контрольно-счетная палата Ленинского городского округа Московской области, подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств – администрацииЛенинского муниципального района, которое было направлено в Совет депутатов Ленинского городского округа в установленные законодательством сроки.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, проведен анализ выявленных отклонений, в том числе на предмет выявления случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджет утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184-1 БК РФ.

Отчёт об исполнении бюджета Ленинского муниципального района Московской области за 2020 год, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчётности, по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Отчёт об исполнении бюджета Ленинского муниципального района Московской области составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета на 2020 год (Решение Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Показатели, отражённые в Отчёте об исполнении бюджета Ленинского муниципального района Московской области, соответствуют показателям, утверждённым Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями, внесёнными Решениями Совета депутатов Ленинского городского округа от 18.12.2019 № 2/44, от 11.03.2020 № 5/6, от 15.04.2020 № 7/4, от 29.05.2020 № 10/1, от 23.06.2020 № 11/7, от 05.08.2020 № 12/18, от 23.09.2020 № 14/15, от 21.10.2020 № 16/12, от 18.11.2020 № 19/1, от 01.12.2020 № 21/9, от 23.12.2020 № 23/12 и приказом заместителя главы администрации - начальника Финансово-экономического управления администрации Ленинского городского округа от 30.12.2020 № 58 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2020 год».

Первоначально бюджет Ленинского муниципального района на 2020 год (Решение Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов») был утвержден:

- общий объем доходов бюджета Ленинского муниципального района Московской области в сумме 6 945 178,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 4 194 121,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета Ленинского муниципального района Московской области в сумме 7 091 426,3 тыс. рублей;

- **дефицит в сумме 146 247,6 тыс. рублей.**

В течение 2020 года в первоначальный бюджет Ленинского муниципального района Московской области **11 раз вносились изменения** Решениями Совета депутатов Ленинского городского округа и 1 раз приказом заместителя главы – начальником Финансово-экономического управления администрации Ленинского городского округа от 30.12.2020 № 58 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2020 год», в результате изменений:

- доходы бюджета увеличились на 1 589 946,2 тыс. рублей и составили – 8 535 124,9 тыс. рублей;

- расходы увеличились на 1 790 557,1 тыс. рублей и составили – 8 881 983,4 тыс. рублей;

- **дефицит бюджета увеличился в 2 раза** и составил – 346 858,5 тыс. рублей.

Количество изменений, вносимых Советом депутатов Ленинского городского округа в решение «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», увеличилось в 2 раза по сравнению с утвержденным бюджетом на 2018 год и плановые периоды (6 раз) и осталось практически на уровне с утвержденным бюджетом на 2019 год и плановые периоды (10 раз).

Поступление доходов бюджета составило 8 818 935,0 тыс. рублей или 103,3 % утверждённого бюджета (8 535 124,9 тыс. рублей), что на 1,5 процентных пункта выше уровня исполнения 2019 года (101,8%) и на 2,3 процентных пункта выше уровня исполнения 2018 года (101,0%).

Поступление доходов за 2020 год увеличилось на 523 524,4 тыс. рублей или на 6,3% к поступлениям 2019 года (8 295 410,6 тыс. рублей), на 2 037 936,4 тыс. рублей или на 30,1% к поступлениям 2018 года (6 780 998,6 тыс. рублей).

Основу доходной части бюджета составляют:

- налоговые доходы бюджета в объеме 2 791 173,6 тыс. рублей или 31,6% от общего объема доходов бюджета, что выше поступлений 2019 года (2 062 598,6 тыс. рублей) на 728 575,0 тыс. рублей или 35,3% и выше поступлений 2018 года (1 597 310,4 тыс. рублей) на 1 193 863,2 тыс. рублей или 74,7%;

- неналоговые доходы в объеме 449 942,7 тыс. рублей или 5,1% от общего объема доходов бюджета, что выше поступлений 2019 года (434 006,9 тыс. рублей) на 15 935,8 тыс. рублей или на 3,7% и ниже поступлений 2018 года (474 618,4 тыс. рублей) на 24 675,7 тыс. рублей или 5,2 %;

- безвозмездные поступления в объеме 5 577 818,7 тыс. рублей или 63,2% от общего объема доходов бюджета, что ниже поступлений 2019 года (5 798 805,1 тыс. рублей) на 220 986,4 тыс. рублей или 3,8% и выше поступлений 2018 года (4 709 069,8 тыс. рублей) на 868 748,9 тыс. рублей или 18,4%.

Исполнение расходов бюджета составило 8 534 460,9 тыс. рублей или 96,1 % утвержденных назначений (8 881 983,4 тыс. рублей), что на 1,1 процентных пункта **выше уровня исполнения** за 2019 год (95,0 %) и 2,2 процентных пункта **выше уровня исполнения** за 2018 год (93,9 %)

**Объем расходов** за 2020 год **увеличился** на 507 865,6 тыс. рублей или на 6,3 % к расходам 2019 года (8 026 595,3 тыс. рублей), на 2 038 993,2 тыс. рублей или на 31,4 % к расходам 2018 года (6 495 467,7 тыс. рублей).

**Наибольший удельный вес в общей структуре** расходов бюджета занимают разделы: «Образование» - 57,4 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 14,6 % (в 2019 году - «Образование» - 48,8 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 19,4 %, в 2018 году - «Образование» - 53,4 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 14,4 %).

В течение 2020 года, как и в предыдущие годы, наблюдается высокая концентрация объёма расходов, произведённых в IV квартале – 38,0 % общего годового объёма расходов. В IV квартале 2019 года расходы составили 41,8 % общего годового объёма расходов, в IV квартале 2018 года расходы составили 44,0 % объёма годовых расходов.

Неосвоенные бюджетные ассигнования по состоянию на 01.01.2021 год составили 347 522,5 тыс. рублей или 3,9 %.

Общий объем средств, предусмотренный главным распорядителям бюджетных средств в бюджете Ленинского муниципального района, составляет – 8 881 983,4 тыс. рублей.

Исполнено – 8 534 460,9 тыс. рублей или 96,1 % от утвержденных расходов.

Не в полном объёме израсходованы бюджетные средства всеми главными распорядителями бюджетных средств, объём неосвоенных бюджетных средств составил 347 522,5 тыс. рублей.

**Бюджет исполнен с профицитом 284 474,1 тыс. рублей при утвержденном дефиците в объеме 346 858,5 тыс. рублей** (в 2019 году профицит составил 268 815,3 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 298 811,8 тыс. рублей, в 2018 году профицит бюджета составил 285 530,9 тыс. рублей при утвержденном дефиците 198 247,9 тыс. рублей).

**В 2020 году финансировалось четырнадцать муниципальных программ.** Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию четырнадцати муниципальных программ в 2020 году составляет 8 732 827,4 тыс. рублей или 98,3 % от общего объема утвержденных расходов бюджета муниципального образования (8 881 983,4 тыс. рублей).

Не в полном объёме израсходованы бюджетные средства по всем 14 муниципальным программам Ленинского муниципального района Московской области, объём неосвоенных бюджетных средств составил 327 885,4 тыс. рублей.

Согласно сведениям, представленным Финансово-экономическим управлением администрации Ленинского городского округа, муниципальные программы «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2024 годы и «Сельское хозяйство» на 2014-2024 годы в 2020 году оценены как **низкоэффективные**.

Десять из четырнадцати муниципальных программ имеют оценку удовлетворительная.

**Эффективными являются муниципальные программы: «Муниципальное управление» на 2017-2024 годы, «Развитие системы образования» на 2017-2024 годы.**

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, часть муниципальных программ Ленинского муниципального района в соответствие с Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»» (с изменениями от 23.12.2020 № 22/13) не приведены.

Доля расходов бюджета Ленинского муниципального района на реализацию 14 муниципальных программ увеличилась на 1,0 процентных пункта по сравнению с 2019 годом (97,3 %) и на 1,1 процентный пункт по равнению с 2018 годом (97,2 %).

Объём расходов на 2020 год по непрограммным направлениям деятельности бюджета составляет 149 156,0 тыс. рублей или 1,7 % от утвержденных расходов (8 881 983,4 тыс. рублей).

Кассовое исполнение составило 129 518,9 тыс. рублей или 86,8 % утвержденных расходов (149 156,0 тыс. рублей). Сумма неиспользованного остатка средств бюджета по непрограммным направлениям деятельности составляет 19 637,1 тыс. рублей или 13,2 % от утвержденных расходов (149 156,0 тыс. рублей).

Доля расходов бюджета Ленинского муниципального района по непрограммным направления деятельности (1,7%) снизилась на 1 процентный пункт по сравнению с 2019, 2018 годами (2,7 %).

В 2020 году общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный в бюджете Ленинского муниципального района, составил 5 781 036,8 тыс. рублей или 67,7 % от общего объема доходов (8 535 124,9 тыс. рублей), при этом фактическое поступление межбюджетных трансфертов в доход бюджета составило 5 593 219,0 тыс. рублей или 96,8 % от плановых назначений (5 781 036,8 тыс. рублей). Общий объем расходов составляет 5 575 535,2 тыс. рублей или 99,7 % от поступивших межбюджетных трансфертов (5 593 219,0 тыс. рублей).

Остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов по состоянию на 01.01.2021 составляет 17 683,8 тыс. рублей.

Наибольшую долю в объеме межбюджетных трансфертов бюджету Ленинского муниципального района составили:

- **субвенции бюджету Ленинского муниципального района** – 3 296 385,0 тыс. рублей или **57,0%** от утвержденных межбюджетных трансфертов (5 781 036,8 тыс. рублей). Фактические поступления составили 3 284 408,4 тыс. рублей или 99,6 % от утвержденной суммы. Исполнение составило 3 273 550,7 тыс. рублей или 99,7 % от фактически поступивших доходов (3 284 408,4 тыс. рублей);

- **межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Ленинского муниципального района из бюджетов поселений** на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, - 1 818 402,1 тыс. рублей или **31,4 %** от утвержденных межбюджетных трансфертов (5 781 036,8 тыс. рублей). Фактические поступления составили 1 651 076,7 тыс. рублей или 90,8 % от утвержденной суммы. Освоение МБТ, перечисленных администрациями поселений, составило 1 645 412,7 тыс. рублей или 99,7 % от фактически поступивших доходов (1 651 076,7 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) **утвержден размер Резервного фонда на 2020 год в размере 20 000,0 тыс. рублей.**

В соответствии с Порядком расходования средств Резервного фонда администрации Ленинского городского округа, утвержденным постановлением главы Ленинского муниципального района 30.04.2020 № 287, средства Резервного фонда направлялись на приобретение клапанных настенных систем (кислород) для оборудования койко-мест Видновской больницы в связи с перепрофилированием здания под размещение стационара для больных COVID - 19 сумме 2 257,2 тыс. рублей или 11,3 % от плановых назначений (20 000,0 тыс. рублей).

В 2020 году объём средств по расходам, предусмотренным на финансирование контрактов главных распорядителей бюджетных средств Ленинского муниципального района на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, предусмотренный бюджетом Ленинского муниципального района, составил 1 403 608,7 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств, подлежащие распределению, – 1 391 049,4 тыс. рублей или 99,1 % к уточненному бюджету. Общий объем контрактуемых расходов главных распорядителей от утвержденных расходов бюджета (8 881 983,4 тыс. рублей) составляет 15,8 %.

Принято на учёт бюджетных обязательств по контрактуемым расходам главных распорядителей бюджетных средств Ленинского муниципального района на сумму 1 263 250,2 тыс. рублей или 90,8 % от утвержденных лимитов (1 391 049,4 тыс. рублей). Объём непринятых на учёт бюджетных обязательств по контрактуемым расходам составил 127 799,2 тыс. рублей или 9,2 %.

Причинами принятия бюджетных обязательств не в полном объеме главными распорядителями бюджетных средств бюджета Ленинского муниципального района Московской области могут являться: экономия по итогам проведения конкурсных процедур, несостоявшиеся процедуры закупок в связи с отсутствием заявок на участие, а так же отмена закупок по решениям Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области.

По состоянию на 1 января 2021 года объём дебиторской задолженности составил 771 031,2 тыс. рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2020 года (1 950 087,0 рублей) в 2,5 раза.

Наибольший удельный вес в дебиторской задолженности 91,2 % или 702 854,1 тыс. рублей составляют расчеты по доходам. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 1 января 2021 года объём кредиторской задолженности составил 65 633,4 тыс. рублей и увеличился в 2,5 раза по сравнению с 1 января 2020 года (26 084,6 тыс. рублей). Наибольший удельный вес в кредиторской задолженности 74,7% или 49 012,9 тыс. рублей составляют расчеты по принятым обязательствам.

Поступление в бюджет доходов, формирующих Дорожный Фонд в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2020 год составило 12 903,1 тыс. рублей или 91,0 % утвержденных бюджетных назначений.

Поступление в бюджет доходов, формирующих Дорожный Фонд, за 2020 год сложилось ниже уровня исполнения 2019 года на 417,7 тыс. рублей или 3,14%, и выше уровня исполнения 2018 года на 2 254,3 тыс. рублей или 10,8%.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда на 2020 год предусмотрен в размере 483 676,6 тыс. рублей, то есть не менее прогнозируемого объема доходов, являющихся источниками его формирования, что соответствует требованиям пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение по расходам бюджетных ассигнований Дорожного фонда в 2020 году составило 474 035,4 тыс. рублей или 98,0 % к утвержденному бюджету (483 676,6 тыс. рублей), что ниже уровня расходов 2019 года на 161 285,9 тыс. рублей или 25,4%, а также выше уровня расходов 2018 года на 113 305,2 тыс. рублей или на 31,4 %.

Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) предоставление внутренних заимствований не предусматривалось.

Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем средств на исполнение муниципальных гарантий Ленинского муниципального района установлен в сумме 55 000,0 тыс. рублей (МУП «Видновское ПТО ГХ - за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета).

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021 установлен Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 27.11.2019 № 1/42 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (с изменениями) установлен:

- предельный объем муниципального долга на 2020 год в размере 55 000,0 тыс. рублей (п. 6 Решения о бюджете);

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2020 году в размере 0,0 тыс. рублей (п. 8 Решения о бюджете).

По данным Выписки из Долговой книги Ленинского муниципального района Московской области по состоянию на 01.01.2021 объем муниципального долга Ленинского муниципального района составил 0,0 тыс. рублей. В конце 2020 года на основании постановления администрации Ленинского городского округа от 29.12.2020 № 3389 «О списании с муниципального долга муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» муниципальных долговых обязательств» с муниципального долга муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» списана общая сумма обязательств, вытекающих из муниципальной гарантии от 29.11.2019 № 3 на сумму 55 000,0 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств Ленинского муниципального района за 2020 год установлено, что бюджетная отчётность составлена с отдельными нарушениями и недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а так же Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В отдельных случаях выявлены грубые нарушения требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившиеся в искажении показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности в денежном измерении, а именно:

- искажению показателей бюджетной отчетности не менее чем на 1,0%, но не более чем на 10,0% и на сумму, превышающую один миллион рублей;

- искажению показателей бюджетной отчетности более чем на 10%.