**Доклад председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа Московской области на выездном семинар-совещании Московской областной Думы**

Штат Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа на сегодняшний день составляет 9 штатных единиц.

В 2022 году занято основными работниками 8 штатных единиц, из которых 2 специалиста не относятся к должностям муниципальной службы (осуществляют бухгалтерский учет казенного учреждения и закупочную деятельность юридического лица).

Контрольно-счетная палата Ленинского городского округа работает уже почти десять лет.

Завтра 29.03.2023 года КСП Ленинского городского округа как раз исполняется 10 лет с момента государственной регистрации в налоговом органе.

Председатель Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа является членом президиума Совета КСО муниципальных образований Московской области при КСМ МО с 2017 года.

За период работы Контрольно-счетной палатой Ленинского городского округа проведено свыше 400 мероприятий.

Объем официального документооборота составляет порядка 2 тыс. документов в год.

На сегодняшний день внедрение и использование информационных технологий в деятельности контрольно-счетных органов - это важная тенденция и один из факторов повышения результативности внешнего муниципального контроля.

Тем более, когда штатная численность КСО по отношению к объему бюджета муниципального образования не велика (в настоящее время нет законодательной нормы определения штатной численности МКСО).

\*Основные характеристики бюджета Ленинского городского округа на 2023 год составляют:

- по доходам в сумме 15 940 792,7 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 9 368 328,2 тыс. рублей;

- по расходам в сумме 16 939 262,3 тыс. рублей;

- дефицит – 998 469,6 тыс. рублей.

\*\*\*

Отталкиваясь от потребности в первую очередь организовать цивилизованный документооборот, мы с помощью услуг программиста совместно разработали и внедрили в 2016 году программу «ВЕРЕСК», которая на протяжении ряда лет регулярно дорабатывалась в зависимости от требований законодательства в области внешнего муниципального финансового контроля и нужд КСП Ленинского городского округа.

Изначально ставилась задача адаптировать систему под нужды контрольно-счетной палаты, поэтому уже в техническом проекте учли всю необходимую аналитику для целей оперативного контроля:

- за выполнением плана работы;

- возможности формирования различных отчетов о деятельности палаты.

**В части документооборота** были решены следующие возможности:

- документы хранятся в едином структурированном массиве;

- доступен поиск документов по реквизитам, в том числе по проверяемым организациям;

- выборка документов по объекту проверок позволяет понимать, как давно проверялся объект, какие нарушения были найдены, какие меры приняты. Что немаловажно при планировании мероприятий, в том числе с целью оценки рисков нарушений и ожидаемого результата проверки;

- создан электронный архив результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с 2016 года;

- используются маршруты согласования выходных документов по результатам мероприятий (актов, отчетов, заключений).

**В части планирования работы** решены следующие возможности:

- составление проекта плана работы;

- корректировка плана;

- анализ загрузки инспекторов. Например, по загрузке инспекторов формируется сводная таблица.

Для анализа результатов проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий организован учет результатов мероприятий с возможностью отнесения выявленных нарушений на статьи Классификатора нарушений в «карточке проверки».

**Стал возможен анализ полученных результатов** в разрезе инспекторов, мероприятий, видов деятельности, в том числе по количеству нарушений, по объектам проверок, по сумме нарушений и т.д., учет нарушений, устраненных в ходе мероприятий.

Массив из карточек проверок служит базой данных, на основе которой можно анализировать полученные результаты в целом по контрольно-счетной палате.

В части последующего контроля в системе реализованы:

1. мониторинг и контроль исполнения предложений, предписаний и представлений;

2. возможность привязки всех последующих документов по результатам проверки (возражения, мотивированные заключения, планы мероприятий и т.д.) к «карточке проверки». Это тоже очень удобно, но даже если этого не сделать документы могут быть найдены в сводке по организации.

В КСП Ленинского городского округа контролируется исполнение каждого пункта Представления либо Предписания.

Опыт работы КСП ЛГО с программным продуктом был распространен среди отдельных МКСО.

**Необходимо отметить, что практика внедрения и эксплуатации программного продукта свидетельствует, что автоматизация основной деятельности способствует комплексному развитию контрольно-счетной палаты, ее переходу на качественно новый уровень, возможность достижения высоких результатов деятельности при относительно не большой штатной численности инспекторского состава.**

Программа КСП ЛГО интегрирована в Ведомственную информационную систему КСП МО, где формируются отчеты о результатах деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области, и в которой определяется результат деятельности МКСО и в итоге рейтинг МКСО по результатам работы за полугодие, год.

На протяжении целого ряда лет КСП Ленинского городского округа занимает второе место в рейтинге результатов деятельности муниципальных контрольно-счетных органов Московской области.

Для оценки эффективности деятельности используются критерии, содержащие количественно измеримые показатели, что обеспечивает относительно приемлемые ее результаты.

Однако, помимо количественных оценок, в КСП Ленинского городского округа производится оценка качества контрольного мероприятия.

В основном, оценка качества производится по критериям соответствия нормативным документам (стандартам финансового контроля, регламенту, плану работы и программе мероприятия), своевременности выполнения работы (соблюдение сроков), критериям полноты, достоверности и объективности.

\*\*\*

В КСП Ленинского городского округа все шире внедряется **риск-ориентированный подход при планировании и проведении проверок расходования бюджетных средств.**

В качестве значимых и по-прежнему перспективных направлений нашей деятельности отмечу работу по повышение уровня финансовой дисциплины, предупреждение финансовых нарушений, предотвращению потерь бюджетной сферы.

В отчетном году нами уделялось значительное внимание контролю расходования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Дороги Подмосковья» муниципальной программы Ленинского городского округа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса» на 2021-2024 годы.

Тема контроля дорожного строительства и ремонта, контроль использования средств на создание комфортной городской среды остаются приоритетными направлением деятельности.

К наиболее востребованной тематике контрольных мероприятий можно отнести:

- проверку расходования бюджетных и иных средств в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проверку муниципальных унитарных предприятий коммунального хозяйства;

- расходование средств на проведение ремонта многоквартирных домов;

- расходование средств на реконструкцию, строительство, капитальный ремонт муниципальных объектов;

- проверка использования муниципального имущества и земельных участков, администрирование доходов.

Для проведения специальных контрольных процедур КСП ЛГО привлекаются на договорной основе **экспертные организации** для проведения экспертизы качества проведенных строительно-монтажных работ, лабораторные исследования качества используемых строительных материалов.

**\*\*\***

**КСП ЛГО применяется такой метод финансового контроля как финансовый аудит.** Этот метод финансового контроля используется в деятельности КСП при реализации полномочий по проверке бюджетной отчетности, муниципальной собственности, проверке организации и ведения бюджетного учета.

Сегодня КСП ЛГО **активно проводится аудит в сфере закупок**, анализируя выполнение целей и результатов осуществления закупок.

Одним из наиболее перспективных методов контроля используется **стратегический аудит**, нацеленный на оценку документов стратегического планирования (муниципальных программ).

КСП ЛГО проводится финансово-экономическая экспертиза документов стратегического планирования - муниципальных программ посредством анализа системы планируемых и фактических достигнутых показателей, а также ресурсного их обеспечения, характеризующих степень и качество реализации целей социально-экономического развития территории.

\*\*\*

**Отдельно остановлюсь на практике взаимодействия КСП ЛГО при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.**

Заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве с такими структурами, как контрольно-счетные органы, правоохранительные органы; иные территориальные подразделения федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие осуществляется на всех этапах работы, начиная с обмена необходимой информацией и заканчивая направлением результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные и иные заинтересованные органы для принятия мер в пределах их компетенций.

В рамках заключенных соглашений осуществляется проведение совместных совещаний, конференций, круглых столов.

Сотрудники КСП ЛГО привлекаются правоохранительными органами для участия в контрольных мероприятиях или оказания практической помощи.

Проводятся совместные контрольные мероприятия с Контрольно-счетной палатой Московской области.

К основным тематикам таких совместных или параллельных мероприятий можно отнести:

- аудит эффективности использования бюджетных средств на систему образования в муниципалитете;

- проверка расходования бюджетных средств на строительство и реконструкцию автомобильных дорог местного назначения;

- проверка расходования средств на организацию отдыха и оздоровления детей в муниципальных учреждениях.

При проведении совместных или параллельных мероприятий используются стандарты организации деятельности по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с МКСО.

\*\*\*

Стоит отметить, что **семинары и совещания**, проводимые КСП ЛГО с представителями органов местного самоуправления, финансовых служб главных распорядителей и получателей бюджетных средств, являются востребованной формой сотрудничества.

Например, КСП ЛГО проводятся совещания по результатам аудита и контроля в различных сферах как метод профилактики допущенных нарушений в бюджетной сфере и в целом законодательства Российской Федерации в пределах компетенции КСП ЛГО.

Для эффективности внешнего муниципального финансового контроля и обеспечения **его превентивного характера** с ориентацией на результат мы усиливаем взаимодействие с административными органами путем налаживания и повышения качества **обратной связи по информированию** КСП ЛГО о результатах рассмотрения направленных материалов и информации.

\*\*\*

Важным элементом цифровизации деятельности является **соблюдение гласности о деятельности КСП.**

Так информацию о проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, выявленных нарушениях, внесённых предписаниях и представлениях, принятых по ним решениям и мерам в соответствии со статьёй 19 закона № 6-ФЗ\* размещаем на своем официальном сайте в сети Интернет.

# \*Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

За целый ряд лет информация, размещенная на сайте КСП ЛГО, по результатам мониторинга КСП МО признана достаточной или равной 100 процентов объема необходимой для размещения информации.

\*\*\*

**Задачи**, которые ставит перед собой КСП ЛГО относятся прежде всего:

- как контролировать деятельность объектов контроля с целью не допускать впредь ранее выявленные нарушения;

- как помогать муниципальным объектам контроля;

- как обеспечивать повышение эффективности бюджетных расходов.

В современных условиях естественным ответом на первый вопрос **«Как контролировать?»** является **развитие цифровой трансформации** деятельности органов муниципального финансового контроля.

Обеспечение постоянного доступа должностных лиц КСП к региональным информационным системам по обеспечению бюджетного процесса с высоким уровнем использования данных.

Для органов внешнего муниципального финансового контроля **статьей 15 закона № 6-ФЗ, законодательно закреплена необходимость обеспечения доступа к информационным системам и информационным технологиям**.

Таким образом, для органов внешнего контроля проблема не в доступности, а в обеспечение высокого уровня использования данных.

Логичным результатом станет снижение финансовых и трудовых затрат как за счёт сокращения запрашиваемой информации, снижения бумажного документооборота, так и цифровизации постоянных однообразных действий и процедур.

Например, в Московской области внедрены государственные информационные системы Типовой бюджет и Типовой реестр расходных обязательств, которые основаны на:

- автоматизированной информационно-аналитической системе «Мониторинг социально-экономического развития Московской области с использованием типового регионального сегмента ГАС «Управление».

Результатом её внедрения стало применение всеми муниципальными образованиями перечня муниципальных программ идентичного региональному перечню, подпрограмм и основных мероприятий. Это позволило обеспечить единый подход к кодированию направлений расходов местных бюджетов, а также увязку между мероприятиями государственных программ Московской области с муниципальными программами.

- Государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет Московской области»:

- подсистема исполнения бюджета, которая позволила создать единую платформу исполнения местных бюджетов в программном модуле Web- исполнение с использованием единой информационной платформы нормативно – справочной информации;

- подсистема сбора и формирования отчетности, которая позволила создать единую платформу формирования отчетности по исполнению местных бюджетов в программном модуле Web-консолидация.

**В результате вектор деятельности КСП** будет смещён с количественного аспекта на качественную оценку эффективности бюджетных расходов, а также на реальную экспертизу содержания бюджетных обязательств муниципального образования в зависимости от степени их финансовой обеспеченности и долговой устойчивости.

Для ответа на второй вопрос **«Как помогать объектам контроля?»** считаем необходимо акцентировать внимание на превентивной, консультативной функциях, прежде всего.

Это должно предусматривать проведение консультаций, семинаров для специалистов объектов контроля, направленных на разъяснение неоднозначного применения действующего законодательства.

Ответом на третий вопрос **«Как обеспечивать повышение эффективности бюджетных расходов?»** является, прежде всего, неукоснительное соблюдение действующего законодательства объектами контроля, повышения качества **обратной связи по информированию** КСП ЛГО о результатах рассмотрения направленных материалов и информации.