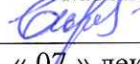




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинского городского округа
Московской области


Е.В. Егорова
« 07 » декабря 2023 года

**Дополнение к Заключению
на Проект бюджета Ленинского городского округа Московской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 27.11.2023**

Основание для подготовки экспертного заключения: изменения в Проект бюджета Ленинского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленные в Контрольно-счетную палату Ленинского городского округа (далее – КСП ЛГО) 01.12.2023.

Предмет экспертного заключения: Проект бюджета Ленинского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом изменений.

Проверяемый объект: администрация Ленинского городского округа Московской области.

Решение о проведении публичных слушаний по Проекту бюджета принято постановлением администрации Ленинского городского округа от 30.11.2023 № 5478 «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета Ленинского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии с п.3.2 Положения о порядке проведения публичных слушаний по Проекту бюджета Ленинского городского округа Московской области и отчету о его исполнении, утвержденному решением Совета депутатов Ленинского городского округа от 21.10.2020 № 16/2 (в действующей редакции), указанное постановление опубликовано в выпуске газеты «Видновские вести» 01.12.2023 № 87 одновременно с Проектом бюджета Ленинского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом изменений.

На основании Заключения КСП ЛГО на Проект бюджета Ленинского городского округа Московской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 27.11.2023 (далее – Проект бюджета) в Проект бюджета внесены следующие изменения:

1) В Проекте бюджета на 2024 год были предусмотрены расходы за счет средств субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания МБУ «ДорСервис», по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках подпрограммы «Дороги Подмосковья» по основному мероприятию «Ремонт, капитальный ремонт сети автомобильных дорог, мостов и путепроводов местного значения» на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа в размере 11 500,0 тыс. рублей, а на мероприятие по обеспечению безопасности дорожного движения – 14 500,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке заместителя главы администрации - начальника Финансово-экономического управления по подпрограмме «Дороги Подмосковья» отражено на 2024 год:

- 15 000,0 тыс. рублей на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа (промывка ливневой канализации и ремонт колодцев, ямочный ремонт дорог);

- 11 000,0 тыс. рублей на обеспечение безопасности дорожного движения (установка и ремонт искусственных дорожных неровностей, нанесение дорожной разметки, приобретение ТСОД (знаки)).

МБУ «ДорСервис» в качестве обоснования расходов представлены расчеты по расходам за счет средств субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания, и сметы, согласно которым на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа предусмотрено 15 000,0 тыс. рублей, а на мероприятие по обеспечению безопасности дорожного движения – 11 000,0 тыс. рублей.

После внесения изменений в Проект бюджета расходы за счет средств субсидии на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания МБУ «ДорСервис», по разделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в рамках подпрограммы «Дороги Подмосковья» по основному мероприятию «Ремонт, капитальный ремонт сети автомобильных дорог, мостов и путепроводов местного значения» составили:

- 15 000,0 тыс. рублей на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа;

- 11 000,0 тыс. рублей на мероприятие по обеспечению безопасности дорожного движения.

2) В Проекте бюджета на 2024 год расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «АвтоГрад» заявлены в сумме 3 111,7 тыс. рублей, что согласно представленным МБУ «АвтоГрад» расчетам соответствует расходам на финансовое обеспечение муниципального задания только на 1-й квартал 2024 года (с января по март 2024 года), что не соответствует сроку формирования бюджета Ленинского городского округа, а именно на 3 года – на очередной финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В Проекте бюджета с учетом изменений расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «АвтоГрад» заявлены в сумме по 3 111,7 тыс. рублей как на 2024 год, так и на плановый период 2025 и 2026 годов, что не соответствует расходам на финансовое обеспечение муниципального задания на 2025, 2026 годы, поскольку проектом муниципального задания МБУ «АвтоГрад» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено финансирование выполнения муниципальной работы «Содержание и эксплуатация имущества (общезитий), находящегося в муниципальной собственности на территории муниципального образования», на плановый период в следующих размерах:

- на 2025 год – 15 261,7 тыс. рублей;

- на 2026 год – 15 121,3 тыс. рублей.

В нарушение п.3 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.5 Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение

работ) в отношении муниципальных учреждений Ленинского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 06.12.2022 № 5323 (в действующей редакции, далее – Порядок формирования МЗ), муниципальное задание МБУ «АвтоГрад» сформировано только на первый квартал 2024 года и на 2025 и 2026 годы, а не на весь 2024 год и плановый период. Согласно проекту муниципального задания, профинансированного Проектом бюджета с учетом изменений, складывается ситуация, что, начиная с апреля 2024 года, бюджетное учреждение МБУ «АвтоГрад» не будет иметь муниципального задания вплоть до 2025 года.

Утвержденные нормативные затраты (проекты нормативных затрат) в обоснование суммы субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания МБУ «АвтоГрад» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, необходимые для формирования Проекта бюджета, отсутствуют, в нарушение п.14 Порядка формирования МЗ, в соответствии с которым объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением городского округа или приобретенного им за счет средств, выделенных муниципальному учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения.

3) В Проекте бюджета муниципальное задание МБУ «Благоустройство» и смета расходов МКУ «Видновская служба благоустройства жилищно-коммунального хозяйства» (далее – МКУ «ВСБ ЖКХ») приведены в соответствии с нормами действующего законодательства.

МБУ «Благоустройство» запланированы расходы на финансирование выполнения муниципального задания в сумме 1 280 180,6 тыс. рублей, также запланированы суммы субсидий на иные цели на проведение ремонтных работ на закреплённых объектах.

МКУ «ВСБ ЖКХ» запланированы расходы на содержание самого учреждения в сумме 5 213,4тыс. рублей, на ликвидацию несанкционированных навалов мусора и на создание новых объектов благоустройства.

Информация о суммах денежных средств, запланированных в Проекте бюджета с учетом изменений на благоустройство, приведена в таблице ниже.

тыс. рублей

МБУ «Благоустройство»			МКУ «ВСБ ЖКХ»
Раздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	Раздел 0502 «Коммунальное хозяйство»	Раздел 0503 «Благоустройство»	Раздел 0503 «Благоустройство»
21 337,8 - на ямочный ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий	2 940,00 - на содержание и ремонт шахтных колодцев	1 000,00 – на благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области (за исключением мероприятий по содержанию территорий)	9 000,00 – на благоустройство общественных территорий муниципальных образований Московской области (за исключением мероприятий по содержанию территорий)
40 186,8 - на ремонт дворовых территорий	-	44 320,0 – на благоустройство детских скверов	35 480,6 – на устройство систем наружного освещения в рамках реализации проекта "Светлый город"

МБУ «Благоустройство»			МКУ «ВСБ ЖКХ»
Раздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	Раздел 0502 «Коммунальное хозяйство»	Раздел 0503 «Благоустройство»	Раздел 0503 «Благоустройство»
-	-	194 895,0 – на модернизацию асфальтовых и иных покрытий с дополнительным благоустройством на дворовых территориях	187 918,2 – на организацию наружного освещения
-	-	28 866,2 – на модернизацию детских игровых площадок, установленных ранее с привлечением средств бюджета Московской области	25 000,0 – на ликвидацию несанкционированных навалов мусора
-	-	80 374,8 – на замену и модернизацию детских игровых площадок	5 213,4 – на расходы на выплаты персоналу казенных учреждений
-	-	1 240 180,6 – – на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «Благоустройство»	-
-	-	1 337,6 – на создание и ремонт пешеходных коммуникаций	-

4) В ответ на запросы КСП ЛГО в адрес ГРБС на имя заместителей главы администрации Ленинского городского округа об объемных и количественных показателях для обоснования объемов финансирования проектов муниципальных заданий на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов МБУ «Благоустройство» и МБУ «ДорСервис» была получена следующая информация.

В соответствии с письмами заместителя главы администрации-начальника Финансово-экономического управления от 06.12.2023 № 2-03/1284, начальника Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации Ленинского городского округа от 05.12.2023 № 125-01исх-20479, директора МБУ «Благоустройство» от 06.12.2023 № 1516Исх, финансовое обеспечение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ) в отношении муниципальных учреждений Ленинского городского округа Московской области формируется главным распорядителем бюджетных средств в соответствии с Порядком формирования муниципального задания, утвержденным постановлением администрации Ленинского городского округа от 06.12.2022 № 5323 (с изменениями и дополнениями). В муниципальных заданиях устанавливаются наряду с показателями, характеризующими качество, показатели объема оказываемых услуг (выполняемых работ).

Как следует из представленных пояснений, объемные показатели, учтенные в бухгалтерском учёте бюджетных учреждений МБУ «Благоустройство» и МБУ «ДорСервис», соответствуют объёмным показателям, профинансированным в муниципальных заданиях указанных учреждений и в Проекте бюджета.

5) На реализацию мероприятий муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» предусматриваются средства в сумме: в 2024 году – 2 681 575,4 тыс. рублей, в 2025 году – 3 076 169,6 тыс. рублей, в 2026 году – 3 101 769,6 тыс. рублей.

Без изменения общей суммы расходов по программе «Формирование современной комфортной городской среды» в Проект бюджета вносятся изменения в подпрограммы «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей, в том числе в многоквартирных домах на территории Московской области» и «Обеспечивающая подпрограмма» в части финансового обеспечения.

В Проект бюджета внесены изменения в подпрограммы: «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей, в том числе в многоквартирных домах на

территории Московской области» и «Обеспечивающая подпрограмма» муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды»:

- по подпрограмме «Создание условий для обеспечения комфортного проживания жителей, в том числе в многоквартирных домах на территории Московской области» предусматриваются расходы: в 2024 году – 2 156 821,3 тыс. рублей вместо 2 162 034,7 тыс. рублей, в 2025 году – 2 064 156,2 тыс. рублей вместо 2 069 369,6 тыс. рублей, в 2026 году – 2 124 156,2 тыс. рублей вместо 2 129 369,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Московской области в 2024-2026 годах – 1 467,0 тыс. рублей ежегодно.

- по подпрограмме «Обеспечивающая подпрограмма» в части объема финансирования администрации Ленинского городского округа на обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Видновская служба благоустройства жилищно-коммунального хозяйства» в 2024-2026 годах предусмотрено по 5 213,4 тыс. рублей, ежегодно. В Проекте бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов до изменений подпрограмма не финансировалась.

б) В соответствии с письмом заместителя главы администрации – начальника Финансово-экономического управления от 28.11.2023 № 2-03/1221 в Проект бюджета с учётом изменений внесены следующие уточнения кодов бюджетной классификации:

в рамках муниципальной программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»:

✓ на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа (промывка ливневой канализации и ремонт колодцев, ямочный ремонт дорог) по КЦСР 1420400200 на 2024 год предусматривается 15 000,0 тыс. рублей;

✓ на обеспечение безопасности дорожного движения (установка и ремонт искусственных дорожных неровностей, нанесение дорожной разметки, приобретение ТСОД (знаки)) по КЦСР 1420400210 на 2024 год предусматривается 11 000,0 тыс. рублей;

в рамках муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды»:

✓ на модернизацию асфальтовых и иных покрытий с дополнительным благоустройством на дворовых территориях по КЦСР 1720101920 (вместо КЦСР 1720101330) в 2024-2026 годах – 194 895,0 тысяч рублей ежегодно;

✓ на замену и модернизацию детских игровых площадок по КЦСР 1720101940 в 2024-2026 годах – 80 374,76 тысяч рублей ежегодно, по КЦСР 1720101930 в 2024-2026 годах – 28 866,24 тысяч рублей ежегодно.

Объем субсидий, предусмотренный Проектом бюджета с учётом изменений, запланирован на основании данных Министерства экономики и финансов Московской области, которые были доведены до финансовых органов по электронной почте 20.10.2024. Изменения по субсидиям в проекте закона Московской области о бюджете на 2024- 2026 годы учтены думскими правками.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в действующей редакции) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального, городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах муниципального, городского округа, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области

использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 3 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного Приказом Минтранса России от 27 августа 2009 года N 150, установлено, что оценка технического состояния автомобильных дорог в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения проводится органом местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности. Таким образом, паспортизация автомобильных дорог местного значения, расположенных в границах муниципального образования, относится к полномочиям администрации муниципального образования.

В силу ст. 210 Гражданского кодекса РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Обязанность по содержанию дороги общего пользования местного значения возложена на орган местного самоуправления.

В ходе экспертизы Проекта бюджета КСП ЛГО отмечала, что в Проекте бюджета в разделе 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в составе затрат на выполнение муниципальных работ, оказываемых МБУ «ДорСервис», для расчёта нормативных затрат на 2024 год содержатся расходы на паспортизацию дорог в сумме 6 000,0 тыс. рублей. При этом порядок формирования цены и объёмные показатели в отношении указанных расходов не раскрываются, установить соответствие с имуществом, учитываемом на балансе МБУ «ДорСервис», также не представляется возможным.

Также отмечалось, что не имея объёмного показателя, и учитывая, что паспортизация новых объектов не относится к расходам, предусмотренным на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБУ «ДорСервис» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а относится к полномочиям органа местного самоуправления (администрации Ленинского городского округа).

Во избежание создания угрозы риска нецелевого расходования средств местного бюджета эти расходы должны быть предусмотрены в смете органа местного самоуправления (администрации Ленинского городского округа) или казённого учреждения.

В Проекте бюджета с учетом изменений расходы на паспортизацию автомобильных дорог местного значения (новых объектов дорожного хозяйства), расположенных в границах муниципального образования, в сметах расходов администрации Ленинского городского округа или казённых учреждений не предусмотрено.

Предложения:

1. Главным распорядителям и получателям бюджетных средств не допускать нецелевого расходования средств субсидий на финансовое обеспечение муниципальных заданий бюджетных учреждений в результате ошибочно запланированных расходов в составе стоимости муниципальных работ при расчёте объема финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий в нормативных затратах, связанных с выполнением работ.

2. Для обоснования объёма предусмотренной субсидии на материальное стимулирование специалистов МФЦ внести изменения в Положение об оплате труда учреждения в части доплаты с указанием наименования, размера и категории должностей, имеющих право на получение указанной доплаты.

3. Не допускать отсутствия в МБУ «Автоград» муниципального задания в 2024 году (с апреля по декабрь) и обеспечить финансирование муниципального задания на плановый период 2025, 2026 годов в соответствии с утвержденным муниципальным заданием бюджетного учреждения в соответствующих периодах.

4. Дополнить Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Ленинского городского округа и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденный постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 06.12.2022 № 5323, сроками расчета и утверждения нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ, в соответствии с пунктом 5 статьи 69.2 «Государственное (муниципальное) задание» Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Начальник отдела контрольной и
экспертно-аналитической деятельности



О.С. Иванкова