

Выступление

Председателя КСП Ленинского городского округа Московской области Егоровой Е.В. с заключением на годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год, на публичных слушаниях, которые состоялись 07.05.2024 года в администрации Ленинского городского округа Московской области.

Согласно ч.1 ст.264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета, проведен анализ выявленных отклонений, в том числе на предмет выявления случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

Внешняя проверка годового отчета за 2023 год проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Последующий контроль за исполнением местного бюджета», утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа от 05.10.2020 № 27.

КСП ЛГО подготовила заключение на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, который размещен на сайте КСП ЛГО.

Бюджет Ленинского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утвержден до начала очередного финансового года, т.е. в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184-1 БК РФ.

Отчёт об исполнении бюджета, а также представленные одновременно с ним иные формы бюджетной отчётности, по составу форм соответствуют требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Отчёт об исполнении бюджета Ленинского городского округа Московской области составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета на 2023 год.

Показатели, отраженные в годовом отчете, соответствуют показателям, утвержденным Решением о бюджете в редакции решения Совета депутатов

Ленинского городского округа от 21.12.2023 № 74/2 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области от 01.12.2022 № 53/4 «О бюджете Ленинского городского округа Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» и приказом заместителя главы администрации - начальника Финансово-экономического управления администрации Ленинского городского округа от 29.12.2023 № 81 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Приказ № 81).

Первоначально бюджет Ленинского городского округа на 2023 год утвержден со следующими характеристиками:

- общий объем доходов бюджета в сумме 16,2 млрд. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 9,6 млрд. рублей;
- общий объем расходов бюджета в сумме 16,3 млрд. рублей;
- дефицит в сумме 112,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде было принято пять решений о внесении изменений в бюджет.

В соответствии с приказом заместителя главы администрации-начальника Финансово-экономического управления администрации Ленинского городского округа «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» расходная часть бюджета уменьшена на 18,1 млн. рублей в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов в соответствии с Законом Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом бюджет Ленинского городского округа на 2023 год после всех проведенных корректировок увеличился относительно первоначального утвержденного бюджета по доходам на 1,3 млрд. рублей или на 8,1%, по расходам на 2,5 млрд. рублей или на 15,3% и составил:

- доходы – 17,5 млрд. рублей;
- расходы – 18,8 млрд. рублей;
- дефицит – 1,3 млрд. рублей.

Согласно годовому отчету (ф.0503117) бюджет по доходам исполнен в размере 17,7 млрд. рублей или 100,7% к утвержденным назначениям 2023 года, по расходам исполнение составило 17,9 млрд. рублей или 94,9% годовых назначений.

Бюджет исполнен с дефицитом в размере 203,6 млн. рублей при утвержденном дефиците 1,3 млрд. рублей.

Структура доходной части бюджета:

- налоговые доходы поступили в сумме 6,2 млрд. рублей или 104,6% при уточненном плане 5,9 млрд. рублей;
- неналоговые доходы поступили в сумме 812,7 млн. рублей или 108,9% при уточненном плане 746,3 млн. рублей;

- безвозмездные поступления в сумме 10,6 млрд. рублей или 98,0% уточненного бюджета.

Расходы бюджета Ленинского городского округа за 2023 год исполнены в объеме 17,9 млрд. рублей или на 94,9% от утвержденных назначений.

Наибольшую долю в общей структуре расходов бюджета имеют расходы по разделам бюджетной классификации: «Образование» (65,2%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (13,1%), «Общегосударственные вопросы» (7,9%), «Национальная экономика» (6,9%).

Ведомственную структуру расходов бюджета Ленинского городского округа на 2023 год составляют 6 главных распорядителей бюджетных средств:

- администрация Ленинского городского округа;
- Совет депутатов Ленинского городского округа;
- Контрольно-счетная палата Ленинского городского округа;
- Финансово-экономическое управление администрации Ленинского городского округа;
- Управление образования администрации Ленинского городского округа;
- Управление по делам молодежи, культуре и спорту администрации Ленинского городского округа.

Исполнение бюджета Ленинского городского округа по расходам, предусмотренным на реализацию 19-ти муниципальных программ, в 2023 году составило 17,8 млрд. рублей или 95,2% утвержденных расходов на реализацию муниципальных программ (18,6 млрд. рублей).

По результатам оценки эффективности реализации муниципальных программ по итогам 2023 года эффективными признаны 5 муниципальных программ Ленинского городского округа: «Культура и туризм», «Спорт», «Экология и окружающая среда», «Предпринимательство», «Строительство объектов социальной инфраструктуры».

Низкоэффективными признаны 3 муниципальные программы Ленинского городского округа: «Развитие сельского хозяйства», «Развитие инженерной инфраструктуры, энергоэффективности и отрасли обращения с отходами», «Архитектура и градостроительство».

Качественной оценкой реализации остальных 10 муниципальных программ Ленинского городского округа результаты реализации указанных программ признаны удовлетворительными.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» не проводилась в связи с отсутствием финансирования.

Согласно годовому отчету о реализации мероприятий муниципальных программ за 2023 год в рамках муниципальной программы «Архитектура и градостроительство» плановый размер финансирования мероприятия «Ликвидация самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории городского округа» 12,7 млн. рублей исполнен в сумме 4,2 млн. рублей, при этом исполнение показателя «Количество ликвидированных самовольных, недостроенных и аварийных объектов на территории городского округа» составило 100%, то есть согласно отчету плановый показатель был достигнут при расходах на указанное мероприятие, составляющих только 33,4% запланированных расходов.

Общий объем расходов бюджета Ленинского городского округа по непрограммным направлениям деятельности на 2023 год утвержден в сумме 162,1 млн. рублей, исполнение составило 96,5 млн. рублей или 59,6% утвержденных назначений.

Бюджет Ленинского городского округа 2023 года исполнен с дефицитом в размере 203 575,4 тыс. рублей при утвержденном дефиците 1,3 млрд. рублей согласно Решению о бюджете.

В соответствии с п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах сумм остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В 2023 году общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный бюджету Ленинского городского округа, составил 11,0 млрд. рублей, исполнение МБТ составило 10,2 млрд. рублей или 91,9% плановых назначений.

Резервный фонд администрации утвержден Решением о бюджете в размере 27,0 млн. рублей, в 2023 году из резервного фонда выделено 17,1 млн. рублей, исполнение расходов за счет средств резервного фонда составило 15,4 млн. рублей.

В 2023 году объем средств по расходам, предусмотренным на финансирование контрактов главных распорядителей бюджетных средств Ленинского городского округа на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, составил 7,6 млрд. рублей. Общий объем контрактных расходов от утвержденных расходов бюджета составляет 40,3%.

Принято на учет бюджетных обязательств по контрактным расходам ГРБС на сумму 6,9 млрд. рублей или 90,6% от утвержденного плана (7,6 млрд. рублей). Исполнение принятых на учет бюджетных обязательств по контрактным расходам составило 6,8 млрд. рублей или 99,6%.

За 2023 год объем дебиторской задолженности уменьшился на 3,8 млрд. рублей и составил 15,6 млрд. рублей. В структуре дебиторской задолженности на 01.01.2024 основную долю (99,7%) составляют расчеты по доходам.

Объем кредиторской задолженности увеличился на 341,4 млн. рублей и составил 388,2 млн. рублей. В структуре кредиторской задолженности на 01.01.2024 основную долю (99,7%) составляют расчеты по платежам в бюджеты.

Общий объем утвержденных расходов на осуществление бюджетных инвестиций в 2023 году составил 6,6 млрд. рублей, исполнение составило 5,9 млрд. рублей или 90,0% от планового объема бюджетных инвестиций.

Поступление в бюджет Ленинского городского округа доходов, формирующих в соответствии со ст.179.4 БК РФ Дорожный фонд, за 2023 год составило 34,5 млн. рублей или 102,6% утвержденных бюджетных назначений (33,6 млн. рублей).

Решением о бюджете (с изменениями) бюджетные ассигнования Дорожного фонда утверждены в размере 783,0 млн. рублей, исполнение составило 773,1 млн. рублей или 98,7% к уточненному бюджету.

Решением о бюджете Ленинского городского округа на 2023 год установлены:

- предельный объем муниципальных заимствований в размере 445,8 млн. рублей;
- объем средств на исполнение муниципальных гарантий в размере 0,0 тыс. рублей;

- верхний предел муниципального долга на 01.01.2024 в размере 300,0 млн. рублей;

- предельный объем муниципального долга в размере 445,8 млн. рублей;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга в размере 12,6 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 муниципальный долг Ленинского городского округа составляет 300,0 млн. рублей.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Ленинского городского округа за 2023 год выявлены отдельные нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В рамках проверки бюджетной отчетности подведомственных учреждений, выявлены нарушения Федеральных стандартов бухгалтерского учета, Инструкций по применению планов счетов бухгалтерского учета для муниципальных учреждений.

Предложения

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Ленинского городского округа за 2023 год предлагается:

1. Проводить планомерную работу по мобилизации доходов.
2. Принимать меры к повышению эффективности реализации расходных обязательств.

3. Принять меры к устранению нарушений, выявленных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подведомственных им учреждений, к недопущению выявленных нарушений в дальнейшем.

4. Осуществлять контроль за достижением целевых показателей муниципальных программ.

5. Осуществить проверку принимаемых мер по взысканию с ЗАО «Совхоз имени Ленина» расходов, понесенных администрацией Ленинского городского округа на вывоз отходов производства и потребления с земельного участка с кадастровым номером 50:21:0050303:1869, выделенных из средств резервного фонда в соответствии с постановлением администрации Ленинского городского округа от 15.06.2023 № 2358.

6. Принимать меры к недопущению нарушений сроков оплаты муниципальных контрактов.

7. Соблюдать нормативно-правовые акты муниципального образования:

- Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Ленинского городского округа Московской области муниципальных услуг (выполнения работ), применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями;

- Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Ленинского городского округа Московской области.

8. Не допускать неэффективного использования средств бюджета Ленинского городского округа при планировании закупок товаров, работ, услуг, требований финансирования проектных и монтажных работ.

9. Не допускать нарушений требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при определении кандидатов на получение субсидии из бюджета Ленинского городского округа по итогам конкурсного отбора.

10. КСП Ленинского городского округа отмечает, что средства субсидий, выделенные ГРБС учреждениям на создание объектов основных средств в соответствии с Порядком предоставления субсидий на иные цели на основании ст.78.1 БК РФ и в соответствии с Порядком на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности по ст.78.2 БК РФ, должны приниматься учреждениями к учету в качестве капитальных вложений в объекты основных средств без формирования балансовой стоимости объектов основных средств и постановки последних на балансовый учет учреждений.

Для оприходования на баланс учреждения вновь созданных объектов основных средств капитальные вложения передаются учреждением собственнику в лице администрации Ленинского городского округа для издания постановлений о приеме имущества в муниципальную собственность Ленинского городского округа, включения в реестр муниципальной собственности в качестве объекта муниципальной казны с последующей передачей учреждению на баланс в оперативное управление.