Выступление
председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа по заключению на Проект бюджета Ленинского городского округа Московской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Ленинском городском округе», Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» № 6-ФЗ, Контрольно-счетной палатой Ленинского городского округа была проведена экспертиза «Проекта бюджета Ленинского городского округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов».

Проект решения о бюджете Ленинского городского округа Московской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – Проект) направлен в КСП Ленинского городского округа с соблюдением установленного срока - 13.11.2026.

Проект размещен на сайте администрации Ленинского городского округа www.adm-vidnoe.ru в разделе «Экономика/Бюджет и финансы/Проекты НПА, разработанные Финансовым управлением» 13.11.2026.

Одновременно с Проектом были представлены документы и материалы в соответствии ст.184.2 БК РФ, ст.25 Положения о бюджетном процессе. Проектом не предусматривается распределение межбюджетных трансфертов из бюджета Ленинского городского округа в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Составление Проекта основано на: основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития, муниципальных программах.

Прогноз социально-экономического развития одобрен администрацией Ленинского городского округа. Требования в части составления прогноза социально-экономического развития городского округа на период не менее трех лет соблюдены.

Прогноз социально-экономического развития округа разработан в соответствии с действующей системой статистических показателей, а также на основе анализа сложившихся тенденций социально-экономического развития Московской области и Ленинского городского округа.

Прогноз социально-экономического развития разработан на базе сценарных условий развития экономики Российской Федерации в целом и

условий развития экономики Московской области, а также учитывает индексы-дефляторы цен на 2027-2029 годы, разработанные Минэкономразвития России.

Сравнительный анализ показателей прогнозов социально-экономического развития на 2026-2028 годы и 2027-2029 годы показал, что показатели прогноза на 2027-2029 годы имеют отклонения от показателей прогноза 2026-2028 годов. Согласно пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического в условиях изменения экономической ситуации оценка показателей прогноза может корректироваться.

При составлении Проекта соблюдены принципы бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные ст.28 БК РФ.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ Проект утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ Проект содержит основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета.

Проект содержит следующие основные характеристики:

- 2027 год

- общий объем доходов бюджета Ленинского городского округа в сумме 20 453 755,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 9 790 653,3 тыс. рублей,

- общий объем расходов бюджета Ленинского городского округа в сумме 20 786 270,2 тыс. рублей,

- дефицит бюджета Ленинского городского округа в сумме 332 514,8 тыс. рублей;

- 2028 год

- общий объем доходов бюджета Ленинского городского округа в сумме 20 798 007,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 9 975 481,3 тыс. рублей,

- общий объем расходов бюджета Ленинского городского в сумме 20 798 007,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 272 000,0 тыс. рублей;

- 2029 год

- общий объем доходов бюджета Ленинского городского округа в сумме 20 020 065,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 8 887 735,7 тыс. рублей,

- общий объем расходов бюджета Ленинского городского округа в сумме 20 020 065,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 560 000,0 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета Ленинского городского округа на 2027 год относительно характеристик бюджета Ленинского городского округа на 2026 год:

- по налоговым и неналоговым доходам уменьшены на 5,8%;
- по безвозмездным поступлениям увеличены на 2,7%;
- по расходам уменьшены на 7,3%.

На 2027 год Проектом устанавливается дефицит в размере 332 514,8 тыс. рублей или 3,2% от объема доходов, поступающих в бюджет городского округа без учета объема безвозмездных поступлений (10 332 102,1 тыс. рублей), что соответствует требованиям п.3 ст.92.1 БК РФ.

Бюджет Ленинского городского округа на плановый период 2028 и 2029 годов сбалансирован.

Проектом предлагается утвердить объем условно утвержденных расходов бюджета на плановый период в размерах:

- на 2028 год – 272 000,0 тыс. рублей;
- на 2029 год – 560 000,0 тыс. рублей.

Объем условно утвержденных расходов бюджета на 2028 год составляет 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2029 год – 5,0%, что соответствует требованиями п.3 ст.184.1 БК РФ.

Планируемые доходы бюджета Ленинского городского округа на 2027 год меньше уточненных доходов 2026 года на 373 644,9 тыс. рублей или на 1,8%, снижение сложилось за счет:

- уменьшения налоговых доходов на 479 264,8 тыс. рублей или на 4,9%,
- уменьшения неналоговых доходов на 156 769,4 тыс. рублей или на 13,4%.

При этом безвозмездные поступления увеличиваются на 262 389,3 тыс. рублей или на 2,7%.

В плановом периоде предусматривается:

- рост доходов 2028 года относительно 2027 года на 344 252,4 тыс. рублей или на 1,7%;
- снижение доходов 2029 года относительно 2028 года на 777 942,8 тыс. рублей или на 3,7%.

Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета 2027 года составляет 45,5%.

По сравнению с ожидаемым исполнением налоговых доходов 2026 года (9 706 970,7 тыс. рублей) в 2027 году планируется сокращение налоговых поступлений на 4,0%.

Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета 2027 года составляет 5,0%. Неналоговые доходы в 2027 году планируются с уменьшением относительно ожидаемого исполнения 2026 года (1 062 316,1 тыс. рублей) на 46 657,0 тыс. рублей или на 4,4%.

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов 2027 года составляет 49,5%.

Проверкой соответствия отраженных в Проекте безвозмездных поступлений Проекту Закона о бюджете Московской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов расхождений не выявлено.

Наибольший процент расходов бюджета на 2027 год приходится на разделы «Образование» - 10 678 022,4 тыс. рублей (51,37%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 4 497 350,2 тыс. рублей (21,64%), «Общегосударственные вопросы» - 2 041 234,6 тыс. рублей (9,82%) и «Национальная экономика» - 1 205 836,6 тыс. рублей (5,8%).

В соответствии с ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ в соответствии с Перечнем муниципальных программ Ленинского городского округа Московской области, утвержденным постановлением администрации Ленинского городского округа от 11.11.2026 № 2430.

На основании ч.2 ст.179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 февраля текущего финансового года.

КСП Ленинского городского округа отмечает, что внесение изменений (переутверждение) муниципальных программ в различные сроки создает предпосылки для отсутствия взаимной увязки муниципальных программ с решениями о бюджете.

Согласно Проекту на 2027 год общий объем финансовых средств, направляемых на реализацию муниципальных программ, устанавливается в размере 20 504 233,2 тыс. рублей и оставляет 98,6% от общего объема планируемых расходов бюджета (20 786 270,2 тыс. рублей), на 2028 год составляет 20 243 970,8 тыс. рублей, на 2029 год составляет 19 156 028,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом установлен резервный фонд администрации Ленинского городского округа Московской области на 2027 год в размере 10 000,0 тыс. рублей, на 2028 год - в размере 10 000,0 тыс. рублей,

на 2029 год – 10 000,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч.3 ст.81 БК РФ, п.13 Положения о бюджетном процессе.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Проекта, предусмотрен в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Ленинского городского округа Московской области. В расходах бюджета Ленинского городского округа Московской области предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2027 год в размере – 1 093 317,8 тыс. рублей, на 2028 год в размере – 798 825,9 тыс. рублей, на 2029 год в размере – 798 825,9 тыс. рублей, что соответствует требованиям п.5 ст.179.4 БК РФ.

Программой муниципальных заимствований Ленинского городского округа Московской области не предусматривается привлечение средств в 2027-2029 годах.

Предельный объем муниципальных заимствований Ленинского городского округа Московской области устанавливается в течение 2027 года в размере 0,0 тысяч рублей, 2028 года в размере 0,0 тысяч рублей, 2029 года в размере 0,0 тысяч рублей.

Объем бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий Ленинского городского округа по возможным гарантийным случаям устанавливается в течение 2027 года в размере 0,0 тысяч рублей, 2028 года в размере 0,0 тысяч рублей, 2029 года в размере 0,0 тысяч рублей.

Предложения:

1. Продолжать работу по укреплению собственного налогового и неналогового потенциала, осуществлять более качественное администрирование доходов всеми участниками бюджетного процесса.

2. Планировать расходы бюджетных ассигнований в строгом соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в действующей редакции).

3. Привести в соответствие с решением о бюджете Ленинского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период показатели по финансовому обеспечению на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов муниципальных программ.

4. Обязать главных распорядителей бюджетных средств продолжить целенаправленную работу по совершенствованию планирования расходов.