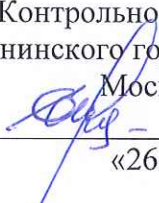




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты
Ленинского городского округа
Московской области
 Е.В. Егорова
«26» декабря 2025г.

**Заключение
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ налоговых льгот за счет средств бюджета
Ленинского городского округа»**

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.17 плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа на 2025 год, распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты Ленинского городского округа от 01.12.2025 № 41.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: нормативно-правовые акты Ленинского городского округа по установлению льгот за счет средств местного бюджета, сведения о предоставленных в 2024-2025 годах налоговых льготах.

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия: проведение анализа налоговых льгот, предоставляемых за счет средств бюджета Ленинского городского округа.

4. Объект экспертно-аналитического мероприятия: администрация Ленинского городского округа Московской области (далее – Администрация).

5. Исследуемый период: 01.01.2024 – текущий период 2025 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: 01 - 26 декабря 2025 года.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

Согласно ч.1 ст.56 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

Основные требования по установлению налоговых льгот:

- запрещено установление дифференцированных ставок налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала (ст.3 НК РФ);

- нормы, определяющие применение льгот по налогам, не могут носить индивидуального характера (ч.1 ст.56 НК РФ).

Согласно ч.3 ст.56 НК РФ льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются настоящим кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

В 2024-2025 годах льготы по налогам бюджета Ленинского городского округа предоставлялись по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц на основании решений Совета депутатов Ленинского городского округа:

- от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области» (далее – Решение о земельном налоге);
- от 21.10.2020 № 16/5 «О налоге на имущество физических лиц на территории Ленинского городского округа Московской области» (далее – Решение о налоге на имущество физических лиц);
- от 27.01.2021 № 23/2 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области»»;
- от 03.02.2022 № 41/2 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области»»;
- от 27.05.2022 № 48/2 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области»»;
- от 20.06.2022 № 49/2 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области»»;
- от 25.08.2023 № 65/2 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области»»;
- от 18.10.2023 № 67/1 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области»».

Решением о земельном налоге начиная с 2021 года освобождены от уплаты земельного налога:

- в отношении земельных участков, расположенных на территории Ленинского городского округа и предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций:
органы местного самоуправления,
государственные бюджетные учреждения Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедур оформления права собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки;
- в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика, расположенного в границах территории Ленинского городского округа, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и имеющего вид разрешенного использования земельного участка, указанного в п.2.1 Решения о земельном налоге, 18 категорий налогоплательщиков–физических лиц.

Изменениями, внесенными в Решение о земельном налоге в 2020-2023 годах, в перечень категорий налогоплательщиков, которым предоставляется льгота по уплате земельного налога, были включены:

- организации, осуществляющие комплексное обучение, подготовку и повышение квалификации кадров, учрежденные общественными организациями профессиональных союзов, в размере 50% суммы исчисленного налога (с 01.01.2021);
- налоговые органы освобождены от уплаты налога (с 01.01.2021);
- организации-владельцы земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования на территории технопарков (промышленных, индустриальных парков) освобождены от уплаты налога (с 01.01.2022);

- коммерческие организации, в отношении земельных участков занятых парками, специальными парками, объектами досуга и развлечений в размере 50% суммы исчисленного налога (с 01.01.2022 по 31.12.2022);

- женщины, которым в установленном порядке присвоено почетное звание «Мать-героиня», освобождены от уплаты налога (с 01.01.2022);

- благотворительные организации в отношении земельных участков, занятых приютами для животных в размере 50% суммы исчисленного налога (с 01.01.2023).

Решением о налоге на имущество физических лиц начиная с 2021 года освобождены от уплаты налога:

- одинокие родители, имеющих детей в возрасте до 18 лет включительно, состоящих на учете в Ленинском управлении социальной защиты населения Министерства социального развития Московской области;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей;

- дети из малообеспеченных семей одиноких родителей, получающих пенсию на детей по случаю потери кормильца.

Статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) установлена обязанность органов исполнительной власти ежегодно формировать перечень налоговых расходов, проводить оценку налоговых расходов и учитывать ее результаты при формировании основных направлений бюджетной налоговой политики, а также при анализе эффективности реализации муниципальных программ.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинского городского округа Московской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденным постановлением администрации Ленинского городского округа от 12.11.2025 № 2424:

«В соответствии с постановлением администрации Ленинского городского округа Московской области от 16.02.2022 № 531 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Ленинского городского округа Московской области» проведена оценка бюджетной эффективности налоговых льгот, установленных решениями Совета депутатов Ленинского городского округа от 21.10.2020 № 16/4 «О земельном налоге на территории Ленинского городского округа Московской области» и № 16/5 «О налоге на имущество физических лиц на территории Ленинского городского округа Московской области» за 2024 год.

Общий объем налоговых расходов бюджета Ленинского городского округа в 2024 году составил 29 671,7 тысяч рублей, или 0,4% от общей суммы налоговых доходов, поступивших в сумме 7 215 294,4 тысяч рублей. Льготами воспользовались 1 651 налогоплательщиков. Объем выпадающих доходов по сравнению с 2023 годом увеличился на 6 293,0 тысяч рублей (2023 год - 23 378,7 тысяч рублей).

В общем объеме налоговых расходов льготы по земельному налогу занимали наибольший удельный вес и составили 29 666,7 тысяч рублей или 99,99%, в том числе сумма выпадающих доходов в результате предоставления льготы органам местного самоуправления составила 9 295 тысяч рублей, или 31,3%, социальным категориям граждан (членам многодетных семей, инвалидам III группы, пенсионерам, малообеспеченным гражданам) 17 885,0 тысяч рублей или 60,3%, льготы организациям-налогоплательщикам других уровней бюджетов – 338,7 тысяч рублей или 1,1%, общественным организациям – 1 425,4 тысяч рублей или 4,8%, благотворительным организациям – 352,1 тысяч рублей или 1,2%, организациям-владельцам земельных участков под автомобильными дорогами в технопарках – 370,5 тысяч рублей или 1,2%. Льготы, предоставленные по налогу на имущество физических лиц, составили 5,0 тысяч рублей или 0,02% в общем объеме льгот.

В результате сформированных в 2024 году налоговых расходов образовались следующие целевые категории:

социальные налоговые расходы всего в сумме 19 667,5 тысяч рублей;
 технические налоговые расходы в сумме 9 633,7 тысяч рублей;
 стимулирующие налоговые расходы в сумме 370,5 тысяч рублей.

Налоговые расходы, образовавшиеся в результате предоставления льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц в 2024 году, установленные решениями Совета депутатов Ленинского городского округа занимали незначительный объем в доходах бюджета, были востребованными, соответствовали критериям целесообразности и имели положительную бюджетную эффективность.».

Согласно постановлению Правительства РФ от 12.08.2004 № 4104 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов» налоговые органы представляют в финансовые органы муниципалитетов сведения о начислениях по видам налогов, об уплаченных суммах по соответствующим налогам, о суммах задолженности, а также о суммах налоговых льгот по местным налогам (по категориям налогоплательщиков и (или) видам налоговых льгот).

Сведения о налоговых льготах, сформированные Финансовым управлением администрации Ленинского городского округа на основании данных налогового органа, представлены в таблице.

Вид налога	Категория получателей	Кол-во получателей		Содержание льготы	Условия предоставления	Сумма выпадающих доходов бюджета в связи с представлением налоговой льготы, тыс. рублей	
		2024 год	2025 год			2024 год (факт)	2025 год (ожд.)
1	2	3	4	5	6	7	8
Земельный налог с юр. лиц	органы местного самоуправления	3	3	освобождение от уплаты земельного налога в отношении земельных участков, расположенных на территории Ленинского городского округа	земельные участки, расположенные на территории городского округа и предоставленные для непосредственного выполнения возложенных функций	9 295,0	9 295,0
	государственные бюджетные учреждения Московской области, вид деятельности которых направлен на сопровождение процедур оформления права собственности Московской области на объекты недвижимости, включая земельные участки	0	0			0,0	0,0
	налоговые органы	1	1			338,7	338,7
	организации–владельцы земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования на территории технопарков	1	1			370,5	370,5
	организации, осуществляющие комплексное обучение, подготовку и повышение квалификации и кадров, учрежденные общественными организациями профсоюзов	1	1	1 425,0		1 425,0	
	благотворительные организации, в отношении земельных участков занятых приютами для животных	1	1	352,1		352,1	
	Всего:	х	7	7	х	х	11 781,7

Вид налога	Категория получателей	Кол-во получателей		Содержание льготы	Условия предоставления	Сумма выпадающих доходов бюджета в связи с представлением налоговой льготы, тыс. рублей	
		2024 год	2025 год			2024 год (факт)	2025 год (ожд.)
1	2	3	4	5	6	7	8
Земельный налог с физ. лиц	Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического труда, полные кавалеры ордена Славы	0	0	в отношении одного объекта налогообложения по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого в предпринимательской деятельности	в отношении одного земельного участка по выбору налогоплательщика, расположенного в границах территории Ленинского городского округа, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении и имеющего вид разрешенного использования, указанный в п.2.1. решения от 21.10.2020 № 16/4, в т.ч. не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных): для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего пользования, предусмотренных федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ; индивидуального жилищного строительства, включая земли относящиеся к имуществу общего пользования; под хозяйственные блоки для хранения сельскохозяйственной продукции, включая земли, относящиеся к имуществу общего пользования	0,0	0,0
	полные кавалеры ордена Трудовой Славы и «За службу Родине в Вооруженных силах СССР»	0	0			0,0	0,0
	ветераны, инвалиды и участники ВОВ, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы инвалидов и участников ВОВ	0	0			0,0	0,0
	несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания в период ВОВ	0	0			0,0	0,0
	инвалиды 3 группы	95	95			615,0	615,0
	семьи, имеющие детей-инвалидов	15	15			145,0	145,0
	почетные граждане Московской области, Ленинского муниципального района, Ленинского городского округа, городских и сельских поселений, входивших в состав Ленинского муниципального района	0	0			0,0	0,0
	физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с законами от 18.06.1992 № 3061-1, от 26.11.1998 № 175-ФЗ, от 10.01.2002 № 2-ФЗ	0	0			0,0	0,0
	физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах	0	0			0,0	0,0
	физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику	0	0			0,0	0,0

Вид налога	Категория получателей	Кол-во получателей		Содержание льготы	Условия предоставления	Сумма выпадающих доходов бюджета в связи с представлением налоговой льготы, тыс. рублей	
		2024 год	2025 год			2024 год (факт)	2025 год (ожд.)
1	2	3	4	5	6	7	8
	члены многодетных семей (супругов либо одинокую (ого) мать (отца) и их детей в возрасте до 18 лет, в т.ч. усыновленных, пасынков и падчериц	6	6			39,0	39,0
	пенсионеры, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством	1449	1449			16 432,0	16 432,0
	ветераны и инвалиды боевых действий	74	74			642,0	642,0
	члены семей военнослужащих и сотрудников внутренних органов, потерявших кормильца при исполнении ими служебных обязанностей, а также членов семей погибших в Афганистане и Чечне	2	2			12,0	12,0
	члены малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, установленного в Московской области на душу населения	0	0			0,0	0,0
	почетные доноры СССР и РФ	0	0			0,0	0,0
	женщины, которым в установленном порядке присвоено почетное звание «Мать-героиня»	0	0			0,0	0,0
	инвалиды 3 группы	95	95			615,0	615,0
Всего:	х	1641	1641	х	х	17 885,0	17 885,0
Налог на имущество физ. лиц	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц	в отношении одного объекта налогообложения по выбору налогоплательщика вне зависимости от количества оснований для применения налоговых льгот объекта налогообложения, находящегося в собственности налогоплательщика и не используемого в предпринимательской деятельности	0,0	0,0
	одинокие родители, имеющие детей в возрасте до 18 лет включительно, состоящих на учете в Ленинском управлении социальной защиты населения Министерства социального развития Московской области	3	3			5,0	5,0
	дети из малообеспеченных семей одиноких родителей, получающих пенсию на детей по случаю потери кормильца.	0	0			0,0	0,0
Всего:	х	3	3	х	х	5,0	5,0

Из приведенной выше таблицы следует, что ожидаемые показатели количества получателей налоговых льгот и сумм выпадающих доходов бюджета 2025 года в сравнении с 2024 годом не изменились.

В анализируемом периоде общая сумма выпадающих доходов бюджета Ленинского городского округа в связи с предоставлением налоговых льгот - 29 671,7 тыс. рублей ежегодно, что составляет 0,4% от общей суммы налоговых доходов 2024 года (7 215 294,7 тыс. рублей) и 0,3% от ожидаемого исполнения налоговых доходов 2025 года (9 142 442,9 тыс. рублей).

8. Выводы:

1. В 2024-2025 годах льготами по уплате налогов, установленными решениями Совета депутатов Ленинского городского округа Московской области, воспользовались 1651 налогоплательщик, из них 7 юридических лиц и 1644 физических лиц.

2. Из 6 категорий льготников, установленных для юридических лиц, льготы были востребованы по 5 категориям; из 19 категорий льготников, установленных для физических лиц, льготы предоставлялись только по 6 категориям.

3. Общая сумма налоговых расходов в 2024 году (факт) и 2025 году (ожидаемая) составляет 29 671,7 тыс. рублей (11 781,7 тыс. рублей – льготы для юридических лиц, 17 890,0 тыс. рублей – льготы для физических лиц), что в общей сумме налоговых доходов бюджета составляет незначительный процент.

Начальник отдела контрольной и
экспертно-аналитической деятельности

О.С. Иванкова