

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского
поселения Булатниковское Ленинского муниципального района
Московской области за 2015 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.28 плана работы Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области (далее - Ревизионная комиссия) на 2016 год, Соглашение о передаче Ревизионной комиссии полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального контроля, заключенное в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области от 22.10.2015 № 15/2, решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 25.11.2015 № 6/37, распоряжение Председателя Ревизионной комиссии от 21.03.2016 № 9.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств сельского поселения Булатниковское;
- отчет об исполнении бюджета сельского поселения Булатниковское за 2015 год (далее – годовой отчет).

Проверяемый объект: администрация сельского поселения Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление соответствия годового отчета требованиям бюджетного законодательства и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее – Инструкция № 191н);
- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;
- выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

1. Общие положения

В соответствии с п.1 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ внешняя проверка годового отчета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Внешняя проверка годового отчета проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета совместно с проверкой достоверности годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств», утвержденным распоряжением Председателя Ревизионной комиссии от 27.07.2015 № 8, и Методическими рекомендациями по проведению контрольных процедур внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета «Годовая отчетность об исполнении бюджета», утвержденными распоряжением Председателя Ревизионной комиссии от 27.07.2015 № 9.

Проверка включала изучение на основе контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности доказательств, подтверждающих числовые показатели в бюджетной отчетности и раскрытие в ней информации о финансово-хозяйственной деятельности, оценку

соблюдения принципов и правил бюджетного учета, применяемых при составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Также проведен вертикальный и горизонтальный анализ представленных форм бюджетной отчетности.

В соответствии с п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет для подготовки заключения представляется Администрацией не позднее 1 апреля текущего года. Годовой отчет сельского поселения Булатниковское представлен Финансовым управлением администрации Ленинского муниципального района 31 марта 2016 года.

2. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств

Решением Совета депутатов сельского поселения Булатниковское от 04.12.2014 № 13/1 «О бюджете муниципального образования «сельское поселение Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» утвержден один главный администратор доходов бюджета муниципального образования - администрация сельского поселения Булатниковское.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств муниципального образования составляется в порядке, установленном статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ, Инструкцией № 191н.

Проверка годовой бюджетной отчетности проводилась на камеральном уровне, оценивались следующие показатели:

- представление отчетности в полном объеме (наличие всех необходимых форм);
- соблюдение единого порядка составления годовой бюджетной отчетности;
- полнота и правильность заполнения необходимых реквизитов;
- достоверность отчетности.

В соответствии с п.11.1 Инструкции № 191н годовая бюджетная отчетность сельского поселения Булатниковское за 2015 год представлена в следующем составе:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);
- справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);
- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);
- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);
- отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- пояснительная записка (ф. 0503160).

Приложения к пояснительной записке, предусмотренные п.152 Инструкции № 191н, представлены не в полном составе. Отсутствует перечень форм, все показатели которых не имеют числового значения.

В целях оценки достоверности консолидированной отчетности по запросу Ревизионной комиссии были представлены:

- годовая бюджетная отчетность администрации сельского поселения Булатниковское (далее – Администрация);
- годовая бюджетная отчетность МКУ «Центр культуры, спорта и работы с молодежью» (далее – МКУ «ЦКСРМ»);
- бухгалтерская отчетность МБУ «Служба единого заказа, благоустройства и дорожного хозяйства» (далее - МБУ «СЕЗБДХ»).

В соответствии с требованиями Инструкции № 191н бюджетная отчетность казенных учреждений (Администрации, МКУ «ЦКСРМ») составлена на 1 января 2016 года нарастающим итогом. Единый порядок составления годовой бюджетной отчетности соблюдается. Полнота представленных форм отчетности и правильность заполнения реквизитов отвечают установленным требованиям.

В результате сопоставления форм бюджетной отчетности Администрации с остатками и оборотами по счетам главной книги за 2015 год с целью проверки достоверности показателей бюджетной отчетности выявлено несоответствие остатков по аналитическим счетам бюджетного учета остаткам, указанным на конец года в отчетности ф.0503130, а именно:

- по счету № 0.106.000.00 «Вложения в нефинансовые активы» согласно главной книге показатель составляет (-7 927 672,90) рублей, тогда как согласно ф.0503130 – 0,0 рублей, в нарушение п.16 Инструкции № 191н, п.127 Инструкции № 157н, п.30 Инструкции № 162н;

- по счету № 0.108.000.00 «Нефинансовые активы имущества казны» согласно главной книге показатель составляет 247 229 890,29 рублей, тогда как согласно ф.0503130 – 239 347 217,38 рублей, в нарушение п.16 Инструкции № 191н, п.141 Инструкции № 157н, п.38 Инструкции № 162н;

- по счету № 0.206.000.00 «Расчеты по выданным авансам» согласно ф.0503130 показатель составляет 274 206,94 рублей, тогда как в главной книге указанный показатель отсутствует, в нарушение п.17 Инструкции № 191н, п.п.202, 204 Инструкции № 157н, п.79 Инструкции № 162н.

По указанным фактам искажения бюджетной отчетности получены объяснения главы сельского поселения Булатниковское о технических ошибках, допущенных в результате обновления бухгалтерского программного обеспечения, и принятых мерах по их устранению. Представлена новая редакция главной книги за 2015 год, в которой вышеназванные расхождения отсутствуют.

В целях проверки достоверности показателей вновь представленной главной книги за 2015 год Ревизионной комиссией были запрошены материалы проведенной перед составлением годовой бюджетной отчетности инвентаризации, главная книга на дату проведения инвентаризации, оборотно-сальдовые ведомости по счетам № 0.106.000.00 «Вложения в нефинансовые активы», № 0.108.000.00 «Нефинансовые активы имущества казны».

Инвентаризационные описи по счету № 0.106.000.00 «Вложения в нефинансовые активы» представлены не были. Инвентаризационная опись по счету № 0.108.000.00 «Нефинансовые активы имущества казны» не содержит сведений о фактическом наличии имущества казны.

В нарушение п.7 Инструкции № 191н, Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49, инвентаризация нефинансовых активов в части имущества казны и капитальных вложений Администрацией не проводилась, в связи с чем подтвердить наличие имущества казны на сумму 199 723 665,61 рублей, вложений в нефинансовые активы на сумму 14 148 731,64 рублей, а также достоверность показателей бухгалтерского учета и бюджетной отчетности не представляется возможным.

В результате сопоставления форм отчетности и данных главной книги МКУ «ЦКСРМ», форм отчетности и данных главной книги МБУ «СЕЗБДХ» расхождений не выявлено.

Сверкой показателей между формами бюджетной отчетности Администрации выявлены несоответствия:

- показателя «Прочие доходы» отчета ф.0503121 и справки ф.0503110, в нарушение контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности, предусмотренным п.п.92-96, 100, 118 Инструкции № 191н;

- итоговой суммы финансовых активов баланса ф.0503130 и соответствующего показателя консолидированного отчета ф.0503121, в нарушение контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности, предусмотренным п.п.98, 100, 109-115 Инструкции № 191н;

- суммы увеличения кредиторской задолженности баланса ф.0503130 и соответствующего показателя консолидированного отчета ф.0503121, в нарушение контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности, предусмотренным п.п.98, 100, 109-115 Инструкции № 191н;

- показателя «Чистое поступление основных средств» отчета ф.0503121 и сведений ф.0503168, в нарушение контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности, предусмотренным п.п.92-96,100, 166 Инструкции № 191н;

- показателя расчетов между учредителем и муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями по остаткам неиспользованных субсидий на иные цели сведений ф.0503169 и сведений ф.0503769 МБУ «СЭЗБДХ».

Ревизионной комиссией был направлен запрос должностным лицам, ответственными за составление бюджетной отчетности Администрации, о представлении объяснений по фактам выявленных несоответствий.

В нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», объяснения представлены не были.

Сверкой показателей между формами бюджетной отчетности МКУ «ЦКСРМ», МБУ «СЭЗБДХ» несоответствий не выявлено.

3. Годовой отчет об исполнении бюджета

3.1. Организация бюджетного процесса

В 2015 году бюджетный процесс в муниципальном образовании сельское поселение Булатниковское осуществлялся на основании Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Булатниковское от 20.11.2013 № 17/1.

Правовой основой исполнения бюджета является решение Совета депутатов сельского поселения Булатниковское от 04.12.2014 № 13/1 «О бюджете муниципального образования «сельское поселение Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Утверждение бюджета поселения на 2015 год обеспечено до начала финансового года. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджет сельского поселения Булатниковское 2015 года первоначально принят по доходам в сумме 260 565,7 тыс. рублей, по расходам в сумме 213 680,2 тыс. рублей, с профицитом 46 885,5 тыс. рублей.

В 2015 году изменения в бюджет сельского поселения Булатниковское вносились пять раз. Сведения о внесенных в бюджет изменениях представлены в таблице:

тыс. рублей

Решение СД о внесении изменений	Увеличение/уменьшение доходной части	% к плану (итога)	Увеличение/уменьшение расходной части	% к плану (итога)	Результат (сбалансированный (0), дефицит (-), профицит (+))
от 31.12.2014 № 15/1	0/ - 58 669,7	- 22,5	0/ - 6 904,0	- 3,2	- 4 880,2
от 29.05.2015 № 9/1	+ 6 721,5/ - 771,0	+ 2,9	+ 147 630,7/ - 65 801,9	+ 39,6	- 80 758,5
от 27.08.2015 № 13/3	+ 30 000,0/ 0	+ 14,4	+ 119 204,2/ - 7 570,8	+ 38,7	- 162 391,9
от 30.11.2015	0/	- 3,8	+ 13 366,3/	+ 1,2	- 176 071,1

№ 17/1	- 9 000,0		- 8687,1		
от 25.12.2015 № 20/1	-	-	+ 7 720,4/ - 124 766,3	- 28,8	- 59 025,2

В нарушение порядка рассмотрения проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете, установленного ст.22 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Булатниковское, дважды проект решения о внесении изменений в бюджет поселения в Ревизионную комиссию для проведения экспертизы не направлялся, решения были приняты без соответствующего заключения Ревизионной комиссии.

В результате последних корректировок бюджета доходная часть бюджета 2015 года составила 228 846,5 тыс. рублей, расходная часть – 287 871,7 тыс. рублей, дефицит бюджета – 59 025,2 тыс. рублей.

Таким образом, первоначально утвержденные показатели бюджета по доходам снизились на 31 719,2 тыс. рублей или 12%, по расходам увеличились на 74 191,5 тыс. рублей или 35%.

Согласно данным бюджетной отчетности утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам на 53,0 тыс. рублей больше уточненного плана. Расхождение приходится на сумму субвенции из бюджета Московской области на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Согласно ч.3 ст.232 Бюджетного кодекса РФ субсидии, субвенции и иные безвозмездные поступления, фактически полученные при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете, направляются на увеличение расходов соответственно целям предоставления безвозмездных поступлений с внесением изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год.

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Булатниковское за 2015 год при уточненном плане 228 899,5 тыс. рублей исполнены в сумме 230 798,4 тыс. рублей, что составило 101 % годового плана. Анализ исполнения доходов представлен в таблице:

тыс.рублей

Наименование доходов	Факт исполнения 2014 года	Уточненный план 2015 (от 25.12.2015 № 20/1)	Факт исполнения 2015 года	Динамика (рост(+)/ снижение(-)) %	Исполнение %	Структура (удельный вес, %)	
						2014	2015
1	2	3	4	5=100-4/2	6=4/3	7	8
Налоговые доходы	260 727,9	221 630,0	225 116,9	- 13,7	101,5	93,4	97,5
Налог на доходы физических лиц	49 116,0	11 010,0	10 731,8	- 78,2	97,5	17,6	4,6
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 570,4	-	-	-	-	0,9	-
Налог на имущество физических лиц	7 888,9	8 110,0	8 680,3	+ 10,0	107,0	2,8	3,8
Земельный налог	201 152,6	202 510,0	205 704,8	+ 2,3	101,6	72,1	89,1
Неналоговые доходы	17 327,4	17,0	758,8	- 95,6	4463,5	6,2	0,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	16 409,7	17,0	591,8	- 96,4	3481,2	5,9	0,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	541,2	-	-	-	-	0,2	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	375,1	-	145,0	- 61,3	-	0,1	-
Прочие неналоговые доходы	1,4	-	22,0	+ 1471,4	-	-	-
Безвозмездные поступления от	979,9	7 252,5	4 922,7	+ 402,3	68,3	0,4	2,1

других бюджетов							
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями	-	6 721,5	4 446,7	-	66,2	-	1,9
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	889,8	531,0	478,0	- 46,3	90,0	0,3	0,2
Доходы поселения от возврата остатков субсидий и субвенций из бюджетов муниципальных районов	90,1	-	0,2	- 99,8	-	-	-
Возврат остатков субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение, из бюджета поселения	-	-	- 2,2	-	-	-	-
ВСЕГО ДОХОДОВ	279 035,2	228 899,5	230 798,4	- 17,3	101	100	100

3.2.1. Налоговые доходы

Налог на доходы физических лиц при плане 11 010,0 тыс. рублей исполнен в сумме 10 731,8 тыс. рублей или на 97,5%. Существенное уменьшение поступлений от налога на доходы физических лиц относительно 2014 года связано с изменениями бюджетного законодательства в части снижения процента отчислений от НДФЛ с 10% до 2%.

Налог на имущество физических лиц при плане 8 110,0 тыс. рублей исполнен в сумме 8 680,3 тыс. рублей или на 107%.

Земельный налог при плане 202 510,0 тыс. рублей исполнен в сумме 205 704,8 тыс. рублей, в том числе:

- с организаций – 188 984,3 тыс. рублей или 96,2% плановых назначений;
- с физических лиц – 16 720,4 тыс. рублей, что превысило плановые назначения на 174%.

По данным отчета МИФНС № 14 (форма 5-МН) за 2014 год сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет поселения в 2015 году, составила 288 231,0 тыс. рублей, что значительно превышает плановый показатель по земельному налогу (202 510,0 тыс. рублей). Поступление земельного налога на уровне плана свидетельствует о недостаточно эффективной работе Администрации по взысканию задолженности по уплате земельного налога.

3.2.2. Неналоговые доходы

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составили 591,8 тыс. рублей при плане 17,0 тыс. рублей. При этом по итогам 2014 года получено соответствующих доходов 16 409,7 тыс. рублей.

Плановые назначения предусматривались по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков), и исполнены в сумме 16,0 тыс. рублей.

Прочие поступления от использования имущества в сумме 575,9 тыс. рублей получены от платы по договорам соцнайма и запланированы не были.

Также в составе неналоговых доходов имеются поступления, не запланированные решением о бюджете:

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 145,0 тыс. рублей;
- невыясненные поступления – 22,0 тыс. рублей.

Высокий процент исполнения неналоговых доходов обусловлен низким плановым показателем (17,0 тыс. рублей) доходов от использования имущества, находящегося в собственности поселения. По результатам анализа исполнения бюджета сельского поселения Булатниковское, проводимого Ревизионной комиссией в течение 2015 года, неоднократно

отмечался факт занижения указанного показателя и предлагалось принять меры к уточнению плана доходов от использования имущества. Замечания Ревизионной комиссии устранены не были, необходимых объяснений главным администратором доходов не представлено.

3.2.3. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 4 922,7 тыс. рублей при плане 7 252,5 тыс. рублей или на 68%.

Неисполнение сложилось по межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями. Указанный показатель доходов исполнен в сумме 4 446,7 тыс. рублей при плановом назначении 6 721,5 тыс. рублей.

Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, составили 478,0 тыс. рублей.

Доходы от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет из бюджетов муниципальных районов составили 0,2 тыс. рублей, при этом был осуществлен возврат остатков субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение, в сумме 2,2 тыс. рублей.

В нарушение ст.174.1 Бюджетного кодекса РФ, доходы планировались в отсутствие прогноза социально-экономического развития поселения.

Отмечается снижение доходов 2015 года относительно доходов 2014 года на 48 236,8 тыс. рублей.

3.3. Исполнение бюджета по расходным обязательствам

Расходы за 2015 год при плане в сумме 287 924,0 тыс. рублей исполнены в сумме 257 784,7 тыс. рублей, что составляет 89,5% к уточненному плану. Анализ исполнения расходов представлен в таблице:

Наименование расходов	Факт исполнения 2014 года	План 2015 (от 4.12.2014 № 13/1)	Уточненный план 2015 (от 25.12.2015 № 20/1)	Факт исполнения 2015 года	Динамика, рост(+)/снижение(-) %	Исполнение %	Структура (удельный вес, %)	
							2014	2015
							8	9
1	2	3	4	5	6=100-5/2	7=5/4	8	9
Общегосударственные вопросы	44 822,9	57 990,7	59 309,1	51 236,4	+ 14,3	86,4	23,8	19,9
Национальная оборона	887,7	1 249,0	531,0	478,0	- 46,2	90,0	0,5	0,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 418,3	427,0	398,6	398,6	- 83,5	100	1,3	0,2
Национальная экономика	23 374,2	1 893,0	51 409,0	48 395,0	+ 107,0	94,1	12,4	18,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	62 780,4	116 521,7	123 901,5	108 494,3	+ 72,8	87,6	33,3	42,1
Образование	10 175,7	500,0	7 013,8	6 970,1	- 31,5	99,4	5,4	2,7
Культура, кинематография	6 617,9	18 055,8	32 423,3	29 654,6	+ 348,1	91,5	3,5	11,5
Здравоохранение	32 471,9	-	-	-	-	-	17,2	-
Социальная политика	1 386,3	2 186,0	3 074,5	2 322,3	+ 67,5	75,5	0,7	0,9
Физическая культура и спорт	3 170,7	4 666,0	6 576,2	6 548,4	+ 106,5	99,6	1,7	2,5

Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера	305,0	10 191,0	3 287,0	3 287,0	+ 977,8	100	0,2	1,3
ВСЕГО РАСХОДОВ	188 411,0	213 680,2	287 924,0	257 784,7	+ 36,8	89,5	100	100

Исполнение расходов ниже 95% отмечается по шести разделам бюджетной классификации.

1) Раздел «Общегосударственные вопросы» - увеличение относительно первоначально принятых расходов на сумму 1 318,4 тыс. рублей или 2,3%. Исполнение составляет 86,4% при уменьшении расходов в декабре 2015 года на 1 144,6 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0107 «Проведение выборов и референдумов» - на 175,1 тыс. рублей;
- 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - на 969,5 тыс. рублей.

2) Раздел «Национальная оборона» - уменьшение относительно первоначально принятых расходов на сумму 718,0 тыс. рублей или 57,5%. Исполнение составляет 90%.

3) Раздел «Национальная экономика - увеличение относительно первоначально принятых расходов на сумму 49 516,0 тыс. рублей (в 27 раз). Исполнение составляет 94,1% при уменьшении расходов в декабре 2015 года на 17 630,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - на 17 348,0 тыс. рублей;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» на 282,1 тыс. рублей.

4) Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - увеличение относительно первоначально принятых расходов на сумму 7 379,8 тыс. рублей или 6,3%. Исполнение составляет 87,6% при уменьшении расходов в декабре 2015 года на 46 419,9 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

- 0501 «Жилищное хозяйство» - на 1 713,5 тыс. рублей;
- 0502 «Коммунальное хозяйство» - на 2 189,9 тыс. рублей;
- 0503 «Благоустройство» - на 42 516,3 тыс. рублей.

5) Раздел «Культура, кинематография» - увеличение относительно первоначально принятых расходов на сумму 14 367,5 тыс. рублей или 79,6%. Исполнение составляет 91,5% при уменьшении расходов в декабре 2015 года на 49 991,9 тыс. рублей по подразделу 0801 «Культура».

6) Раздел «Социальная политика» - увеличение относительно первоначально принятых расходов на сумму 888,5 тыс. рублей или 40,6%. Исполнение составляет 75,5% при уменьшении расходов в декабре 2015 года на 86,4 тыс. рублей по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение».

Таким образом, анализ произведенных в декабре 2015 года корректировок бюджета показал, что уровень исполнения бюджета по расходам по отдельным разделам бюджетной классификации сложился в том числе в результате секвестирования расходов в конце отчетного года и при этом оставался невысоким, бюджетные средства не были использованы по назначению.

Наибольшую долю в структуре расходов составляют расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», в том числе:

- по подразделу «Жилищное хозяйство» - 11 767,8 тыс. рублей, основная часть которых (9 718,8 тыс. рублей) направлена на софинансирование проведения капитального ремонта в многоквартирных домах;

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» - 30 982,0 тыс. рублей, которые составили межбюджетные трансферты бюджету Ленинского муниципального района на проведение капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры;

- по подразделу «Благоустройство» - 65 744,5 тыс. рублей, направленные на создание и содержание объектов благоустройства, обеспечение деятельности МБУ «СЕЗБДХ».

Относительно 2014 года расходы поселения на жилищно-коммунальное хозяйство в 2015 году возросли на 72,8%.

Значительный удельный вес в структуре расходов составили расходы по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика».

Основная часть расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» (90%) направлена на функционирование высшего должностного лица муниципального образования и местной администрации. Рост расходов по данному разделу относительно 2014 года составил 14,3%.

Расходы по разделу «Национальная экономика» связаны с созданием и содержанием объектов дорожного хозяйства и значительно увеличились относительно 2014 года – на 107,0%.

Межбюджетные трансферты составили 20% от общих расходов и были представлены:

- бюджету Московской области (субсидия из бюджета поселения, в котором подушевые расчетные налоговые доходы бюджета превышали двухкратный средний уровень соответственно по муниципальным районам и по поселениям в расчете на одного жителя) - 3 287,0 тыс. рублей (исполнение 100%);

- бюджету Ленинского муниципального района на осуществление отдельных полномочий сельского поселения Булатниковское в рамках заключенных соглашений – 2 241,8 тыс. рублей (исполнение 100%);

- бюджету Ленинского муниципального района на финансирование отдельных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы – 45 270,8 тыс. рублей (исполнение 74%).

Решением о бюджете сельского поселения Булатниковское установлено финансирование десяти муниципальных программ. Расходы бюджета в рамках муниципальных программ распределяются следующим образом:

Наименование программы	Расходы, тыс. рублей		
	план	факт	% выполнения
Обеспечение жизнедеятельности населения сельского поселения Булатниковское на 2014-2018 годы	398,7	398,6	100
Дороги и транспорт	49 827,0	47 373,6	95
Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории сельского поселения Булатниковское на 2014-2018 годы	123 689,8	108 283,1	87
Сохранение и развитие культуры в сельском поселении Булатниковское на период 2014-2018 годы	32 423,2	29 654,5	91
Спорт и молодежная политика	6 746,2	6 718,3	99
Социальная политика сельского поселения Булатниковское на 2014-2018 годы	3 074,6	2 322,3	76
Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Булатниковское на 2014-2018 годы	297,9	297,8	100
Управление муниципальным имуществом и градостроительная деятельность в сельском поселении Булатниковское на 2014-2018 годы	300,0	4,5	2
Информационная и внутренняя политика	1 111,2	776,4	70
Оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты на территории сельского поселения Булатниковское на 2015-2019 годы	35,0	35,0	100
Итого:	217 903,6	195 864,0	90

Самый низкий уровень исполнения (2%) по программе «Управление муниципальным имуществом и градостроительная деятельность» обусловлен не проведением запланированных мероприятий по оценке объектов недвижимости, находящихся в собственности поселения.

Доля бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальных программ, в общих расходах бюджета сельского поселения Булатниковское составляет 76%, что на 25% больше, чем в 2014 году.

Изменениями, внесенными в решение о бюджете 25 декабря 2015 года, расходные назначения были скорректированы в сторону уменьшения на 117 045,9 тыс. рублей, в том числе программные расходы были сокращены на 66 846,3 тыс. рублей.

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ и причинах отклонений от утвержденных назначений, предусмотренные формой 0503166, отсутствуют. Годовые отчеты по исполнению программ не представлены.

Расходы 2015 года увеличились в сравнении с 2014 годом на 69 373,7 тыс. рублей.

3.4. Дефицит/профицит бюджета

Первоначальным решением о бюджете на 2015 год был утвержден профицит в размере 46 885,5 тыс. рублей. Последними изменениями, внесенными в решение о бюджете, установлен дефицит бюджета в размере 59 025,2 тыс. рублей.

Бюджет исполнен с дефицитом 26 986,3 тыс. рублей. Решением о бюджете источником финансирования дефицита бюджета утверждены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета. Дефицит превышает ограничения, установленные ч.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В 2014 году бюджет был исполнен с профицитом в размере 90 624,1 тыс. рублей.

3.5. Муниципальный долг

Муниципальный долг сельского поселения Булатниковское решением о бюджете на 2015 год не устанавливался.

3.6 Резервный фонд

Резервный фонд, установленный решением о бюджете в размере 6 000,0 тыс. рублей, в текущем финансовом году не расходовался.

3.7. Дебиторская/кредиторская задолженность

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 отражена в размере 354,1 тыс. рублей, с начала года увеличилась и составила на 01 января 2016 года 382,9 тыс. рублей, в том числе:

- 276,9 тыс. рублей - ОАО «Мосэнергосбыт»;
- 86,0 тыс. рублей – ФСС за выплату пособия по уходу за ребенком;
- 20,0 тыс. рублей – подписка на периодические издания.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2015 отражена в размере 147,3 тыс. рублей, с начала года увеличилась и составила на 01 января 2016 года 165,5 тыс. рублей, в том числе:

- 146,8 тыс. рублей – ежемесячные взносы на капремонт;
- 11,9 тыс. рублей – ОАО «Ростелеком»;
- 5,0 тыс. рублей – перечисления в ПФР;
- 1,8 тыс. рублей – МУП «ВПТО ГХ» (теплоснабжение).

Выводы:

1. Внешней проверкой годового отчета исполнения бюджета сельского поселения Булатниковское за 2015 год установлено:

- доходы исполнены в сумме 230 798,4 тыс. рублей (101 % плана);
- расходы исполнены в сумме 257 784,7 тыс. рублей (89,5% плана);
- дефицит составляет 26 986,3 тыс. рублей.

Уровень исполнения расходов бюджета является невысоким при том, что в конце года расходы были секвестрованы на 30%.

2. Бюджет сельского поселения Булатниковское 2015 года социально ориентирован, основная доля расходов поселения (42%) приходится на жилищно-коммунальное хозяйство.

3. Представленная администрацией сельского поселения Булатниковское бюджетная отчетность за 2015 год составлена в соответствии с бюджетным законодательством. Проверкой правильности отражения в бюджетной отчетности полученных доходов, расходов, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета нарушений не установлено.

Однако были выявлены факты искажения бюджетной отчетности, а также ряд расхождений между формами отчетности по администрации сельского поселения Булатниковское. Установлено, что перед составлением годовой бюджетной отчетности не была проведена инвентаризация нефинансовых активов в части имущества казны и капитальных вложений, в связи с чем, не представляется возможным убедиться в достоверности сведений, которые содержатся в бюджетной отчетности.

Годовая бюджетная отчетность представлена не в полном объеме, отсутствует пояснительная записка к отчету об исполнении консолидированного бюджета, составленная в соответствии с п.152 Инструкции № 191н. В нарушение п.8 Инструкции № 191н, не представлен перечень форм, все показатели которых не имеют числового значения.

4. Сумма земельного налога, которая согласно данным МИФНС № 14 подлежит уплате в бюджет сельского поселения Булатниковское в 2015 году, превышает плановый показатель на 85 721,0 тыс. рублей. Занижение плана по доходам от земельного налога, а также отсутствие прогноза социально-экономического развития поселения свидетельствует о недостаточно эффективном планировании при формировании бюджета поселения.

5. Отсутствуют сведения об исполнении муниципальных программ сельского поселения Булатниковское и причинах отклонений от утвержденных назначений.

6. Имеет место нарушение порядка рассмотрения проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете поселения, предусмотренного ст.22 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Булатниковское, в части направления проекта в Ревизионную комиссию для проведения экспертизы. Дважды изменения в решение о бюджете поселения вносились без заключения Ревизионной комиссии.

Предложения:

1. Принять меры к обеспечению достоверности бюджетной отчетности, недопущению фактов ее искажения.

2. В установленном порядке провести инвентаризацию нефинансовых активов администрации сельского поселения Булатниковское.

3. При формировании и в ходе исполнения бюджета проводить сверку с данными налоговой инспекции.

4. Принимать меры к обязательному исполнению принятых расходных обязательств, повышению эффективности расходования бюджетных средств.

5. Подготовить отчеты об исполнении муниципальных программ сельского поселения Булатниковское.

По итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Булатниковское за 2015 год Ревизионная комиссия рекомендует Совету депутатов сельского поселения Булатниковское рассмотреть отчет для принятия с учетом выводов и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Инспектор контрольно-счетного органа

Ю.Б. Панчева