

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и результативности (экономности и эффективности) использования средств бюджета Ленинского муниципального района, выделенных на охрану муниципальных образовательных организаций в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015 – 2019 годы» с элементами, аудита эффективности закупок товаров, работ, услуг»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 плана работы Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Ленинского муниципального района, выделенные на охрану муниципальных образовательных организаций в рамках реализации муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы».

3. Объект контрольного мероприятия: Управление образования администрации Ленинского муниципального района Московской области.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 12 мая по 03 июня 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка законности использования бюджетных средств;

5.2. Проверка результативности (экономности и эффективности) использования бюджетных средств.

6. Проверяемый период деятельности: с 2015 – 2016 годы.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1 Муниципальная программа «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» (далее – Программа), реализация которой осуществлялась в проверяемом периоде, утверждена постановлением главы Ленинского муниципального района от 16.10.2014 № 1648. Постановлениями главы Ленинского муниципального района от 24.06.2015 № 796, от 14.08.2015 № 1193, от 15.10.2015 № 1653, от 26.02.2016 № 579 в Программу были внесены изменения.

Заказчик Программы - Управление образования администрации Ленинского муниципального района Московской области.

Целью Программы является: обеспечение доступности и высокого качества услуг дошкольного, общего и дополнительного образования независимо от территории проживания и состояния здоровья обучающихся в соответствии с потребностями граждан и требованиями социально-экономического развития Ленинского муниципального района.

Программа включает четыре подпрограммы:

- Дошкольное образование (далее - Подпрограмма I) – направлена на решение проблемы, связанной с обеспечением доступности и повышения качества услуг дошкольного образования;

- Общее образование (далее - Подпрограмма II) – направлена на решение проблемы доступности и повышения качества услуг дошкольного образования, а также перехода к обучению в односменном режиме;

- Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей (далее - Подпрограмма III) – направлена на решение проблем, связанных с обеспечением доступности дополнительного образования детей, профилактикой асоциальных явлений;

- Обеспечивающая программа (далее - Подпрограмма IV) – направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств в системе образования, интеграцию и

согласованность действий в ходе информационного сопровождения и мониторинга реализации муниципальной программы, повышение уровня общественной поддержки процесса модернизации образования в Ленинском районе.

В рамках мероприятий трех из четырех подпрограмм заложены средства на охрану муниципальных образовательных организаций (далее – Мероприятие) - это Подпрограмма I, Подпрограмма II, Подпрограмма III

Источником финансирования Мероприятия является бюджет Ленинского муниципального района.

Из бюджета Ленинского муниципального района в 2015, 2016 годах выделялись субсидии, предоставляемые Управлением образования администрации Ленинского муниципального района (далее – Управление образования) бюджетным и автономным образовательным организациям.

Объем финансирования в 2015 году, утвержденный Программой на реализацию Мероприятия, за счет средств бюджета Ленинского муниципального района составил 30452,4 тыс. рублей.

Решением о бюджете Ленинского муниципального района от 26.11.2014 № 3/21 (с изменениями) на финансирование Мероприятия за счет средств бюджета Ленинского муниципального района также было запланировано 30452,4 тыс. рублей.

Объем финансирования в 2016 году, утвержденный Программой за счет средств бюджета Ленинского муниципального района, составил 33492,9 тыс. рублей.

Решением о бюджете Ленинского муниципального района (в редакции от 27.04.2016 № 2/45) на финансирование Мероприятия за счет средств бюджета Ленинского муниципального района запланировано 34101,5 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 2 ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. На момент проведения контрольного мероприятия Программа не приведена в соответствие с последними изменениями в бюджете Ленинского муниципального района (решение Совета депутатов от 27.04.2016 № 2/45 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области № 1/37 от 25.11.2015 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»).

Фактически в 2015 году на проведение Мероприятия Управлением образования израсходовано 30245,1 тыс. рублей или 99,32% объема средств, утвержденных Программой. В 2016 году по состоянию на 30.04.2016 на проведение Мероприятия израсходовано 9596,07 тыс. рублей или 28,65 % объема средств, утвержденных Программой.

7.2. В 2015 году Управлением образования в соответствии с Программой, Решением Совета депутатов от 26.11.2014 № 3/21 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (с изменениями) и приказом начальника Управления образования от 12.01.2015 № 3 «О распределении средств на охрану муниципальных образовательных организаций» (с изменениями) были заключены Соглашения (с изменениями) с 43 образовательными учреждениями на общую сумму 30245,18 тыс. рублей.

В 2016 году Управлением образования администрации Ленинского муниципального района в соответствии с Программой, бюджетом Ленинского муниципального района Московской области и приказом начальника Управления образования от 31.12.2015 № 918 «О распределении средств на охрану муниципальных образовательных организаций» (с изменениями) были заключены Соглашения (с изменениями) с 46 образовательными учреждениями на общую сумму 32867,52 тыс. рублей.

В ходе проверки исполнения договоров, заключенных образовательными организациями на оказание охранных услуг, в проверяемом периоде выявлены нарушения условий заключенных договоров, требований Гражданского кодекса Российской Федерации, законодательства по

ведению бухгалтерского учета, а так же требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которые в целом ряде случаев содержали признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При проверке договоров на оказание охранных услуг, заключенных образовательными организациями, установлено следующее.

В целом ряде случаев первичные документы, составленные в рамках заключенных договоров на охрану образовательных организаций, не соответствуют требованиям, предъявляемым к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта, в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Общая сумма выявленных нарушений составляет 18809,4 тыс. рублей.

В ряде случаев установлены нарушения гл. 22 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 9, 34, 93, 94, Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- 44-ФЗ), прием и оплата оказанных услуг производились в нарушение условий заключенных договоров.

Кроме того, установлены нарушения образовательными учреждениями Ленинского муниципального района ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, имеющие признаки административного правонарушения по части 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Целями повышения эффективности использования бюджетных средств, послужило применение механизмов, предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд. В результате применения конкурентных способов осуществления закупок, экономия составила в 2015 году – 11028,25 тыс. рублей, в 2016 году – 324,02 тыс. рублей.

Несмотря на то, что в 2015 году сложилась значительная экономия бюджетных средств при применении механизмов, предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, в первом квартале 2015 года большинство образовательных учреждений заключало прямые договоры на оказание охранных услуг в период с 13.01.2015 по 31.03.2015. Стоимость охранных услуг одного круглосуточного поста при заключении прямого договора, варьировалась от 2100,00 рублей до 2400,00 рублей. Применении механизмов, предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, привело к снижению стоимости охранных услуг одного круглосуточного поста.

Из отчета за 2015 год, предоставленного Управлением образования администрации Ленинского муниципального района, включающего форму оценки результатов реализации муниципальной программы в проверяемом периоде, достижение целевых показателей сложилось следующим образом:

Показатель	Плановое значение	Достигнутое значение
Количество построенных дошкольных образовательных организаций по годам реализации программы, в том числе за счет внебюджетных источников	4	4
Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к сумме численности детей в возрасте от 1.5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении с предпочтительной датой приема в текущем году	33	17,6
Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования (на конец года)	100	100
Удельный вес численности воспитанников частных дошкольных образовательных организаций в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций	2,4	3,9
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников муниципальных образовательных организаций дошкольного образования к среднемесячной заработной плате в общеобразовательных организациях в Московской области	100	117,21

Удельный вес численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, обучающихся по программам, соответствующим требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, в общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций	95	100
Удельный вес численности педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций, доведение до 100 процентов к 2016 году	100	100
Удельный вес численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций, имеющих педагогическое образование, в общей численности педагогических работников дошкольных образовательных организаций	85	87
Доля детей по категориям местожительства, социального и социального имущественного статуса, состояния здоровья, охваченных моделями и программами социализации, в общем количестве детей по указанным категориям	78	100
Доля обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся	94	94
Доля обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам в общей численности обучающихся по программам общего образования	62,6	61
Доля общеобразовательных организаций, включенных в региональную инфраструктуру инновационной деятельности в общей численности общеобразовательных организаций	50	50
Отношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций к средней заработной плате по экономике Московской области	100	118,37
Количество построенных общеобразовательных организаций по годам реализации программы, в том числе за счет внебюджетного источника	3	0
Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях	89,1	86,6
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, от общего числа детей, в сфере культуры	5,1	16,18
Доля победителей и призеров творческих олимпиад, конкурсов и фестивалей межрегионального, федерального и международного уровня	1,7	1,7
Доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях от общего числа детей, в сфере образования	8,2	11,4
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, в сфере культуры и спорта	29,1	29,1
Доля детей от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным образовательным программам, в общей численности детей этого возраста, в сфере образования	65,5	65,5
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате учителей в Московской области в сфере культуры	85	95
Доля детей от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием технической направленности	4,2	4,2
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате учителей в Московской области в сфере образования	85	85,14
Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников организаций дополнительного образования детей к среднемесячной заработной плате учителей в Московской области в сфере физической культуры и спорта	85	152,18
Доля несовершеннолетних в общем числе лиц, совершивших преступления	2,5	2,5

Результативность определяется отношением фактических показателей к плановым. Из таблицы следует, что практически все показатели соответствуют плановым значениям.

В 2015 году по Мероприятию муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» освоение средств составило 30245,10 тыс. рублей, что составляет 99,32% от объемов средств, Программой.

В 2016 году по Мероприятию муниципальной программы «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» освоение на момент контрольного мероприятия средств составило 9596,07 тыс. рублей, что составляет 28,65% от объемов средств, утвержденных Программой.

Из показателей можно сделать вывод, что результативность при реализации Мероприятия достигнута.

8. Возражения или замечания начальника Управления образования администрации Ленинского муниципального района Московской области на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

9. Выводы:

1. В 2015 году в соответствии с муниципальной программой «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» были запланированы расходы за счет средств бюджета Ленинского муниципального района в размере 30452,40 тыс. рублей, фактически на проведение мероприятия было израсходовано 30245,10 тыс. рублей (99,32%).

2. В 2016 году в соответствии с муниципальной программой «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» запланированы расходы за счет средств бюджета Ленинского муниципального района в размере 33492,90 тыс. рублей, фактически на проведение мероприятия по состоянию на 30.04.2016 израсходовано 9596,07 тыс. рублей (28,65%).

3. Выявлен факт нецелевого расходования бюджетных средств на сумму 181,2 рублей.

4. Установлены не эффективные расходы бюджетных средств, выделенных на реализацию Мероприятий, на общую сумму 34 995,3 тыс. рублей. Причинами неэффективного расходования бюджетных средств явилось несоответствие оказываемых услуг поставленным задачам: не был обеспечен сменный режим работы сотрудников охранных предприятий каждые 24 часа.

5. Выявлены нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на сумму 18959,8 тыс. рублей.

6. Выявлены нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе:

- отражение недостоверных сведений в единой информационной системе – 4 нарушения (ст.103 Федерального закона 44-ФЗ);

- несвоевременное закрытие исполненных договоров в единой информационной системе – 4 нарушения (ч. 3 ст.103 Федерального закона 44-ФЗ).

7. Выявлены нарушения ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на сумму 181,2 тыс. рубля.

8. Программа «Развитие системы образования Ленинского муниципального района на 2015-2019 годы» не приведена в соответствие с последними изменениями в бюджете Ленинского муниципального района, утвержденными в решении Совета депутатов Ленинского муниципального района от 27.04.2016 № 2/45 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области № 1/37 от 25.11.2015 «О бюджете муниципального образования «Ленинский муниципальный район Московской области» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».