

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: план работы Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района на 2016 год (п.1.24), Соглашение о передаче Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа городского поселения Горки Ленинские по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района Московской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Проект).

Проверяемый объект: администрация городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района Московской области (далее – Администрация).

1. Общие положения

Экспертиза Проекта проводилась Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района Московской области (далее – Ревизионная комиссия) с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного распоряжением Председателя Ревизионной комиссии от 27.07.2015 № 8, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе в городском поселении Горки Ленинские Ленинского муниципального района Московской области (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному решением Совета депутатов городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района Московской области от 10.10.2013 № 9/2, иных законодательных и нормативно-правовых актов, а также определения обоснованности показателей Проекта.

В соответствии со ст.36 БК РФ Проект был размещен в сети «Интернет».

В соответствии с со ст.184 БК РФ Положением о бюджетном процессе установлены порядок и сроки составления Проекта.

Решение о внесении Проекта на рассмотрение Советом депутатов городского поселения Горки Ленинские принято постановлением главы городского поселения Горки Ленинские от 07.11.2016 № 37, что соответствует срокам, предусмотренным ст.185 БК РФ. Сроки предоставления Проекта в Ревизионную комиссию, установленные ст.20 Положения о бюджетном процессе, соблюдены.

В соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, ст.19, 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом в Ревизионную комиссию были представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Горки Ленинские на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
 - прогноз социально-экономического развития городского поселения Горки Ленинские на 2017 год и на период до 2019 года;
 - предварительные итоги социально-экономического развития за 2016 год;
 - оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2016 году;
 - верхний предел муниципального долга;
 - паспорта муниципальных программ.
- В нарушение ст.184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе, в Ревизионную комиссию не представлены:*
- методики (проекты методик) и расчеты межбюджетных трансфертов;
 - реестры источников доходов бюджета поселения.

Проектом решения о бюджете городского поселения Горки Ленинские предусмотрены следующие приложения:

1. Поступления доходов в бюджет городского поселения Горки Ленинские в 2017 году по основным источникам.
2. Поступления доходов в бюджет городского поселения Горки Ленинские в плановый период 2018 и 2019 годов по основным источникам.
3. Перечень главных администраторов доходов бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
4. Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.
5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год.
6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Горки Ленинские на плановый период 2018 и 2019 годов.
7. Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год.
8. Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Горки Ленинские на плановый период 2018 и 2019 годов.
9. Расходы бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов.
10. Расходы бюджета городского поселения Горки Ленинские на плановый период 2018 и 2019 годов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов.
11. Расходы бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов бюджетов.
12. Расходы бюджета городского поселения Горки Ленинские на плановый период 2018 и 2019 годов по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов бюджетов.
13. Перечень мероприятий городского поселения Горки Ленинские по социальной поддержке населения на 2017 год.
14. Перечень мероприятий городского поселения Горки Ленинские по

социальной поддержке населения на плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии со ст.171 БК РФ непосредственное составление проектов бюджетов осуществляется финансовыми органами муниципальных образований. Исполнение бюджета городского поселения Горки Ленинские в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации Ленинского муниципального района.

2. Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета

В соответствии с п.2 ст.172 БК РФ составление Проекта основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;
- основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики;
- прогнозе социально-экономического развития;
- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Формирование бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось по основным направлениям бюджетной и налоговой политики поселения, разработанным с учетом положений Бюджетного Послания Президента Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, документов государственного стратегического планирования Московской области, муниципальных программ Ленинского муниципального района, городского поселения Горки Ленинские с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2016 года.

В соответствии с налоговой политикой прогнозируемые объемы доходов бюджета поселения на 2017-2019 годы определены исходя из оценки доходного потенциала поселения, в расчетах учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области, вступающие в действие с 2017 года.

Достижение целей проводимой поселением бюджетной политики осуществляется посредством выполнения таких задач, как:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов необходимо провести детальную оценку содержания муниципальных программ поселения, соизмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета поселения;
- утверждение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных учреждений и их применение при планировании бюджетных ассигнований;
- повышение эффективности функционирования контрактной системы;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ;

- принятие новых расходных обязательств осуществлять исключительно после проведения оценки их эффективности и исходя из объемов располагаемых финансовых ресурсов, образуемых за счет оптимизации расходов, в том числе за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен и.о. главы городского поселения Горки Ленинские (постановление и.о. главы городского поселения Горки Ленинские от 07.11.2016 № 35) и направлен в Совет депутатов городского поселения Горки Ленинские на рассмотрение и утверждение.

Прогноз социально-экономического развития разрабатывается исходя из комплексного анализа макроэкономической ситуации и включает количественные показатели и качественные характеристики экономической и социальной структуры, научно-технического развития, динамики производства и потребления, экологической обстановки, уровня и качества жизни населения.

Показатели прогноза разработаны на основе статистических данных за 2012–2015 годов, а также итогов социально-экономического развития экономики и социальной сферы за полугодие 2016 года. Ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год предусматривают рост основных экономических показателей.

Согласно прогнозу на 2017-2019 численность населения поселения по состоянию на 01.01.2016 – 7586 человек, в том числе 4120 человек городского населения и 3466 - сельского. Численность трудоспособного населения около 4000 человек. В 2017 году ожидается рост численности населения до 9140 человек, в 2018 – до 9953 человек. Прогнозируемая численность населения городского поселения в 2019 году составит 10822 человек. Основной рост населения происходит за счет миграционного прироста.

В 2015 году средняя заработная плата в поселении (по крупным и средним предприятиям) находилась на уровне - 29,8 тыс. рублей. Ожидаемый темп роста заработной платы за 2016 год 103,4%. В 2017 году и плановом периоде прогнозируется в 112,2%, 107,7% и 107,3%.

Ввод в эксплуатацию жилых домов в 2015 году составил 99,4 тыс. кв. м. В 2016 году ожидается в объеме 100,4 тыс. кв. м., в 2017 году – 82 тыс. кв. м., в 2018 году – 80,1 тыс. кв. м., в 2019 году – 110,9 тыс. кв. м.

На территории поселения осуществляют деятельность 11 организаций торговли, работает промышленное предприятие ОП ПУ «Видновский» РЭС «Коломенский филиал «Центральный» ОАО «Оборонэнерго», относящееся к категории крупных и средних.

На предприятиях и в организациях поселения в течение года не было случаев задолженности по выплате заработной платы, уровень безработицы на конец года составил 0,4%.

По итогам 2015 года на 18% (или на 46,6 млн. рублей) снизилась прибыль прибыльных организаций и составила 209,9 млн. рублей. За 6 месяцев 2016 года прибыль прибыльных организаций составила 343,3 млн. рублей. Темп роста прибыли в 2017-2019 годах прогнозируется в 100,6%, 101,3% и 104,9% соответственно.

На территории поселения расположено ООО НПП «ПанЭко» (резидент Технопарка «М 44»). Организация планирует организовать производство по выпуску реактивов и компонентов питательных сред, расходных материалов и оборудования, объем инвестиций – 100 млн. рублей, количество рабочих мест – 30 человек.

Рост инвестиций в основной капитал на территории поселения прогнозируется в 2017-2019 годах на 100,8%, 102,9%, 104%. Рост оборота розничной торговли прогнозируется на уровне 102,6% в 2017 году, 102,7 и 102,9% соответственно в 2018 и 2019 годах.

Разработано два варианта прогноза основных параметров развития городского поселения Горки Ленинские на 2017-2019 годы, основанные на двух вариантах сценарных условий социально-экономического развития.

3. Основные характеристики проекта бюджета

В соответствии с ч.4 ст.169 БК РФ бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии со ст.184.1 БК РФ Проектом устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2017 год:

- общий объем доходов бюджета – 267 092,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 276,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 267 092,9 тыс. рублей,

- бюджета сбалансированный.

На плановый период 2017 и 2018 годов устанавливаются следующие основные характеристики:

- общий объем доходов бюджета на 2018 год – 275 768,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 276,0 тыс. рублей, на 2019 год - 284 683,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 276,0 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета на 2018 год – 275 768,2 тыс. рублей, на 2019 год - 284 683,0 тыс. рублей;

- бюджет 2017 и 2018 годов сбалансированный.

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета 2017 года с бюджетом 2016 года (в редакции решения о бюджете городского поселения Горки Ленинские от 19.10.2016 № 1/41) представлен в таблице:

Доходы	Доходы	рост(+)/	Расходы	Расходы	рост(+)/
--------	--------	----------	---------	---------	----------

2016 года	2017 года	снижение(-)	2016 года	2017 года	снижение(-)
306 541,4	267 092,9	- 39 448,2	431 056,5	267 092,9	- 163 998,5

Расходы бюджета 2016 года превышали расходы бюджета 2017 года, в связи с включением в общехозяйственный механизм расходов бюджета остатка средств на счете по состоянию на 01.01.2016 в сумме 170 550,1 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета

В соответствии со ст.174.1 БК РФ, прогнозирование доходов бюджета городского поселения Горки Ленинские основывается на прогнозе социально-экономического развития поселения.

Доходная часть Проекта спрогнозирована в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики, а также на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2017 году.

Доходы, отраженные в Проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

В соответствии с требованием ст.184.1 БК РФ Проектом утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования.

В соответствии со ст.56-59 БК РФ Проект устанавливает, что доходы бюджета поселения будут формироваться за счет:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 10 процентов в соответствии с нормативами, установленными законодательством Российской Федерации;

- акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации - по нормативу, установленному Законом о бюджете Московской области на 2017-2019 годы;

- земельного налога – по нормативу 100 процентов;

- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов;

- доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселения, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, - по нормативу 50 процентов;

- доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – по нормативу 50 процентов;

- иных неналоговых доходов - в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- безвозмездных перечислений - в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Общий объем доходов бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2016 год – 267 092,9 тыс. рублей, в том числе:

- налоговые доходы – 253 796,4 тыс. рублей;
- неналоговые доходы - 13 020,5 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 276,0 тыс. рублей.

Результаты анализа планируемых доходов бюджета на 2017 год в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета 2016 года представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование показателей	Уточненный план 2016 года	Исполнение 9 месяцев 2016 года	Ожидаемое исполнение плана 2016 года	Отклонение от плана 2016 года	Прогноз на 2017 год	Прогноз 2017 года к плану 2016 года	
						в сумме	%
Доходы, всего	319 546,9	230 443,1	302 994,1	- 16 552,8	267 092,9	- 52 454,0	83,6
Налоговые доходы всего, в том числе:	286 280,8	216 647,7	272 714,1	- 13 566,7	253 796,4	- 32 484,4	88,7
Налог на доходы физических лиц	19 294,1	16 866,6	24 601,3	+ 5 307,2	27 602,6	+ 8 308,5	143,1
Налог на товары (работы, услуги)	2 062,1	1 791,0	2 062,1	0,0	1 889,0	- 173,1	91,6
Налог на имущество физических лиц	6 061,0	2 277,4	7 672,4	+ 1 611,4	7 724,8	+ 1 663,8	127,5
Земельный налог	258 863,6	195 712,7	238 340,0	- 20 523,6	216 580,0	- 42 283,6	83,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-	38,3	38,3	+ 38,3	-	-	-
Неналоговые доходы всего, в том числе:	19 999,6	11 596,8	14 814,9	- 5 184,7	13 020,5	- 6 979,1	65,1
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	19 749,6	10 161,2	13 705,7	- 6 043,9	12 720,5	- 7 029,1	64,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	250,0	1 367,4	1 006,2	+ 756,2	300,0	+ 50,0	120,0
Прочие неналоговые доходы	-	68,2	103,0	+ 103,0	-	-	-
Безвозмездные поступления	13 009,5	2 198,6	15 465,1	+ 2 455,6	276,0	- 12 733,5	2,1
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	261,0	0,0	261,0	0,0	276,0	+ 15,0	105,7
Субсидии бюджетам городских поселений	12 748,5	0,0	13 005,5	+ 257,0	-	-	
Доходы бюджетов городских поселений от возврата организациями	0,0	2 198,6	2 198,6	+ 2 198,6	-	-	

остатков субсидий прошлых лет							
----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--

Налоговые доходы. Основным источником налоговых доходов является земельный налог – 216 580,0 тыс. рублей или 85,3% налоговых доходов (в сравнении с планом 2016 года уменьшение на 16,3%).

Налог на доходы физических лиц составляет 10,9% налоговых доходов (в сравнении с планом 2016 года увеличение на 43,1%).

Налог на имущество физических лиц составляет 3,0% налоговых доходов (в сравнении с планом 2016 года увеличение на 27,5%).

Налог на товары (работы, услуги) составляет 0,7% налоговых доходов (в сравнении с планом 2016 года уменьшение на 8,4%).

Неналоговые доходы. Проектом предусмотрено поступление доходов от:

- использования муниципального имущества в сумме 12 720,5 тыс. рублей;
- продажи материальных и нематериальных активов в сумме 300,0 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества планируются в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, в сравнении с планом 2016 года уменьшаются на 35,6%.

Доходы от продажи земельных участков планируются с увеличением на 20,0% от плана 2016 года.

Безвозмездные поступления - 100% приходится на субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

При прогнозируемом росте поступлений от налогов на доходы и имущество физических лиц, планируемая сумма доходов 2017 года относительно 2016 года уменьшается на 16,4%. Снижение установлено исходя из оценки доходного потенциала поселения, основных показателей развития экономики на этот период, роста фонда оплаты труда, а также данных главных администраторов доходов бюджета о налогооблагаемой базе доходных источников, в том числе:

- расчет земельного налога произведен на основании данных о налоговой базе и структуре начислений за 2015 год, динамики поступлений налога за ряд лет и ожидаемой оценки поступлений в 2016 году;

- расчет налога на доходы физических лиц основывался на оценке налогооблагаемой базы в 2016 году с учетом темпа роста фонда заработной платы на 2017 год, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Московской области для городского поселения в размере 112,2%;

- при расчете налога на имущество физических лиц применялись данные о налогооблагаемой базе и фактических поступлениях в 2015 году, ожидаемая оценка поступлений в 2016 году, учтены изменения налогового законодательства в части порядка начисления налога исходя из кадастровой стоимости имущества с поэтапным, в течение 5 лет начислением суммы налога с применением коэффициента 0,2 ежегодно;

- доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, на автомобильный и

прямогонный бензин рассчитаны в зависимости от протяженности автомобильных дорог по нормативу, утвержденному Законом о бюджете Московской области.

- при планировании поступлений от арендной платы за земельные участки учтены выпадающие доходы, возникающие в результате расторжения договоров в связи с окончанием срока действия или выкупа участков и с учетом планируемых к заключению договоров;

- доходы от продажи земельных участков рассчитаны исходя из динамики поступлений за предыдущие периоды с учетом планируемых к выкупу земельных участков.

5. Расходы бюджета

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст.21 БК РФ.

Соблюдаются принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленные ст.32, 35 БК РФ.

В соответствии со ст.65 БК РФ формирование расходов бюджета городского поселения Горки Ленинские осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Объем расходов проекта бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2016 год определен в размере 267 092,9 тыс. рублей.

Результаты анализа планируемых расходов бюджета на 2017 год в сравнении с утвержденными расходами и ожидаемым исполнением расходов бюджета в 2016 году, представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование раздела	Уточненный план 2016 года	Исполнение 9 месяцев 2016 года	Ожидаемое исполнение плана 2016 года	Отклонение от плана 2016 года	Прогноз на 2017 год	Прогноз 2017 года к плану 2016 года	
						в сумме	%
Расходы, всего	431 313,6	149 868,4	428 628,7	- 2 684,9	267 092,9	- 164 220,7	61,9
Общегосударственные вопросы	43 156,7	25 660,3	40 732,8	- 2 423,9	33 178,4	- 9 978,3	76,9
Национальная оборона	261,0	0,0	0,0	- 261,0	276,0	+ 15,0	105,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	302,0	189,3	302,0	0,0	542,0	+ 240,0	179,5
Национальная экономика	70 268,7	11 187,6	70 268,7	0,0	19 726,5	- 50 542,2	28,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	168 083,7	17 134,5	168 083,7	0,0	44 211,0	- 123 872,7	26,3
Образование	20 200,0	197,0	20 200,0	0,0	4 700,0	- 15 500,0	23,3
Культура, кинематография	16 789,3	12 793,7	16 789,3	0,0	18 097,1	+ 1 307,8	107,8
Социальная политика	3 097,2	1 531,3	3 097,2	0,0	2 307,0	- 790,2	74,5
Физическая культура и спорт	4 140,0	2 903,4	4 140,0	0,0	62 977,9	+ 58 837,9	1521,2

Средства массовой информации	886,0	174,5	886,0	0,0	2 200,0	+ 1 314,0	248,3
Межбюджетные трансферты	104 129,0	78 096,8	104 129,0	0,0	78 877,0	- 25 252,0	75,7

Как видно из таблицы, планируемые расходы 2017 года (216 069,0 тыс. рублей) значительно ниже расходов 2016 года (снижение относительно плана 2016 года составляет 38,1%). Снижение сложилось по пяти разделам: «Общегосударственные вопросы» - на 23,1%, «Национальная экономика» - на 71,9%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 73,7%, «Образование» - на 76,7%, «Социальная политика» - на 25,5%. Также на 24,3% уменьшилась сумма межбюджетных трансфертов.

Анализ структуры планируемых на 2017 год расходов показал:

Наибольший процент в общей сумме расходов имеют межбюджетные трансферты – 29,5%.

Значительный объем расходов приходится на раздел «Физическая культура и спорт» (23,6%) в связи с планированием строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в пос. Горки Ленинские на сумму 58 672,6 тыс. рублей.

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составляют 16,6% в общей сумме планируемых расходов, основная доля которых (67,5%) направляется на мероприятия по благоустройству территории поселения. При этом планируемые расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составляют всего 26,3% от расходов 2016 года.

Расходы в размере 12,4% от общей суммы расходов планируются по разделу «Общегосударственные вопросы». Расходы на функционирование местной администрации являются основными расходами (69,3%) по указанному разделу.

По разделу «Национальная экономика» доля расходов составляет 7,4% от общей суммы расходов 2017 года и всего 28,1% от расходов по указанному разделу 2016 года. Снижение связано с исключением из раздела мероприятий по капитальному ремонту дворовых территорий и проездов к ним.

Расходы по разделу «Культура, кинематография» планируются в размере 6,8% от общих расходов бюджета.

Расходы по остальным разделам распределились в следующих долях: «Образование» - 1,8%, «Социальная политика» - 0,9%, «Средства массовой информации» - 0,8%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,2%, «Национальная оборона» - 0,1%.

В соответствии с ч.3 ст.184.1 БК РФ Проектом запланированы условно утверждаемые расходы на плановый период в объеме: 2018 год – 6 890,0 тыс. рублей (не менее 2,5% общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ), 2019 год – 14 230,0 тыс. рублей (не менее 5% общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ).

6. Муниципальные программы

В 2017 году и плановом периоде 201-2019 годов предусмотрено финансирование десяти муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением и.о. главы городского поселения Горки Ленинские от 14.10.2016 № 34/1. Данные о расходах бюджета на муниципальные программы представлены в таблице:

Наименование программы	Сумма, тыс.руб.		
	2017 год	2018 год	2019 год
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	4 212,0	4 380,5	4 555,7
Спорт городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	67 677,9	106 838,4	5 326,1
Культура городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	18 097,1	18 002,6	18 537,0
Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	39 199,0	70 615,5	169 184,5
Безопасность городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	542,0	593,8	560,5
Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	17 931,1	27 931,1	31 608,7
Предпринимательство городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	24,2	24,2	24,2
Муниципальное управление городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	31 851,2	31 940,5	32 032,9
Социальная защита населения городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района на 2017-2021 годы	2 007,0	2 027,1	2 047,4
Развитие системы информирования населения городского поселения Горки Ленинские Ленинского муниципального района о деятельности органов муниципальной власти Ленинского района на 2017-2021 годы	3 000,0	3 035,9	3 073,1
Итого:	184 541,5	265 389,6	266 950,1

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов составляет: в 2017 году – 69,1%, в плановом периоде 2018 и 2019 годов – 96,2% и 93,8% соответственно.

Проверкой соответствия показателей Проекта в части расходов на муниципальные программы с объемами финансирования, установленными согласно представленным паспортам муниципальных программ, расхождений не выявлено.

7. Межбюджетные трансферты

Проектом на 2017 год предусмотрены межбюджетные трансферты в общей сумме 180 988,7 тыс. рублей (67,8% от суммы всех расходов), в том числе на:

- реализацию части переданных полномочий городского поселения Горки Ленинские – 174 981,7 тыс. рублей;

- финансирование дополнительных мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на территории поселения – 4 000,0 тыс. рублей;

- мероприятия по социальной защите населения – 2 007,0 тыс. рублей.

В отсутствие методик (проектов методик) и расчетов межбюджетных трансфертов планируемые расходы бюджета поселения невозможно оценить реалистичность расчета расходов бюджета поселения, что не позволяет сделать вывод о соблюдении принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст.37 БК РФ.

8. Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования. Муниципальный долг

Объем предусмотренных Проектом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета, принцип сбалансированности, установленный ст.33 БК РФ, соблюдается.

Муниципальный долг городского поселения Горки Ленинские устанавливается Проектом в размере 0,0 тыс. рублей.

9. Резервные фонды

Резервный фонд, предусмотренный Проектом, составляет 500,0 тыс. рублей. Требование пункта 4 ст.81 БК РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервных фондов администрации муниципального образования, в размере, не превышающем 3% утверждаемого Проектом общего объема расходов, соблюдено.

10. Дорожный фонд

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд формируется из доходов бюджета от акцизов на бензин, дизельное топливо, моторные масла, а также иных поступлений в бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, составляет: 2017 год - 16 981,1 тыс. рублей, 2018 год - 26 981,1 тыс. рублей, 2019 год - 30 658,7 тыс. рублей.

11. Анализ текстовых статей проекта

При проверке текстовых статей Проекта нарушений не выявлено.

12. Выводы и предложения

1. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета городского поселения Горки Ленинские на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов соответствует требованиям бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

2. Основными целями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета поселения на 2017-2019 годы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы поселения;
- повышение доходного потенциала бюджета;
- безусловное исполнение принятых социальных обязательств;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

3. Проект соответствует принципам бюджетной системы Российской Федерации:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- прозрачности бюджета;
- сбалансированности бюджета;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.

4. В отсутствие методик (проектов методик) и расчетов межбюджетных трансфертов невозможно оценить реалистичность расчета расходов бюджета поселения, что не позволяет сделать вывод о соблюдении принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст.37 БК РФ. В целях устранения допущенных нарушений и соблюдения принципа достоверности бюджета необходимо в установленном порядке разработать и утвердить указанные документы.

5. В условиях роста основных показателей социально-экономического развития городского поселения Горки Ленинские проект бюджета поселения разработан с прогнозируемым снижением доходов и расходов. Относительно плановых характеристик бюджета 2016 года уменьшение доходов 2017 года составляет 16,4%, расходов - 38,1%. Более чем на 70% планируется снижение расходов по разделам «Национальная экономика», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Образование».

Расходы бюджета 2016 года превышали расходы бюджета 2017 года, в связи с включением в общехозяйственный механизм расходов бюджета остатка средств на счете по состоянию на 01.01.2016 в сумме 170 550,1 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «городское поселение Горки Ленинские Ленинского муниципального района Московской области» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Ревизионная комиссия рекомендует данный проект к рассмотрению Советом депутатов городского поселения Горки Ленинские.

Инспектор контрольно-счетного органа

Ю.Б. Панчева