

ОТЧЕТ
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка ведения реестра муниципальной собственности и
учета объектов муниципальной казны сельского поселения Володарское
Ленинского муниципального района Московской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.10 плана работы Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: реестр муниципальной собственности, регистры учета казны сельского поселения Володарское, нормативные и бухгалтерские документы.

3. Объект контрольного мероприятия: администрация сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области (далее – Администрация).

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с 09 декабря по 31 декабря 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка ведения реестра муниципальной собственности сельского поселения Володарское.

5.2. Проверка ведения учета объектов муниципальной казны сельского поселения Володарское.

6. Проверяемый период деятельности: 2014-2015 гг.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Допускались нарушения п.4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, согласно которому реестры ведутся на бумажных и электронных носителях, ведение реестра на бумажных носителях Администрацией не осуществлялось, карты реестра распечатывались по мере необходимости без установления какой-либо периодичности, т.е. не выдерживалось требование приоритета бумажного носителя над электронным ввиду его отсутствия.

Положение о реестре муниципальной собственности сельского поселения Володарское, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Володарское от 22.01.2008 № 2/17 (далее – Положение о реестре муниципальной собственности), не содержало требования отнесения объектов учета к отдельным разделам, при этом разделение имело место: перечни недвижимого и движимого имущества формировались отдельно.

Правила ведения реестра объектов недвижимости, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Володарское в соответствии с п.2.3 Положения о реестре муниципальной собственности, содержат ссылки на приложения, устанавливающие формы подразделов карт реестра и правила их заполнения. Указанные приложения Администрацией не заполнялись. Фактически Правила ведения реестра объектов недвижимости Администрацией не применялись.

Согласно п.3.3 Положения о реестре муниципальной собственности объекту учета, прошедшему процедуру учета, присваивается реестровый номер. При этом фактически присвоение реестровых номеров в Администрации не осуществлялось.

Положением о реестре муниципальной собственности порядок и сроки предоставления выписок из реестра не определены.

Проверкой полноты отражения сведений об объектах муниципальной собственности в реестре выявлены существенные расхождения состава реестра муниципальной собственности с перечнем объектов муниципальной казны сельского поселения Володарское.

Отдельные объекты казны сельского поселения Володарское не учтены в реестре муниципальной собственности.

Проверкой отмечена и обратная ситуация, когда отдельные объекты реестра муниципальной собственности не учтены в казне сельского поселения Володарское.

Перечень движимого имущества не содержит характеристик объектов, сведений об их местонахождении, в ряде случаев не указано их количество.

Проверкой договоров купли-продажи муниципальных жилых помещений выявлено несвоевременное отражение выбытия объектов из казны сельского поселения Володарское.

В нарушение п.4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, в реестре муниципальной собственности сельского поселения Володарское сведения о балансовой принадлежности и балансовой стоимости имущества отсутствовали.

Государственная регистрация права муниципальной собственности отсутствовала по 320 объектам (75% от общего числа объектов недвижимости, учитываемых в реестре).

В нарушение ч.1 ст.131 Гражданского кодекса Российской Федерации, право оперативного управления на объекты, закрепленные за учреждениями сельского поселения Володарское, не было зарегистрировано.

Согласно Учетной политике администрации сельского поселения Володарское на 2015 год и в соответствии с п.143 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) объекты имущества в составе казны отражаются в бюджетном учете в стоимостном выражении без ведения инвентарного и аналитического учета объектов имущества, тогда как фактически, объекты казны сельского поселения Володарское отражались в бюджетном учете с ведением инвентарного и аналитического учета.

В нарушение п.3.3 Положения о муниципальной казне муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Володарское от 05.12.2008 № 5/26 (далее – Положение о муниципальной казне), включение и выбытие имущества казны сельского поселения Володарское осуществлялось на основании не постановлений, а распоряжений главы поселения.

В нарушение п.144 Инструкции 157н, отдельное движимое имущество, составляющее муниципальную казну, отражено в составе недвижимого имущества.

Аналитический учет имущества казны не содержал исчерпывающей характеристики объектов для правильного отнесения к соответствующему разделу реестра муниципальной собственности.

При проведении инвентаризации имущества казны создавались предпосылки к необеспечению сохранности муниципального имущества, поскольку инвентаризация имущества казны проводилась формально, что свидетельствует об отсутствии должного контроля, осуществляемого Администрацией в отношении сохранности муниципального имущества.

В бюджетном учете имущества казны допускалось неправомерное увеличение балансовой стоимости объектов в связи с улучшением их содержания, в том числе на стоимость проведенного ремонта. Кроме того, увеличение балансовой стоимости объектов казны в бюджетном учете Администрации происходило без соответствующего нормативно-правового акта, чем нарушалось требование п.3.3 Положения о муниципальной казне, согласно которому основанием для включения имущества в состав муниципальной казны и его движение осуществляется на основании постановлений главы поселения.

В нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (ред. от 02.06.2015) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», капитальный ремонт внутриквартальных дорог планировался и оплачивался с КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» вместо КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Нарушения Указаний о порядке применения кодов бюджетной классификации расходов в части сектора государственного управления приводили к неправомерному увеличению стоимости казны поселения, в связи с чем допускались случаи искажения бюджетной отчетности администрации сельского поселения Володарское.

В нарушение п.2 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ред. от 04.11.2014), в первичном учетном документе «Акт комиссии по поступлению и выбытию муниципального, бесхозяйного имущества и иных нефинансовых активов муниципального образования сельского поселения Володарское» зачастую отсутствовал обязательный для заполнения реквизит – подписи членов комиссии по поступлению и выбытию муниципального, бесхозяйного имущества и иных нефинансовых активов.

Допускались случаи несвоевременного отражения недвижимого имущества в бюджетном учете казны.

Проверкой ведения учета муниципальной казны выявлен ряд нарушений требований законодательства по ведению бухгалтерского учета, Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета.

Отсутствуют единообразие в определении видов объектов недвижимости и порядок отнесения объектов казны к движимому либо недвижимому имуществу.

Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в результате выборочной проверки учета объектов муниципальной казны сельского поселения Володарское, составила 7 556,8 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения бухгалтерского учета – 5 268,1 тыс. рублей;
- нарушения финансовой дисциплины - 1 232,0 тыс. рублей;
- нарушения составления отчетности – 1 056,7 тыс. рублей.

Объем проверенных средств бюджета сельского поселения Володарское составлял 386 364,3 тыс. рублей.

Объекту контрольного мероприятия были даны следующие предложения.

1. Привести реестр муниципальной собственности сельского поселения Володарское в соответствие с Порядком ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, внести соответствующие изменения и дополнения в Положение о реестре муниципальной собственности сельского поселения Володарское, утвержденное решением Совета депутатов от 22.01.2008 № 2/17.

2. Сформировать реестр муниципальной собственности сельского поселения Володарское на бумажных носителях в виде карт реестра в соответствии с Правилами ведения реестра объектов недвижимости, утвержденными решением Совета депутатов от 22.01.2008 № 2/17, определить порядок контроля за соответствием данных реестра на бумажных носителях данным реестра в электронном виде, принять меры к приведению и поддержанию данных реестра в полном и актуальном состоянии.

3. Завершить формирование электронного реестра муниципальной собственности сельского поселения Володарское на основе автоматизированной информационной системы «Сельское административное образование» (АИС САО), в дальнейшем осуществлять ведение реестра с применением АИС САО.

4. Планово осуществлять мероприятия по государственной регистрации права собственности объектов муниципального имущества, принять меры к проведению государственной регистрации права оперативного управления на объекты недвижимости,

закрепленные за муниципальными учреждениями МБУК «ЦКД «Лодыгино» и МБУ «ЦФКиС «Атлант».

5. Привести в соответствие перечень объектов муниципальной казны и реестр муниципальной собственности.

6. Проводить мероприятия по обеспечению сохранности муниципального имущества, не допускать формального подхода к проведению ежегодной инвентаризации с целью достижения актуальности и единообразия информации об объектах в реестре муниципальной собственности и бухгалтерском учете.

7. Не допускать нарушений требований Положения о муниципальной казне, включать объекты в состав муниципальной казны и исключать из него по распоряжению главы сельского поселения Володарское.

8. Определить перечень имущества, находящегося в оперативном управлении Администрации, вывести его из состава муниципальной казны.

9. Дополнить аналитический учет имущества казны исчерпывающими характеристиками объектов, определить к какой категории имущества принадлежат воздушные линии уличного освещения в зависимости от наличия в составе объектов столбов (опор).

10. Урегулировать порядок отнесения объектов муниципального имущества к категориям движимого и недвижимого имущества.

11. Отнести объекты внешнего благоустройства (газоны, цветники, замощения, ограждения и проч.) к категории движимого имущества.

12. Выявить все объекты муниципальной казны, балансовая стоимость которых в нарушение Инструкции № 157н была необоснованно увеличена, осуществить корректировку балансовой стоимости указанных объектов в сторону уменьшения на сумму необоснованного увеличения.

13. При списании объектов жилищного фонда в результате приватизации осуществлять сверку характеристик списываемых объектов с данными Управления земельно-имущественных отношений администрации Ленинского муниципального района, проводить при необходимости корректировку площади жилых помещений, после чего осуществлять их списание.

14. Не допускать нарушений бюджетного учета имущества казны, составления отчетности и расчетно-платежной дисциплины.