

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета сельского поселения Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 1.17 Плана работы Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района на 2015 год, утвержденного распоряжением ВРИО председателя Ревизионной комиссии от 26.12.2014 № 19 (с изменениями, утвержденными распоряжением Председателя Ревизионной комиссии от 27.07.2015 № 10), Соглашение о передаче Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Булатниковское по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.02.2015.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект бюджета сельского поселения Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Проект).

**Проверяемый объект:** администрация сельского поселения Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области (далее – Администрация).

### **1. Общие положения**

Экспертиза Проекта проводилась Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района Московской области (далее – Ревизионная комиссия) с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденного распоряжением Председателя Ревизионной комиссии от 27.07.2015 № 8, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному решением Совета депутатов сельского поселения Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области от 20.11.2013 № 17/1 (с изменениями от 18.09.2014 № 9/4), иных законодательных и нормативно-правовых актов, а также определения обоснованности показателей Проекта.

В нарушение ст.36 БК РФ, Проект не был размещен в средствах массовой информации.

В соответствии с со ст.184 БК РФ Положением о бюджетном процессе установлены порядок и сроки составления Проекта.

Решение о внесении Проекта на рассмотрение Советом депутатов сельского поселения Булатниковское принято постановлением главы сельского поселения Булатниковское от 12.11.2015 № 99, что соответствует срокам, предусмотренным ст.185 БК РФ.

Сроки предоставления Проекта в Ревизионную комиссию, установленные ст.20 Положения о бюджетном процессе, не соблюдены. Проект был представлен

23.11.2015 (сопроводительное письмо Совета депутатов сельского поселения Булатниковское от 20.11.2015 № 489).

В соответствии с требованиями ст.184.2 БК РФ, ст.19, 20 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом в Ревизионную комиссию были представлены следующие документы и материалы:

- пояснительная записка к проекту бюджета;
- основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Булатниковское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;
- прогноз социально-экономического развития сельского поселения Булатниковское на 2016 и 2017 годы;
- предварительные итоги социально-экономического развития за 2015 год;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году;
- верхний предел муниципального внутреннего долга;
- паспорта муниципальных программ.

В нарушение ст.184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе, не представлены методики (проекты методик) и расчеты межбюджетных трансфертов.

Проектом решения о бюджете сельского поселения Булатниковское предусмотрены следующие приложения:

1. Поступления доходов в бюджет сельского поселения Булатниковское в 2016 году по основным источникам.
2. Поступления доходов в бюджет сельского поселения Булатниковское в плановый период 2017 и 2018 годов по основным источникам.
3. Перечень главных администраторов доходов бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.
4. Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.
5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год.
6. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета сельского поселения Булатниковское на плановый период 2017 и 2018 годов.
7. Расходы бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов.
8. Расходы бюджета сельского поселения Булатниковское на плановый период 2017 и 2018 годов по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов.
9. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год.
10. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Булатниковское на плановый период 2017 и 2018 годов.
11. Расходы бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов бюджетов.
12. Расходы бюджета сельского поселения Булатниковское на плановый период 2017 и 2018 годов по целевым статьям (муниципальным программам и

непрограммным направлениям деятельности) и видам расходов бюджетов.

13. Субвенция из бюджета Московской области бюджету сельского поселения Булатниковское в 2016 году.

14. Субвенция из бюджета Московской области бюджету сельского поселения Булатниковское на плановый период 2017 и 2018 годов.

15. Перечень мероприятий сельского поселения Булатниковское по социальной поддержке населения на 2016 год.

16. Перечень мероприятий сельского поселения Булатниковское по социальной поддержке населения на плановый период 2017 и 2018 годов.

17. Межбюджетные трансферты бюджету Ленинского муниципального района из бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год.

18. Межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета сельского поселения Булатниковское в 2016 году.

В соответствии со ст.171 БК РФ непосредственное составление проектов бюджетов осуществляется финансовыми органами муниципальных образований. Исполнение бюджета сельского поселения Булатниковское в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации Ленинского муниципального района.

## **2. Параметры прогноза социально-экономического развития для составления проекта бюджета**

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с пунктом 3 ст.173 БК РФ прогноз социально-экономического развития одобрен главой сельского поселения Булатниковское (постановление главы сельского поселения Булатниковское от 12.11.2015 № 100) и направлен в Совет депутатов сельского поселения Булатниковское на рассмотрение и утверждение.

Прогноз социально-экономического развития разрабатывается исходя из комплексного анализа макроэкономической ситуации и включает количественные показатели и качественные характеристики экономической и социальной структуры, научно-технического развития, динамики производства и потребления, экологической обстановки, уровня и качества жизни населения.

Представленный Администрацией прогноз социально-экономического развития представляет собой перечень мероприятий по строительству и ремонту объектов, проводимых и планируемых к проведению в разрезе отраслей, и документом, характеризующим социально-экономическую ситуацию в поселении, не является.

Рекомендации, данные Ревизионной комиссией по итогам экспертизы проекта бюджета поселения на 2015 год по разработке прогноза социально-экономического развития с применением макроэкономических показателей, не приняты во внимание.

Представленные предварительные итоги социально-экономического развития за 2015 год также являются только перечнем проведенных мероприятий.

В отсутствие прогноза социально-экономического развития поселения, соответствующего вышеуказанным требованиям, сделать вывод о соблюдении при составлении Проекта принципа достоверности бюджета, предусмотренного ст.37 БК РФ, не представляется возможным.

### 3. Основные характеристики проекта бюджета

В соответствии с ч.4 ст.169 БК РФ бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

В соответствии со ст.184.1 БК РФ Проектом устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2016 год:

- общий объем доходов бюджета – 227 097,2 тыс.рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 538,0 тыс.рублей;
- общий объем расходов бюджета – 247 644,0 тыс.рублей,
- дефицит бюджета – 20 546,8 тыс.рублей.

На плановый период 2017 и 2018 годов устанавливаются следующие основные характеристики:

- общий объем доходов бюджета на 2017 год – 234 608,9 тыс.рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 513,0 тыс.рублей, на 2018 год - 242 770,8 тыс.рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, - 513,0 тыс.рублей;
- общий объем расходов бюджета на 2017 год – 234 608,9 тыс.рублей, на 2018 год - 242 770,8 тыс.рублей;
- бюджет 2017 и 2018 годов сбалансированный.

Сравнительный анализ основных характеристик бюджета 2016 года с бюджетом 2015 года (в редакции Решения о бюджете сельского поселения Булатниковское от 27.08.2015 № 13/3) представлен в таблице:

Доходы 2015 года	Доходы 2016 года	рост(+)/ снижение(-)	Расходы 2015 года	Расходы 2016 года	рост(+)/ снижение(-)
237 846,5	227 097,2	- 10 749,3	400 238,4	247 644,0	- 152 594,4

### 4. Доходы бюджета

Доходная часть Проекта спрогнозирована в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики, а также на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2016 году.

В нарушение требований статьи 174.1 БК РФ, прогнозирование доходов не основано на прогнозе социально-экономического развития сельского поселения Булатниковское.

Доходы, отраженные в Проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по

видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

В соответствии с требованием ст.184.1 БК РФ Проектом предусмотрено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования.

Проект устанавливает, что доходы бюджета поселения будут формироваться за счет:

- налога на доходы физических лиц – в соответствии с нормативами, установленными законодательством Российской Федерации в размере 2 процентов;
- налога на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения, в размере 100 процентов;
- земельного налога в размере 100 процентов.

Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год – **227 097,2** тыс.руб., в том числе:

- налоговые доходы – 226 559,2 тыс.рублей;
- безвозмездные поступления – 538,0 тыс.рублей.

Результаты анализа планируемых доходов бюджета на 2016 год в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета 2015 года представлены в таблице:

(тыс.рублей)

Наименование показателей	Уточненный план 2015 года	Исполнение 9 месяцев 2015 года	Ожидаемое исполнение плана 2015 года	Отклонение от плана 2015 года	Прогноз на 2016 год	Прогноз 2016 года к плану 2015 года	
						в сумме	%
<b>Доходы, всего</b>	<b>237 846,5</b>	<b>179 996,0</b>	<b>231 871,5</b>	<b>- 5 975,0</b>	<b>227 097,2</b>	<b>- 10 749,3</b>	<b>95,5</b>
<b>Налоговые доходы всего, в том числе:</b>	<b>230 630,0</b>	<b>178 330,7</b>	<b>224 010,0</b>	<b>- 6 620,0</b>	<b>226 559,2</b>	<b>- 4 070,8</b>	<b>98,2</b>
Налог на доходы физических лиц	11 010,0	7 303,2	11 010,0	0,0	10 969,2	- 40,8	99,6
Налог на имущество физических лиц	10 110,0	5 539,3	8 000,0	- 2 110,0	5 590,0	- 4 520,0	55,3
Земельный налог	209 510,0	165 488,2	205 000,0	- 4 510,0	210 000,0	490,0	100,2
<b>Неналоговые доходы всего, в том числе:</b>	<b>17,0</b>	<b>566,6</b>	<b>662,0</b>	<b>645,0</b>	<b>0,0</b>	<b>- 17,0</b>	<b>-</b>
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселений	17,0	0,0	17,0	0,0	0,0	- 17,0	-
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	0,0	446,6	500,0	500,0	0,0	0,0	-
Штрафные санкции, возмещение ущерба	0,0	120,0	145,0	145,0	0,0	0,0	-
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>7 199,5</b>	<b>1 081,4</b>	<b>7 199,5</b>	<b>0,0</b>	<b>538,0</b>	<b>- 6 661,5</b>	<b>7,5</b>

Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	478,0	478,0	478,8	0,0	538,0	60,0	112,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения	6 721,5	603,2	6 721,0	0,0	0,0	- 6 721,5	100

**Налоговые доходы.** Основным источником налоговых доходов является земельный налог – 210 000,0 тыс.руб. или 92,7% налоговых доходов (в сравнении с планом 2015 года увеличение на 0,2%).

Налог на доходы физических лиц составляет 4,8% налоговых доходов (в сравнении с планом 2015 года уменьшение на 0,4%).

Налог на имущество физических лиц составляет 2,5% налоговых доходов. В сравнении с планом 2015 года план доходов от налога на имущество физических лиц уменьшился на 44,7%.

**Неналоговые доходы** Проектом не предусмотрены, при этом исполнение неналоговых доходов за 9 месяцев 2015 года составило 583,9 тыс.рублей.

**Безвозмездные поступления** - 100% приходится на субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Уменьшение доходов 2016 года по сравнению с 2015 годом на 4,5% обусловлено снижением налога на имущество физических лиц и отсутствием доходов по межбюджетным трансфертам, передаваемым из бюджета муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

Ожидаемое исполнение доходов в 2015 году в размере 231 871,5 тыс.рублей подтверждает реалистичность прогноза доходов на 2016 год в размере 227 097,2 тыс.рублей (отклонение – 4 774,3 тыс.рублей).

## 5. Расходы бюджета

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований ст.21 БК РФ.

Соблюдаются принципы полноты отражения расходов бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, установленные ст.32, 35 БК РФ.

Объем расходов проекта бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год определен в размере **247 644,0** тыс.рублей.

Результаты анализа планируемых расходов бюджета на 2016 год в сравнении с утвержденными расходами и ожидаемым исполнением расходов бюджета в 2015 году, представлены в таблице:

Наименование раздела	Уточненный план 2015 года	Исполнение 9 месяцев 2015 года	Ожидаемое исполнение плана 2015 года	Отклонение от плана 2015 года	Прогноз на 2016 год	Прогноз 2016 года к плану 2015 года	
						в сумме	%
<b>Расходы, всего</b>	<b>400 238,4</b>	<b>102 034,9</b>	<b>328 207,3</b>	<b>-72 031,1</b>	<b>247 644,0</b>	<b>-152 594,4</b>	<b>61,9</b>
Общегосударственные вопросы	59 589,9	36 275,6	51 163,0	-8 426,9	24 900,2	-34 689,7	41,8
Национальная оборона	478,0	375,9	478,0	0,0	538,0	60,0	112,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 482,9	398,6	1 482,9	0,0	500,0	-982,9	33,7
Национальная экономика	63 599,7	1 044,5	60 323,1	-3 276,6	23 400,0	-40 199,7	36,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	172 945,8	39 769,1	162 737,6	-10 208,2	96 902,4	-76 043,4	56,0
Образование	6 344,0	5 970,8	6 300,9	-43,1	16 750,0	10 406,0	264,0
Культура, кинематография	83 048,1	9 584,9	33 048,1	-50 000,0	63 381,5	-19 666,6	76,3
Социальная политика	3 161,0	1 490,0	3 084,7	-76,3	2 000,0	-1 161,0	63,3
Физическая культура и спорт	6 302,0	3 838,5	6 302,0	0,0	6 089,9	-212,1	96,6
Межбюджетные трансферты	3 287,0	3 287,0	3 287,0	0,0	13 182,0	9 895,0	401,0

Как видно из таблицы, планируемые расходы 2016 года (247 644,0 тыс.рублей) значительно ниже расходов 2015 года: снижение относительно плана 2015 года составляет 38,1%, относительно ожидаемых расходов – 24,5%.

Наибольший объем расходов приходится на разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство» (39,1%), «Культура, кинематография» (25,6%). Значительные расходы запланированы по разделам «Общегосударственные вопросы» (10,1%), «Национальная экономика» (9,4%).

Доля расходов по разделу «Образование» составляет 6,8%, по разделу «Физическая культура и спорт» - 2,5%. Расходы по разделам «Социальная политика», «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» не превышают 1% от общего объема расходов.

Основная доля расходов (72,3%) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» направляется на благоустройство территории поселения.

Межбюджетный трансферт, передаваемый бюджету Ленинского муниципального района на реконструкцию дома культуры г.Видное, составляет большую часть расходов (78,9%) по разделу «Культура, кинематография».

Расходы по разделу «Национальная экономика» связаны с ремонтом и содержанием автомобильных дорог, организацией транспортного обслуживания мероприятий.

Расходы на функционирование местной администрации являются основными расходами (73,7%) по разделу «Общегосударственные вопросы».

Основную часть расходов по разделу «Образование» составляет межбюджетный трансферт бюджету Ленинского муниципального района на укрепление материально-технической базы МАОУ «Измайловская средняя общеобразовательная школа (95,5%).

По разделу «Физическая культура и спорт» основная доля расходов (86,9%) направляется на обеспечение деятельности МКУ «Центр культуры, спорта и работы с молодежью».

В соответствии со ст.174.2 БК РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. Планирование бюджетных ассигнований сельского поселения Булатниковское осуществляется в соответствии с методикой, утвержденной Финансовым управлением администрации Ленинского муниципального района как органом, осуществляющим полномочия по формированию бюджета поселения (приказ начальника Финансового управления от 31.12.2014 № 85 об утверждении методики расчета межбюджетных трансфертов).

В соответствии с ч.3 ст.184.1 БК РФ Проектом запланированы условно утверждаемые расходы на плановый период в объеме: 2017 год – 5 852,4 тыс.рублей (не менее 2,5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ), 2018 год – 12 112,9 тыс.рублей (не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ).

## 6. Муниципальные программы

Одновременно с Проектом в Ревизионную комиссию представлены паспорта муниципальных программ, реализуемых сельским поселением Булатниковское.

В 2016 году и плановом периоде 2017-2018 годов предусмотрено финансирование восьми муниципальных программ.

Данные о расходах бюджета на муниципальные программы представлены в таблице:

Наименование программы	Сумма, тыс.руб.		
	2016 год	2017 год	2018 год
Обеспечение жизнедеятельности населения сельского поселения Булатниковское на 2014-2018 годы	500,0	1 196,0	1 196,0
Дороги и транспорт на 2014-2018 годы	23 000,0	54 000,0	54 000,0
Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории сельского поселения Булатниковское на 2014-2018 годы	96 582,4	127 340,0	127 340,0
Сохранение и развитие культуры в сельском поселении	63 381,5	14 603,0	14 603,0



Булатниковское на период 2014-2018 годы			
Спорт и молодежная политика	6 839,9	7 915,0	7 915,0
Социальная политика сельского поселения Булатниковское на 2014-2018 годы	2 000,0	2 495,0	2 495,0
Информационная и внутренняя политика	1 070,0	1 488,2	1 488,2
Оформление права муниципальной собственности на бесхозные объекты на территории сельского поселения Булатниковское на 2015-2019 годы	150,0	-	-
<b>Итого:</b>	<b>193 523,8</b>	<b>209 037,2</b>	<b>209 037,2</b>

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов составляет: в 2016 году - 78%, в плановом периоде – 89%.

Проверкой соответствия показателей Проекта в части расходов на муниципальные программы с объемами финансирования, установленными согласно представленным паспортам муниципальных программ, расхождений не выявлено.

### 7. Межбюджетные трансферты

Проектом предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета поселения бюджету Ленинского муниципального района на

1) реализацию принятых публично-нормативных обязательств:

- 2016 год в сумме 1 004,3 тыс.рублей,
- 2017 год в сумме 1 405,0 тыс.рублей,
- 2018 год в сумме 1 405,0 тыс.рублей;

2) реализацию части переданных полномочий:

- 2016 год в сумме 113 489,2 тыс.рублей,
- 2017 год в сумме 166 213,0 тыс.рублей,
- 2018 год в сумме 164 311,6 тыс.рублей;

3) мероприятия по развитию в 2016 году жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы в сумме 111 282,5 тыс.рублей, в том числе:

- капитальный ремонт дорог общего значения в сумме 12 000,0 тыс.рублей,
- реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 6 000,0 тыс.рублей,
- комплектование библиотечных фондов в сумме 482,5 тыс.рублей,
- укрепление материально-технической базы МАОУ «Измайловская средняя общеобразовательная школа» (на строительство стадиона общей доступности) в сумме 16 000,0 тыс.рублей,
- реконструкция дома культуры г.Видное в сумме 50 000,0 тыс.рублей,
- проведение капитального ремонта объектов инженерной инфраструктуры коммунального хозяйства и проектирование реконструкции объектов в сумме 26 800,0 тыс.рублей.

Также в составе расходов запланирована субсидия в сумме 13 182,0 тыс.рублей бюджету Московской области из бюджета сельского поселения Булатниковское, в котором подушевые расчетные налоговые доходы бюджета превышали двухкратный средний уровень по поселениям в расчете на одного жителя.

В целях проверки соблюдения принципа достоверности расходов бюджета, означающего реалистичность расчета расходов бюджета, были запрошены методики (проекты методик) и расчеты межбюджетных трансфертов. Указанные документы представлены не были.

#### **8. Дефицит (профицит) бюджета и источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования. Муниципальный долг**

Дефицит бюджета установлен Проектом в размере 20 546,8 тыс.рублей, что соответствует требованиям ст.92.1 БК РФ в части установления предельного объема дефицита бюджета муниципального образования, а также ограничений по его финансированию, определяющих, что дефицит бюджета муниципального образования не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

В соответствии со ст.96 БК РФ источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Принцип полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования, установленный ст.32 БК РФ, соблюдается.

Муниципальный долг сельского поселения Булатниковское устанавливается Проектом в размере 0,0 тыс.рублей.

#### **9. Резервные фонды**

Резервный фонд, предусмотренный Проектом, составляет 1 000,0 тыс.рублей. Требование пункта 4 ст.81 БК РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервных фондов администрации муниципального образования, в размере, не превышающем 3% утверждаемого Проектом общего объема расходов, соблюдено.

#### **10. Дорожный фонд**

Порядок формирования и использования средств дорожного фонда сельского поселения Булатниковское определен Положением, утвержденным Решением Совета депутатов сельского поселения Булатниковское от 28.11.2013 № 18/2.

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ муниципальный дорожный фонд формируется из доходов бюджета от акцизов на бензин, дизельное топливо, моторные масла, а также иных поступлений в бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования.

Структурой доходов бюджета поселения на 2016 год акцизы не предусмотрены. Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, составляет 23 000,0 тыс.рублей, что соответствует требованиям ст.179.4 БК РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов.

## 11. Анализ текстовых статей проекта

При проверке текстовых статей Проекта нарушений не выявлено.

## 12. Выводы и предложения

1. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения Булатниковское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

2. Проект бюджета 2016 года разработан с дефицитом с соблюдением предельного размера, установленного ст.92.1 БК РФ. Бюджет на плановый период 2017 и 2018 годов сбалансирован.

3. Проект соответствует принципам бюджетной системы Российской Федерации:

- единства бюджетной системы Российской Федерации;
- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав муниципальных образований;
- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
- сбалансированности бюджета;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- адресности и целевого характера бюджетных средств;
- подведомственности расходов бюджетов;
- единства кассы.

При этом отсутствие прогноза социально-экономического развития, содержащего показатели и характеристики макроэкономической ситуации сельского поселения Булатниковское, не позволяет сделать вывод о соблюдении принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

Не размещение Проекта в средствах массовой информации является несоблюдением принципа прозрачности, означающего обязательную открытость для общества проектов бюджетов.

4. В Проекте обеспечена реализация установленных приоритетов бюджетной и налоговой политики поселения на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, основными из которых являются:

- долгосрочная политика развития;
- сохранение достигнутого уровня жизни населения;
- сбалансированность и устойчивость бюджетной системы;
- сохранение стабильности и исполнение принятых расходных обязательств.

5. Объем доходов бюджета планируется на уровне предыдущих годов, следовательно, актуальными остаются вопросы увеличения доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, обеспечения роста налоговой базы в целях наращивания доходной части бюджета.

6. Одним из условий исполнения расходных обязательств является точность прогнозирования и реалистичность расчета расходов. В отсутствие достоверного прогноза социально-экономического развития, а также методик расчета межбюджетных трансфертов безусловное исполнение расходных обязательств не гарантировано. В связи с чем, необходимо в установленном порядке разработать и утвердить указанные документы в целях устранения допущенных нарушений и соблюдения принципа достоверности бюджета.

**По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «сельское поселение Булатниковское Ленинского муниципального района Московской области» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» Ревизионная комиссия рекомендует данный проект к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Булатниковское с учетом замечаний и предложений.**

Инспектор Ревизионной комиссии

Ю.Б. Панчева