



РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
ЛЕНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Утверждаю
Председатель Ревизионной
комиссии
Ленинского муниципального района
Московской области

_____ Е.В. Егорова
« ___ » _____ 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта бюджета сельского поселения Володарское
Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Положение «О Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области», утвержденное решением Совета депутатов Ленинского муниципального района Московской области от 26.02.2014 № 5/6; Соглашение о передаче Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области по осуществлению внешнего муниципального контроля (далее – Соглашение), заключенное в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 25.06.2015 № 4/21 «О передаче Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области полномочий контрольно-счетного органа сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год.

Проверяемый объект: администрация сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области.

1. Общие положения

Экспертиза проекта бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год проводилась Ревизионной комиссией Ленинского муниципального района Московской области (далее – Ревизионная комиссия) с использованием Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СМФК-02), утвержденного распоряжением Председателя Ревизионной комиссии Ленинского муниципального района Московской области от 27.07.2015 № 8, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Володарское Ленинского муниципального района Московской области (далее – Положение о бюджетном процессе), утвержденному решением Совета депутатов сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области от 16.04.2015 № 2/18, и иных действующих законодательных и нормативно-правовых актов.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 184.2) к проекту бюджета представляются:

- основные направления политики и основные направления налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, либо утвержденный среднесрочный финансовый план;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов;
- предложенные органами внешнего муниципального финансового контроля проекты бюджетных смет, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет.

В соответствии с ст. 19 Положения о бюджетном процессе сельского поселения Володарское к проекту бюджета представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения Володарское за истекший период текущего финансового года и

ожидаемые итоги социально-экономического развития сельского поселения Володарское за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В соответствии со ст. 20 Положения о бюджетном процессе в Ревизионную комиссию направлен для проведения экспертизы проекта решения о бюджете сельского поселения Володарское на 2016 год в составе следующих документов:

- пояснительной записки к проекту бюджета;
- оценки ожидаемого исполнения бюджета на 2015 год;
- паспортов муниципальных программ (с изменениями, утвержденными постановлениями главы сельского поселения Володарское «О внесении изменений в муниципальные программы сельского поселения Володарское»).

В нарушение ст. 169, ст. 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации среднесрочный финансовый план сельского поселения Володарское на 2016 год не разрабатывался и не утверждался.

Проектом решения о бюджете сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района предусмотрены следующие приложения:

1. Поступления доходов в бюджет муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области в 2016 году по основным источникам;

2. Поступления доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год;

3. Перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год;

4. Источники внутреннего финансирования дефицита муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год;

5. Расходы бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджета;

6. Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год;

7. Расходы бюджета муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Володарское), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета;

8. Межбюджетные трансферты бюджету муниципального образования Ленинский муниципальный район Московской области на финансирование расходов, связанных с передачей Ленинскому муниципальному району отдельных полномочий сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района по решению вопросов местного значения сельского поселения Володарское на 2016 год;

9. Перечень главных распорядителей бюджетных средств на 2016 год.

Проверкой соблюдения требований ст.36 БК РФ в части размещения проекта в средствах массовой информации установлено, что проект в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

2. Параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования для составления проекта бюджета муниципального образования.

В соответствии со ст.169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

В соответствии с п. 2 ст. 172 БК РФ составление бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на период не менее трех лет (ст. 173 БК РФ).

В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района не разрабатывался.

3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования на 2016 год.

В соответствии с п.4 ст.169 БК РФ проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района (далее – проект бюджета) утверждается сроком на 1 год (очередной финансовый год).

Проект бюджета на 2016 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений и дополнений, вступающих в действие с 1 января 2016 года.

В соответствии со ст.184.1 БК РФ проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района содержит следующие основные характеристики:

- общий объем доходов бюджета – 48 351,2 тыс. рублей,
- общий объем расходов бюджета – 48 351,2 тыс. рублей.

Бюджет сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2016 год сбалансирован.

Основные характеристики бюджета 2016 года относительно характеристик бюджета 2015 года (с изменениями, утвержденными Решением Совета депутатов сельского поселения Володарское от 13.08.2015 № 1/22 «О внесении изменений в Решение Совета депутатов сельского поселения Володарское от 27.11.2014 № 2/13 «О бюджете муниципального образования сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области на 2015 год»»):

- по доходам уменьшены на 27,9 %;
- по расходам уменьшены на 43,5 %.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

Доходная часть проекта бюджета на 2016 год спрогнозирована на основе оценки ожидаемого поступления налоговых и других обязательных платежей в бюджет поселения в 2015 году.

Доходы, отраженные в Проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42, 56, 57 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованием ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом предусмотрено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования.

Доходы бюджета поселения составляют собственные (налоговые и неналоговые) доходы и безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить доходы бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2016 год в размере 48 351,2 тыс. рублей, что на 18 738,5 тыс. рублей или на 27,9 % ниже уточненного плана доходов бюджета на 2015 год.

Структура доходов бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района состоит из:

- налоговые доходы - 40 581,4 тыс. рублей;
- неналоговые доходы - 7 493,8 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления - 276,0 тыс. рублей.

Объемы поступлений доходов за 2015 год и плановый период 2016 года представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Уточненный план 2015 года	Исполнено за 9 месяцев 2015 года	Ожидаемое выполнение плана 2015 года	Отклонение от плана 2015 года	Прогноз на 2016 год	Прогноз 2016 года к плану 2015 года	
						в сумме	%
Доходы, всего	67 089,7	45 727,8	66 094,7	-995,0	48 351,2	-18 738,5	-27,9
Налоговые и неналоговые доходы	61 629,7	44 284,9	60 634,7	-995,0	48 075,2	-13 554,5	-22,0
Налоговые доходы всего, в том числе:	40 652,3	25 387,8	36 027,0	-4 625,3	40 581,4	-70,9	-0,2
Налог на доходы физических лиц	15 581,5	7 060,2	10 500,0	-5 081,5	15 378,2	-203,3	-1,3
Налог на имущество	9 704,4	4 290,1	7 905,0	-1 799,4	9 703,2	-1,2	0,0
Земельный налог	15 366,4	14 033,4	17 622,0	2 255,6	15 500,0	133,6	0,9
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	4,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Неналоговые доходы всего, в том числе:	20 977,4	18 897,1	24 607,7	3 630,3	7 493,8	-13 483,6	-64,3
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков)	1 945,4	1 635,7	2 019,0	73,6	1 945,5	0,1	0,0
Прочие неналоговые доходы	12 500,0	8 256,1	13 284,0	784,0	5 548,3	-6 951,7	-55,6
Прочие поступления от использования имущества находящегося в собственности поселения	1 720,0	825,6	1 125,0	-595,0	0,0	-1 720,0	-100,0
Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности поселения	4 812,0	8 179,7	8 179,7	3 367,7	0,0	-4 812,0	-100,0
Безвозмездные поступления	5 460,0	1 442,9	5 460,0	0,0	276,0	-5 184,0	-94,9
Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	60,0	45,0	60,0	0,0	7,0	-53,0	-88,3
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	239,0	199,1	239,0	0,0	269,0	30,0	12,6
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов	5 161,0	1 198,8	5 161,0	0,0	0,0	-5 161,0	-100,0

Планируемые поступления в доход бюджета сельского поселения Володарское в 2016 году по отношению к 2015 году снижаются в связи с:

- уменьшением прочих неналоговых доходов;

- отсутствием планирования доходов по прочим поступлениям от использования имущества находящегося в собственности поселения;
- отсутствием планирования доходов от продажи квартир, находящихся в собственности поселения;
- отсутствием планирования поступлений межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов.

В структуре доходов бюджета муниципального образования на 2016 год наибольший удельный вес занимают **налоговые доходы**.

Налоговые доходы. Основными источниками налоговых доходов являются:

- земельный налог – 15 500,0 тыс. рублей или 38,2 % налоговых доходов (по сравнению с 2015 годом увеличение на 0,9 %);
- налог на доходы физических лиц – 15 378,2 тыс. рублей или 37,9 % налоговых доходов (по сравнению с 2015 годом уменьшение на 1,3 %);
- налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения – 9 703,2 тыс. рублей или 23,9 % налоговых доходов.

Неналоговые доходы. Основную долю в общем объеме неналоговых доходов составляют доходы от прочих неналоговых доходов – 5 548,3 тыс. рублей или 74,0 % неналоговых доходов.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения (за исключением земельных участков) составят 1 945,5 тыс. рублей или 26,0 % неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления – 97,5 % приходится на субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (269,0 тыс. рублей), 2,5 % дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (7,0 тыс. рублей).

4. Расходы бюджета муниципального образования.

Расходы, отраженные в Проекте, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем расходов проекта бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2016 год определен в размере 48 351,2 тыс. рублей. В сравнении с ожидаемыми расходами 2015 года (85 512,4 тыс. рублей) предусмотрено уменьшение расходов на 43,5 %.

Объемы расходов за 2015 год и плановый период 2016 года представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Раздел	Уточненный план 2015 года	Исполнено за 9 месяцев 2015 года	Ожидаемое выполнение плана 2015 года	Отклонение от плана 2015 года	Прогноз на 2016 год	Прогноз 2016 года к плану 2015 года	
							в сумме	%
Расходы, всего	00	85 512,4	48 869,3	79 074,6	6 437,8	48 351,2	-37 161,2	-43,5
Общегосударственные вопросы	01	31 835,2	21 124,0	28 538,8	3 296,4	18 838,2	-12 997,0	-40,8
Национальная оборона	02	239,0	178,8	239,0	0,0	269,0	30,0	12,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	120,0	66,4	120,0	0,0	60,0	-60,0	-50,0
Национальная экономика	04	8 261,9	527,9	7 261,9	1 000,0	253,0	-8 008,9	-96,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	27 205,9	14 006,2	25 270,3	1 935,6	12 475,0	-14 730,9	-54,1
Образование	07	53,0	17,0	53,0	0,0	53,0	0,0	0,0
Культура, кинематография	08	8 315,9	6 109,0	8 315,9	0,0	8 178,5	-137,4	-1,7
Социальная политика	10	1 167,3	653,4	961,5	205,8	841,4	-325,9	-27,9
Физическая культура и спорт	11	8 314,2	6 186,6	8 314,2	0,0	7 383,1	-931,1	-11,2

Расходы бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2016 год ниже плана 2015 года на 37 161,2 тыс. рублей.

В бюджете сельского поселения Володарское доля дотаций из бюджета Московской области превышает 5 процентов собственных доходов местного бюджета, следовательно, расходы на содержание органов местного самоуправления не могут превышать норматив формирования соответствующих расходов. Это требование в структуре расходов сельского поселения Володарское в разделе «Общегосударственные вопросы» не соблюдено.

Объем расходов бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2015 год предусматривается в сумме 48 351,2 тыс. рублей, в том числе в разрезе отраслевой структуры:

Наименование расходов	Раздел	Объем расходов (тыс. рублей)	Доля в общем объеме расходов, %
Общегосударственные вопросы	01	18 838,2	39,0
Национальная оборона	02	269,0	0,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	60,0	0,1
Национальная экономика	04	253,0	0,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	12 475,0	25,8
Образование	07	53,0	0,1
Культура, кинематография	08	8 178,5	16,9
Социальная политика	10	841,4	1,7
Физическая культура и спорт	11	7 383,1	15,3
И Т О Г О:	-	48 351,2	-

Наибольший процент расходов бюджета приходится на разделы «Общегосударственные вопросы» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 12 475,0 тыс. рублей приходятся на благоустройство территории поселения, содержание и ремонт объектов благоустройства.

Основные расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на обеспечение деятельности органов местного самоуправления – 18 838,2 тыс. рублей.

6. Муниципальные программы муниципального образования.

В соответствии с ч.2 ст.179 БК РФ Проектом предусмотрено утверждение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение муниципальных программ.

Проектом бюджета на 2016 год предусмотрено финансирование семи муниципальных программ.

Доля расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов в 2016 году составит 60,4 %.

Данные о расходах бюджета на муниципальные программы в 2016 году представлены в таблице:

Наименование программы	Сумма (в тыс. рублей)	Доля о общем объеме расходов
Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения сельского поселения Володарское на 2014-2016 годы	60,0	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство и благоустройство территории сельского поселения Володарское на 2014-2016 годы	12 475,0	25,8
Сохранение и развитие культуры в сельском поселении Володарское на период 2014-2016 годы	8 178,5	16,9
Спорт и молодежная политика в сельском поселении Володарское	7 436,1	15,4
Социальная политика сельского поселения Володарское на 2014-2016 годы	859,4	1,8
Развитие и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Володарское на 2014-2016 годы	65,0	0,1
Управление муниципальным имуществом и градостроительная деятельность в сельском поселении Володарское на 2014-2016 годы	150,0	0,3
Итого:	29 224,0	60,4

7. Межбюджетные трансферты.

Общий объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета поселения бюджету Ленинского муниципального района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями на 2016 год, предусмотрены в сумме 1 010,7 тыс. рублей, в том числе:

- формирование, исполнение и осуществление контроля за исполнением бюджета поселения – 565,1 тыс. рублей;

- по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля – 209,9 тыс. рублей;
- обеспечение жителей поселения услугами связи – 25,6 тыс. рублей;
- осуществление закупок, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 21,1 тыс. рублей.

8. Резервные фонды.

В соответствии со ст.81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации проектом бюджета установлен резервный фонд администрации сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2016 год в размере 1 000,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3% общего объема расходов.

Исполнение бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации Ленинского муниципального района.

Выводы:

1. В нарушение ст. 169, п. 2 ст. 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района не разрабатывался.

2. В нарушение ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, среднесрочный финансовый план сельского поселения Володарское на 2016 год не разрабатывался и не утверждался.

3. Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2016 год содержит основные характеристики бюджета.

4. Основные параметры проекта решения «О бюджете сельского поселения Володарское Ленинского муниципального района на 2016 год» соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Проверкой соблюдения требований ст.36 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части размещения проекта в средствах массовой информации установлено, что проект в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещен.

6. Проект бюджета на 2016 год разработан с прогнозируемым снижением доходов и расходов по отношению к бюджету 2015 года. Снижение доходов планируется за счет значительного снижения поступлений по прочим неналоговым доходам, отсутствием доходов от продажи квартир и прочих поступлений от использования имущества поселения. Снижение расходов обусловлено изменениями законодательства о местном самоуправлении в части осуществления сельскими поселениями полномочий по решению вопросов

местного значения в соответствии с Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ.

7. В бюджете сельского поселения Володарское доля дотаций из бюджета Московской области превышает 5 процентов собственных доходов местного бюджета, следовательно, расходы на содержание органов местного самоуправления не могут превышать норматив формирования соответствующих расходов. Данное требование в структуре расходов сельского поселения Володарское в разделе «Общегосударственные вопросы» не соблюдено.

Замечания и предложения:

1. Рекомендуем в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, подразумевающего в соответствии со ст.37 БК РФ надежность показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичность расчета доходов и расходов, разрабатывать прогноз социально-экономического развития поселения с применением показателей, установленных для муниципальных образований Системой показателей социально-экономического развития Московской области, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 05.03.2014 № 125/7.

2. Учесть требования ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой, в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «сельское поселение Володарское Ленинского муниципального района Московской области» на 2016 год» Ревизионная комиссия Ленинского муниципального района рекомендует данный проект к рассмотрению Советом депутатов сельского поселения Володарское с учетом замечаний и предложений.

Инспектор

Буслаева Н.В.